



**Analisis Keterwakilan Perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah Periode  
2019-2024**

Dosen Pembimbing I: Drs. Ari Subowo, M.Si

Dosen Pembimbing II: Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D

Nama: Albert Jehoshua Rapha

NIM: 14030117140075

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2021**

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH SKRIPSI**  
**HALAMAN PENGESAHAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, **Albert Jehoshua Rapha** perwakilan Perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah  
Semarang, 13 Mei 2021  
2019-2024

1. Nama Lengkap : Albert Jehoshua Rapha  
Nama Penyusun : Albert Jehoshua Rapha
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117130074  
NIM : 14030117130074
3. Tempat/Tanggal Lahir : Malang, 18 Oktober 1999  
Program Studi : Administrasi Publik
4. Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jalan Cakrawala Barat 3/2 Semarang  
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

“Analisis Keterwakilan Perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah 2019-2024”



Adalah benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Ari Subowo, M.Si
2. Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D

Dosen Penguji Skripsi:

1. Dra. Nina Widowati, M.Si

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP: 196408221991405002

Semarang, 13 Mei 2021

Pembuat Pernyataan,

Albert Jehoshua Rapha  
NIM. 14030117130074

## **HALAMAN MOTTO**

*“Trust in the LORD with all your heart and lean not on your own understanding; in all your ways submit to Him, and He will make your paths straight.”*

– Proverbs 3: 5-6

*“Use whatever you have and be faithful. We are called to serve Christ in our sphere of influence.”*

–Billy Graham

“Menjadi pemimpin bukanlah suatu kebanggaan, tetapi kesempatan dan pengorbanan untuk melayani, mengabdikan, dan memberi arti bagi sesama.”

– Mama, sesaat setelah menang di Pemira FISIP Undip 2020

### **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Puji Tuhan, berkat pertolongan, kemurahan, dan anugerah Tuhan Yesus Kristus saya dapat menuntaskan studi Strata I sekaligus memberikan kritik kebijakan secara akademis. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Orang tua saya, Pdt. Agus Sutrisno, S.Th dan M.S Arumningtyas, S.Pd. Tidak pernah berhenti bersyukur untuk segala cinta, doa, dan dukungan yang diberikan;
2. Tante Ester, Oma Ester, alm. Tante Maria, alm. Oma Sembiring, dan keluarga lainnya yang tidak pernah berhenti mendukung dan mendoakan.
3. Pimpinan Fakultas ISIP Undip yang selalu memberikan dorongan, motivasi, dan inspirasi: Bapak Dekan (Dr. Hardi Warsono, MTP), Bapak Wadek I (Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin), Ibu Wadek II (Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D), Kepala Departemen Administrasi Publik Undip (Ibu Dr.AP. Tri Yuniningsih, M.AP)
4. Keluarga Administrasi Publik Angkatan 2017

5. Keluarga besar BEM FISIP Undip 2018 Kabinet Weharima Kita secara khusus dua mentor inspiratif (Kak Cece dan Mas Beni), Bidang Kebijakan Publik BEM FISIP Undip 2018 (Mas Arrazi, Mas Wira, Theo, Emma, Angga, Mbak Ridha, Fania, dan Nezia), BEM Undip 2019 Kabinet Gelora Perubahan (Mas Anies dan Bidang Sosial dan Politik)
6. Keluarga besar BEM FISIP Undip 2020 Kabinet Bahtera Cahaya, khususnya sahabat-sahabat luar biasa yang sudah berkenan bertumbuh dan berkembang bersama (Diva, Anin, Adiyaksa, Theo, Ayu, Ehma, Jose, Vardo, Yohanes, Zakin, Laras, Novira)
7. Keluarga Mahasiswa FISIP Undip 2020: Viya, Andra, Dayang, Ojan, Raihan, Firhandika, dan seluruh Mahasiswa FISIP Undip
8. Sahabat-sahabat organisatoris dan kawan-kawan seperjuangan: Tama, Gisty, Afta, Farih, Mas Sumang, Hanif, Bang Solo, Haris, Farrel, Safriska, Putrify, Arravi.
9. Dua sobat sedari SMA: Ivan Bayu dan Ully Edriani

## **ANALISIS KETERWAKILAN PEREMPUAN DI DPRD PROVINSI JAWA TENGAH PERIODE 2019-2024**

**Albert Jehoshua Rapha, Ari Subowo, Teuku Afrizal**

Departemen Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Jl. Prof H. Soedarto, S.H, Tembalang, Kota Semarang, Kode Pos 1269

Telepon (024) 7465407 Faksimile (024) 7465405

Eksistensi perempuan seringkali dianggap sebagai “*the second sex*” di tengah masyarakat. Faktanya, suara, aspirasi, dan peranan gender perempuan masih diabaikan. Untuk mendukung perjuangan atas hak hidup perempuan, PBB melalui CEDAW mendorong tercapainya 30% kuota keterwakilan perempuan di anggota legislatif sebagai pintu masuk berbagai aspirasi dan kepentingan perempuan dalam proses pembuatan kebijakan. Lebih jauh lagi, anjuran PBB tersebut telah diratifikasi pemerintah Indonesia hingga menghasilkan panduan peningkatan partisipasi politik perempuan melalui Permen No. 07 Tahun 2013 tentang Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan di Lembaga Legislatif. Tetapi, kehadiran kebijakan yang bersifat afirmatif ini ternyata belum mampu mencapai target minimal 30% keterwakilan perempuan di lembaga legislatif, termasuk di DPRD Provinsi Jawa Tengah Periode 2019-2024. Dengan menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif berdasarkan Teori Sistem, penelitian ini mencoba melihat lebih dalam mengenai realita di lapangan. Penelitian ini akan menjelaskan bagaimana kondisi keterwakilan perempuan dan mengapa kebijakan peningkatan partisipasi politik perempuan belum dapat mendorong tingkat keterwakilan perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah Periode 2019-2024. Menurut hasil penelitian, ditemukan bahwa terdapat pelaksanaan kebijakan yang belum optimal disamping budaya patriarki yang masih mengakar kuat. Selain itu, kapabilitas perempuan dalam ranah politik dan faktor-faktor politik juga turut menyebabkan keluaran kebijakan belum dapat optimal.

**Kata Kunci:** *Kebijakan Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan, Kebijakan Afirmatif, Perempuan dan Politik*

## **ANALYSIS OF WOMEN’S REPRESENTATION IN THE HOUSE OF REPRESENTATIVES OF CENTRAL JAVA 2019-2024**

**Albert Jehoshua Rapha, Ari Subowo, Teuku Afrizal**  
Department of Public Administration  
Faculty of Social Science and Political Science Diponegoro University  
Prof H. Soedarto, S.H Street, Tembalang, Semarang, Postal Code 1269  
Tel: (024) 7465407 Fax: (024) 7465405

*The existence of women frequently considered as “second sex” in society. In fact, their voices, ideas, and gender roles are often ignored. Thus, in order to support women’s right the United Nations through CEDAW encourages the achievement of 30% quota of women’s representation in legislative institution as the entrance of women’s interests in the policy-making process. Furthermore, the UN recommendation has been ratified by Indonesian government to produce the guidelines to spur women’s political participation through Ministerial Women Empowerment and Child Protection Regulation 07/2013 on Increasing Women’s Political Participation in Legislative. Nevertheless, the emergence of this affirmative policy has not been able to attain the target of least 30% representation in the legislative institution, including the House of Representatives of Central Java 2019-2024. Further, this research emphasizes about the factual condition of women’s political representation and why the women’s political representation enhancement policy still yet spur the women’s representation rate in the House of Representatives of Central Java 2019-2024. By using descriptive-qualitative method and System Theory basis, the author tries to scrutinize more deeply about the reality in the field based on four main factors: policy cognition, socio-culture, human resources, and political factor. According to the result, this research finds various hurdles on the policy implementation, including the deep rooted of patriarchy culture, the lack of women’s capability as policy makers, and various political factors.*

**Keywords:** *Women’s Political Participation Enhancement Policy, Affirmative action, Women and Politics*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas anugerah dan kasihNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Keterwakilan Perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah 2019-2024”. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan penyelesaian Pendidikan Strata I Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi terdapat dukungan doa, motivasi, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Pimpinan Fakultas ISIP Undip yang selalu memberikan dorongan, motivasi, dan inspirasi: Bapak Dekan (Dr. Hardi Warsono, MTP), Bapak Wadek I (Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin), dan Ibu Wadek II (Ika Riswanti Putranti, S.H., M.H., Ph.D)
2. Kepala Departemen Administrasi Publik Undip (Ibu Dr.AP. Tri Yuniningsih, M.AP), Kepala Program Studi Sarjana Administrasi Publik Undip (Ibu Dra, Maesaroh, M.Si
3. Bapak Drs. Ari Subowo, M.Si dan Bapak Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT., Ph.D selaku dosen pembimbing I dan II
4. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si selaku dosen penguji dan wali kelas
5. Seluruh dosen Administrasi Publik FISIP Undip, tenaga kependidikan FISIP Undip, dan Keluarga Mahasiswa FISIP Undip
6. Bapak Daniel Totok, Ibu dr. Messy Widiastuti, MARS, dan Bapak H. Ahmad Ridwan, S.E., MM selaku narasumber dari DPRD Provinsi Jawa Tengah
7. Ibu Umi Hanik selaku narasumber dari Legal Resource Center untuk Keadilan Jender dan Hak Asasi Manusia (LRC-KJHAM) sebagai narasumber dari NGO
8. Ibu Dra. Sri Dewi Indrajati, MM selaku narasumber dari DP3AP2KB Provinsi Jawa Tengah
9. Ibu Dra. Purnawati, M.Si selaku narasumber dari KPU Provinsi Jawa Tengah

## DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	I
<i>ABSTRACT</i> .....	ii
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR TABEL.....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	11
1.6 Fenomena Penelitian.....	45
1.7 Metode Penelitian.....	48



<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>58</b>
2.1 Kondisi Umum Daerah.....	58
2.2 Data Pemilu Legislatif Provinsi Jawa Tengah 2019.....	68
2.3 Keterwakilan Perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah.....	73
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>76</b>
3.1 Kondisi Eksisting Komposisi Anggota Legislatif Provinsi Jawa Tengah...	76
3.2 Analisis Teori Sistem Pada Pelaksanaan Kebijakan Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah.....	84
3.3 Kendala dan Upaya Dalam Pelaksanaan Kebijakan Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah.....	90
3.4 Strategi Untuk Mengatasi Kendala Dalam Pelaksanaan Kebijakan Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan di DPRD Provinsi Jawa Tengah...	127
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>138</b>
4.1 Kesimpulan.....	132
4.2 Saran.....	136
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>138</b>
<b>LAMPIRAN TRANSKRIP WAWANCARA.....</b>	<b>141</b>

## Daftar Tabel

Tabel 1.1	Jumlah dan Presentase Penduduk Jawa Tengah.....	4
Tabel 1.2	Caleg Terpilih DPRD Provinsi Jawa Tengah Periode 2019-2024.....	5
Tabel 1.3	Data Anggota Legislatif Perempuan Terpilih Provinsi Jawa Tengah 2014.....	7
Tabel 1.4	Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 1.5	Peran dan Fungsi Lembaga Dalam Permen 07 Tahun 2013 Tentang Panduan Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan di Lembaga Legislatif.....	43
Tabel 1.6	Tiga Tahapan Dalam Upaya Peningkatan Partisipasi Perempuan di Lembaga Legislatif.....	44
Tabel 1.7	Fenomena Penelitian.....	46
Tabel 1.8	Subjek dan Peranan.....	50
Tabel 1.9	Daftar Informan Sebagai Penyumbang Data Primer.....	53
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin, Luas Wilayah, dan Kepadatan Penduduk Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Tengah Tahun 2018.....	60
Tabel 2.2	Indeks Pembangunan Manusia Provinsi se-Pulau Jawa dan Nasional Tahun 2017-2018.....	65
Tabel 2.3	Data Daerah Pemilihan, Jumlah Pemilih, dan Alokasi Kursi	69
Tabel 2.4	Data Calon Legislatif Provinsi Jawa Tengah 2019.....	71

Tabel 2.5	Data Komposisi Pencalonan di DPRD Provinsi Jawa Tengah Pada Pemilu 2014 dan 2019.....	72
Tabel 2.6	Jumlah dan Persentase Penduduk Jawa Tengah 2019.....	73
Tabel 2.7	Caleg Terpilih DPRD Jawa Tengah Periode 2019-2024.....	74
Tabel 3.1	Caleg Terpilih DPRD Jawa Tengah Periode 2019-2024.....	76
Tabel 3.2	Anggota Legislatif Terpilih DPRD Provinsi Jawa Tengah Periode 2014-2019 dan 2019-2024.....	77
Tabel 3.3	Komposisi Anggota Komisi DPRD Provinsi Jawa Tengah Periode 2019-2024.....	80
Tabel 3.4	Komposisi Badan Kelengkapan DPRD Provinsi Jawa Tengah Periode 2019-2024.....	82
Tabel 3.5	Analisis Teori Sistem Pada Kebijakan Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan di Lembaga Legislatif Provinsi Jawa Tengah.....	87
Tabel 3.6	Analisis Kendala dan Upaya Dalam Pelaksanaan Kebijakan Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan di Lembaga Legislatif Provinsi Jawa Tengah.....	91
Tabel 3.7	Materi Sosialisasi Pemilihan Umum tahun 2019.....	109
Tabel 3.8	Sasaran, Metode, dan Kerjasama Dalam Pelaksanaan Program Pendidikan Pemilu Bagi Masyarakat.....	101
Tabel 3.9	Program Pemberdayaan Politik Perempuan Berdasarkan Visi, Misi, dan Program Kepala Daerah.....	112
Tabel 3.10	Program Kerja Gubernur Terpilih Terkait Pemberdayaan Politik Perempuan.....	113
Tabel 3.11	Identifikasi SWOT Kendala Pelaksanaan Kebijakan Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan di Lembaga Legislatif Provinsi Jawa Tengah.....	129

## Daftar Gambar

Gambar 1.1	Tiga Elemen Sistem Kebijakan.....	36
Gambar 1.2	Teori Sistem Easton.....	37
Gambar 1.3	Proses Kebijakan Publik Menurut Anderson.....	38
Gambar 2.1	Peta Wilayah Admistrasi Provinsi Jawa Tengah.....	58
Gambar 2.2	Jumlah Penduduk Provinsi Jawa Tengah Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Tahun 2018.....	63
Gambar 2.3	Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Provinsi Jawa Tengah dan Nasional Tahun 2014-2018.....	64
Gambar 2.4	IPG dan IDG Provinsi Jawa Tengah Tahun 2013-2017.....	65
Gambar 2.5	IPG Provinsi Jawa Tengah, Provinsi di Seluruh Pulau Jawa, dan Nasional Tahun 2017.....	66
Gambar 2.6	IPG Provinsi Jawa Tengah, Provinsi di Seluruh Pulau Jawa, dan Nasional Tahun 2017.....	66
Gambar 2.7	IPG Provinsi Jawa Tengah Beserta Komponen Pembentuknya Tahun 2017.....	67
Gambar 2.8	IDG Provinsi Jawa Tengah Beserta Komponen Pembentuknya Tahun 2013-2017.....	68
Gambar 3.1	Perbandingan Data Anggota Legislatif Terpilih DPRD Provinsi Jawa Tengah Periode 2014-2019 dan 2019-2024...	79
Gambar 3.2	Komposisi Anggota Legislatif Perempuan Terpilih DPRD Provinsi Jawa Tengah Periode 2019-2024 Berdasarkan Keanggotaan Komisi.....	81
Gambar 3.3	Komposisi Susunan Pengurus DPP PDIP Provinsi Jawa Tengah 2019-2024.....	106