



**IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI UNTUK KESEJAHTERAAN SOSIAL MASYARAKAT DI DESA
GAMBIRANOM KECAMATAN BATURETNO KABUPATEN
WONOGIRI**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : Dwi Baskoro

NIM : 14030117120025

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2021

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Dwi Baskoro
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117120025
3. Tempat/Tanggal Lahir : Wonogiri, 17 Mei 1999
4. Program : S1 Reguler Fisip - Undip
5. Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Duwet Kidul RT 01/15, Baturetno, Wonogiri

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

“Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni Untuk Kesejahteraan Sosial Masyarakat Di Desa Gambiranom Kecamatan Baturetno Kabupaten Wonogiri”

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri** dan bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 16 Juni 2021

Pembuat Pernyataan



Dwi Baskoro

NIM. 14030117120025

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni Untuk Kesejahteraan Sosial Masyarakat Di Desa Gambiranom Kecamatan Baturetno Kabupaten Wonogiri

Nama Penyusun : Dwi Baskoro
NIM : 14030117120025
Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, 17 Juni 2021

Dekan

Wakil Dekan



Dr. Drs Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing :

Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

(.....)

Drs. Ari Subowo M.A

(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

Dra. Maesaroh M.Si

(.....)

HALAMAN MOTTO

“Allah SWT tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(QS. Al Baqarah Ayat 286)

“Bukan kesulitan yang membuat kita takut, melainkan ketakutanlah yang membuat menjadi sulit, jangan mudah menyerah sebelum mencoba”

(Joko Widodo)

“Kalau kalian yakin ada pelangi setelah hujan, maka kalian harus lebih yakin akan ada kebahagiaan setelah perjuangan”

(Gus Miftah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada :

1. Allah SWT
2. Kedua orang tua saya tercinta, Bapak dan Ibu saya yang senantiasa memberikan dukungan serta doa hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Kakak saya yang selalu memberikan dukungan moral, doa, dan nasihat bagi saya.
4. Seluruh keluarga besar yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Terima kasih selalu memberikan dukungan dan semangat pribadi.
5. Teman seperbimbingan (Alda, Mumu, Narwastu, Ririn, Ayu, dan Rahma) yang membantu kelancaran skripsi saya
6. Sahabat-sahabat tercinta di Tembalang yang selalu memberikan semangat dan doa
7. Teman-teman HMD Administrasi Publik 2018 khususnya Bidang Kesejahteraan Mahasiswa dan Pengabdian Masyarakat
8. Teman-teman Sosial Masyarakat BEM UNDIP 2019 yang selalu memberikan semangat dan doa pribadi bagi saya
9. Teman-teman BEM FISIP UNDIP 2020 khususnya Penanggung Jawab Harian
10. Teman-teman KKN Tim II 2020 (Wonogiri, Sukoharjo, dan Surakarta)
11. Keluarga Administrasi Publik 2017 (Publixia) FISIP Universitas Diponegoro
12. Sahabat Perkuliahan Tim Viendo (Aden, Farih, Genta, Innas, Jericho, Mukhib, Naufal, Novian, Theo dan Vicki)
13. Teman-teman SMANSABA UNDIP 2017
14. Teman-teman Ikatan Mahasiswa Wonogiri (IMAGIRI) UNDIP
15. Almamater tercinta

**IMPLEMENTASI PROGRAM PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI
UNTUK KESEJAHTERAAN SOSIAL MASYARAKAT DI DESA GAMBIRANOM
KECAMATAN BATURETNO KABUPATEN WONOGIRI**

ABSTRAK

Desa Gambiranom merupakan desa di Kecamatan Baturetno dengan jumlah rumah tidak layak huni tertinggi di Kecamatan Baturetno. Untuk mengatasi permasalahan tersebut, pemerintah memberikan program bantuan keuangan dalam rangka mengurangi jumlah rumah tak layak huni di Desa Gambiranom. Tujuan penelitian menganalisis implementasi program tersebut dan menganalisis aspek pendorong dan penghambat program. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Penentuan informan dengan teknik *purposive sampling* dan pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi pustaka. Analisis interpretasi data dengan reduksi data, *data display*, dan pengambilan keputusan maupun verifikasi. Uji validitas dengan triangulasi sumber. Hasil penelitian pelaksanaan program perbaikan rumah tidak layak huni di Desa Gambiranom terdiri tiga tahap yaitu persiapan, pelaksanaan, dan pelaporan pertanggungjawaban. Persiapan program dimulai dengan sosialisasi, verifikasi data, dan penyaluran bantuan ke pemerintah desa. Dalam pelaksanaan program terdiri dari penyaluran bantuan ke masyarakat dan monitoring program. Laporan pertanggungjawaban dibuat sebagai bentuk tanggungjawab atas dilaksanakan program. Pelaksanaan program selama ini sudah berjalan cukup baik, didukung dengan tingkat keaktifan dari Pemerintah Desa serta pelaksanaan program dengan menggunakan Aplikasi SIMPERUM yang menambah tingkat transparansi program. Aspek pendorong pelaksanaan program yaitu arahan atasan dijalankan baik, ketercukupan sarana prasarana dan sumber daya manusia (tukang), komitmen dari pelaksana program, koordinasi antar instansi pemerintah telah terjalin, dan prosedur pengurusan menggunakan aplikasi Sistem Informasi Perumahan. Aspek penghambat antara lain kurangnya pemahaman masyarakat, ketersediaan anggaran dan sumber daya manusia (pegawai) terbatas, serta kualitas sumber daya manusia (tukang) rendah. Saran yang diberikan dalam penelitian ini yaitu perubahan fungsi dan kegunaan bantuan, penetapan tanggal pelaksanaan ditentukan dengan baik, pengurangan pajak yang dibebankan ke masyarakat, penambahan jumlah penerima program, diperlukan rasionalisasi pegawai, serta peningkatan alokasi anggaran oleh lembaga legislatif.

Kata Kunci : Impelementasi, Kesejahteraan Sosial Masyarkat, Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni

***IMPLEMENTATION OF THE HOME IMPROVEMENT PROGRAM UNFIT FOR
HABITATION FOR WELFARE SOCIAL SOCIETY IN GAMBIRANOM VILLAGE,
BATURETNO DISTRICT, WONOGIRI REGENCY***

ABSTRACT

Gambiranom Village is a village in Baturetno District with the highest number of uninhabitable houses in Baturetno District. To this problem, the government provides a financial assistance program in order to reduce the number of uninhabitable houses in Gambiranom Village. The research objective is to analyze the implementation program and to analyze aspects of the programs drivers and barriers. This study used descriptive qualitative method. Determination of informants by purposive sampling technique and data collection through interviews, observation, documentation, and literature study. Analysis of data interpretation with data reduction, data display, and decision making and verification. Test the validity by triangulation of sources. The results of the research on the implementation uninhabitable home improvement program in Gambiranom Village consisted of three stages, namely preparation, implementation, and accountability reporting. Program preparation begins with socialization, data verification, and distribution of assistance to the village government. The implementation program consists of distributing assistance to the community and monitoring the program. The accountability report is made as a form of responsibility for the implementation of the program. The implementation of the program so far has been running quite well, supported by the level of activity from the Village Government and the implementation of the program using the SIMPERUM application which increases the level of program transparency. The driving aspects of program implementation are the directives from superiors that are carried out well, the adequacy of infrastructure and human resources, commitment from program implementers, coordination between government agencies has been established, and management procedures using the Housing Information System application. The inhibiting aspects include the lack of public understanding, the availability of budget and limited human resources, and the low quality of human resources. Suggestions given in this study are changes in the function and use of aid, determining the implementation date properly, reducing taxes charged to the community, increasing the number of program recipients, rationalizing employees, and increasing budget allocations by the legislature.

Keywords : *Implementation, Welfare Social Society, Inappropriate Home Improvement (RTLH)*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, karena atas nikmat dan karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan usulan penelitian dengan judul **“Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni Untuk Kesejahteraan Sosial Masyarakat Di Desa Gambiranom Kecamatan Baturetno Kabupaten Wonogiri”**. Penelitian skripsi ini adalah sebagai syarat menyelesaikan pendidikan Strata 1 (S1) di Departemen Administrasi Publik, Universitas Diponegoro Semarang. Penulis menyadari bahwa dalam penelitian hingga penyelesaian usulan penelitian ini banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu selanjutnya ucapan terima kasih juga peneliti sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr. A.P Tri Yuniningsih M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Ibu Dr. Hartuti Purnaweni MPA selaku Dosen Pembimbing 1, terima kasih atas bimbingan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Bapak Drs. Ari Subowo M.A selaku Dosen Pembimbing 2, terima kasih atas bimbingan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dra. Maesaroh M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik sekaligus Dosen Wali dan Dosen Penguji terima kasih untuk kritik, masukan, saran terhadap penelitian yang telah saya buat.
6. Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu dan pengalaman kepada penulis selama masa perkuliahan di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro
7. Seluruh pegawai Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Wonogiri, seluruh pegawai Kecamatan Baturetno, serta Pemerintah Desa Gambiranom yang telah memberikan ijin penelitian dan membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian

Semarang, 16 Juni 2021

Dwi Baskoro

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Manfaat Penelitian	17
1.5 Kajian Teori	18
1.5.1 Kajian penelitian terdahulu	18
1.5.2 Administrasi Publik.....	28
1.5.2.1 Paradigma Administrasi Publik	29
1.5.3 Kebijakan Publik.....	31
1.5.3.1 Tahap-tahap Kebijakan Publik.....	32
1.5.3.1.1 Implementasi Kebijakan	34
1.5.3.1.2 Model Implementasi Kebijakan	36
1.5.3.1.3 Indikator Implementasi Kebijakan.....	43
1.5.4 Kebijakan Peningkatan Kualitas Rumah Tidak Layak Huni	44
1.5.5 Rumah Tidak Layak Huni.....	45
1.5.6 Kesejahteraan Sosial	47
1.5.7 Kerangka Pikir Penelitian	48
1.6 Operasionalisasi Konsep	49
1.6.1 Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni	49
1.6.2 Aspek-aspek Pendorong dan Penghambat	50
1.7 Metode Penelitian	52
1.7.1 Desain Penelitian.....	52
1.7.2 Situs Penelitian.....	53
1.7.3 Subjek Penelitian.....	53
1.7.4 Jenis Data	54
1.7.5 Sumber Data.....	55
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data.....	56
1.7.7 Analisis dan Intrepretasi Data	57
1.7.8 Kualitas Data.....	59
BAB II GAMBARAN UMUM.....	61
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Wonogiri	61
2.2 Jumlah Kecamatan di Kabupaten Wonogiri	63

2.2.1	Data Penduduk Kabupaten Wonogiri	64
2.2.2	Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Wonogiri	65
2.3	Gambaran Umum Dinas Perumahan Rakyat dan KPP Kab Wonogiri	66
2.3.1	Visi dan Misi	66
2.3.2	Tugas Pokok dan Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat	67
2.4	Gambaran Umum Kecamatan Baturetno	73
2.4.1	Letak Geografis dan Letak Wilayah Kecamatan Baturetno	73
2.4.2	Visi dan Misi	74
2.4.3	Tugas Pokok dan Struktur Organisasi Kecamatan Baturetno	75
2.5	Gambaran Umum Desa Gambiranom	78
2.5.1	Letak Geografis dan Wilayah Desa Gambiranom	78
2.5.2	Visi dan Misi	79
2.5.3	Tugas Pokok dan Struktur Organisasi Desa Gambiranom	81
BAB III HASIL PENELITIAN		85
3.1	Deskripsi Informan	85
3.2	Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni Untuk Kesejahteraan Sosial Masyarakat	86
3.2.1	Tahap Persiapan Pelaksanaan Program	87
3.2.2	Tahap Pelaksanaan Program	94
3.2.3	Tahap Pelaporan Pertanggungjawaban	98
3.3	Aspek-aspek Pendorong dan Penghambat Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni	100
3.3.1	Komunikasi	100
3.3.2	Sumber Daya	102
3.3.3	Disposisi atau Sikap Pelaksana	106
3.3.4	Struktur Birokrasi	108
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN		115
4.1	Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni Untuk Kesejahteraan Sosial Masyarakat	115
4.1.1	Tahap Persiapan Pelaksanaan Program	116
4.1.2	Tahap Pelaksanaan Program	119
4.1.3	Tahap Pelaporan Pertanggungjawaban	121
4.2	Aspek-aspek Pendorong dan Penghambat Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni	125
4.2.1	Komunikasi	126
4.2.2	Sumber Daya	127
4.2.3	Disposisi atau Sikap Pelaksana	130
4.2.4	Struktur Birokrasi	132
BAB V PENUTUP		137
5.1	Kesimpulan	137
5.1.1	Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni Untuk Kesejahteraan Sosial Masyarakat	137
5.1.2	Aspek-aspek Pendorong dan Penghambat Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni	139
5.2	Saran	140
5.2.1	Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni Untuk Kesejahteraan Sosial Masyarakat	140
5.2.2	Aspek-aspek Pendorong dan Penghambat Implementasi Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni	142
DAFTAR PUSTAKA		143

LAMPIRAN.....	146
----------------------	------------

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Kemiskinan Kabupaten Wonogiri 2015-2019.....	6
Tabel 1.2	Data Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Wonogiri.....	11
Tabel 1.3	Jumlah Rumah Tidak Layak Huni Kecamatan Baturetno Tahun 2019	13
Tabel 1.4	Ringkasan Penelitian Terdahulu	24
Tabel 2.1	Kecamatan di Kabupaten Wonogiri.....	63
Tabel 2.2	Penduduk Kabupaten Wonogiri	64
Tabel 2.3	Data Rumah Tidak Layak Huni Kabupaten Wonogiri 2016-2020	65
Tabel 2.4	Data Jumlah Penerima Bantuan RTLH Kecamatan Baturetno	78
Tabel 3.1	Informan yang terlibat.....	86
Tabel 3.2	Data Penerima Program Perbaikan RTLH Desa Gambiranom.....	94
Tabel 3.3	Dokumentasi Kegiatan Perbaikan RTLH	94
Tabel 3.4	Jumlah Pegawai Bidang Perumahan dan Permukiman.....	102
Tabel 3.5	Anggaran dan Realisasi.....	105
Tabel 3.6	Ringkasan Hasil Penelitian	111
Tabel 4.1	Analisis Aspek Pendorong dan Penghambat Implementasi Program.....	135

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Tahap-tahap Kebijakan Publik.....	34
Gambar 1.2	Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	38
Gambar 1.3	Model Implementasi Edwards III	40
Gambar 1.4	Model Implementasi Grindle	42
Gambar 1.5	Kerangka Pikir Penelitian	48
Gambar 2.1	Peta Kabupaten Wonogiri	61
Gambar 2.2	Peta Wilayah Kecamatan Baturetno	74
Gambar 3.1	Tampilan Aplikasi Simperum	87
Gambar 3.2	Tahap Persiapan Program	93
Gambar 4.1	Alur Pelaksanaan Program Perbaikan RTLH	123

DAFTAR GRAFIK

Gambar 1.1	Angka Kemiskinan di Indonesia Tahun 2015-2019	4
------------	---	---

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat Kabupaten Wonogiri	67
Bagan 2.2	Struktur Organisasi Kecamatan Baturetno.....	75
Bagan 2.3	Struktur Perangkat Desa Gambiranom	81

DAFTAR LAMPIRAN

1. Foto (dokumentasi)
2. Daftar pertanyaan wawancara
3. Surat keterangan telah melakukan penelitian di Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman dan Pertanahan Kabupaten Wonogiri