

**ANALISIS AGENDA SETTING PROSES PEMEKARAN
WILAYAH KELURAHAN KADIPIRO, KECAMATAN
BANJARSARI, KOTA SURAKARTA**

Disusun sebagai salah satu syarat menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Departemen
Administrasi Publik



Oleh :

SAFIRA JANET ARAMINTA

NIM : 14030117130071

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2021

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Safira Janet Araminta

NIM : 14030117130071

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Departemen : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang disusun dengan judul :

**“ANALISIS AGENDA SETTING PROSES PEMEKARAN WILAYAH DI
KELURAHAN KADIPIRO, KECAMATAN BANJARSARI, KOTA
SURAKARTA”**

adalah benar-benar hasil karya ilmiah saya sendiri dan bukan hasil karya orang lain maupun hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dari pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan predikat kelulusan maupun sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh dengan kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 21 April 2021

Pembuat Pernyataan



Safira Janet Araminta

NIM. 14030117130071

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Agenda Setting Proses Pemekaran Wilayah
Kelurahan Kadipiro, Kecamatan Banjarsari, Kota Surakarta
Nama : Safira Janet Araminta
NIM : 14030117130071
Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan Strata 1



Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827.199001.1.001


Semarang, Mei 2021
Wakil Dekan 1

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Teguh Yuwono'.

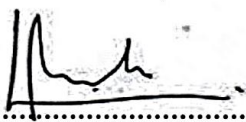
Dr. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin.
NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing

1. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si


(.....)

2. Drs. HERBASUKI NURCAHYANTO, MT

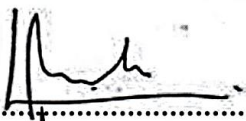
(.....)

Dosen Penguji


1. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si

(.....)

2. Drs. HERBASUKI NURCAHYANTO, MT

(.....)

3. Dra. NINA WIDOWATI, M. Si

(.....)

MOTTO

“The fruit of your own hard work is the sweetest.”

(Deepika Padukone)

“All of us, in a sense, struggle continuously all the time because we never get what we want. The important thing which I’ve really learned is how do you not give up because you never succeed in the first attempt.”

(Mukesh Ambani)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur Kepada Allah SWT, karya ilmiah ini saya persembahkan kepada :

- Keluarga besarku, terutama kedua orangtua, Ibu Erlina Prihastuti dan Bapak Basuki Widodo, serta adikku satu-satunya Dhiya Alya Kasamira
- Semua sahabat-sahabatku dan seluruh teman-teman Administrasi Publik angkatan 2017
- Segenap Dosen dan Civitas Akademika di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

**ANALISIS AGENDA SETTING PROSES PEMEKARAN WILAYAH
KELURAHAN KADIPIRO, KECAMATAN BANJARSARI, KOTA
SURAKARTA**

ABSTRAK

Pemekaran wilayah Kelurahan Kadipiro merupakan kebijakan yang diambil oleh Pemerintah Kota Surakarta pada tahun 2017 sebagai jalan untuk mengatasi permasalahan kependudukan dan kewilayahan yang besar di daerah ini. Namun dalam penyusunan kebijakan ini diketahui terdapat berbagai persoalan, diantaranya persoalan rentang kendali di tiap kelurahan di Kota Surakarta yang relatif kecil, komposisi kepegawaian di Pemerintah Kota Surakarta yang sudah ideal, hingga ketentuan luasan minimal sebagai persyaratan pemekaran yang tidak terpenuhi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis proses agenda setting pada pemekaran wilayah di Kelurahan Kadipiro serta mengetahui model agenda setting yang terjadi dalam proses tersebut. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Adapun teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara serta analisis dokumen pendukung lain. Hasil penelitian menunjukkan proses agenda setting dalam pemekaran wilayah di Kelurahan Kadipiro masih belum berjalan dengan baik, dimana ditemukannya berbagai persoalan pada beberapa fenomena. Pada proses awal pembahasan usul kebijakan pemekaran adanya sejumlah warga Kelurahan Kadipiro yang menolak usul tersebut. Persoalan lain yang muncul terjadi di dalam proses teknokratis serta dinamika pembahasan diantara pemangku kepentingan, dimana disadari oleh para aktor kebijakan bahwasanya terdapat salah satu persyaratan yang tidak dapat dipenuhi bagi Kelurahan Kadipiro untuk melanjutkan pemekaran wilayah namun dipakainya indikator jumlah penduduk serta PP Nomor 78/2007 sebagai ukuran penilaian tambahan yang kemudian hal ini digunakan sebagai rasionalisasi pertimbangan untuk tetap melanjutkan kebijakan tersebut. Berdasarkan proses pembahasannya, agenda setting pemekaran wilayah Kelurahan Kadipiro termasuk dalam model persuasif. Adapun berdasarkan inisiatif dan perluasan isunya, agenda setting pemekaran wilayah Kelurahan Kadipiro ini termasuk model inisiatif luar.

Kata Kunci : Pemekaran Wilayah, Agenda Setting, Kebijakan Publik

AGENDA SETTING ANALYSIS OF THE PROCESS OF ESTABLISHING OF KADIPIRO VILLAGE, BANJARSARI DISTRICT, SURAKARTA CITY

ABSTRACT

The division of the Kadipiro Village area was a policy taken by the Surakarta City Government in 2017 as a way to overcome the large population and territorial problems in this area. However, in the formulation of this policy it is known that there are various problems, including the problem of relatively small span of control in each village in Surakarta, the composition of staffing in the Regional Government of Surakarta is no longer proportional, and there is a provision for a minimum area as a requirement for regional expansion which is not fulfilled. This study aims to analyze the agenda setting process in the regional expansion policy at Kadipiro and determine the agenda setting model in the policy making process. The research method is qualitative research with a descriptive approach. As for the data collection techniques carried out through interviews and analysis of supporting documents. The research showed that the agenda setting process in the regional expansion in Kadipiro Village was still not going well, where various problems were found in several phenomena. In the initial process of discussing the expansion policy proposal, there were a number of Kadipiro Village residents who rejected the proposal. Another problems that arises occurs in the technocratic process, as well as the dynamics of discussion among stakeholders where policy actors are aware that there is one of requirements that cannot be fulfilled for Kadipiro Village to continue regional expansion but the use of population indicators and PP Number 78/2007 as an additional assessment measure which is then uses as a rationalization for the consideration to continue the policy. Based on the discussion process, the agenda for setting up the expansion of Kadipiro Village is included in the persuasive model. As for the initiative and expansion of the issue, the agenda setting of Kadipiro Village included in a model of outside initiative model.

Keywords: Regional Expansion, Setting Agenda, Public Policy

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas limpahan karunia, rahmat, anugerah, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS AGENDA SETTING PROSES PEMEKARAN WILAYAH DI KELURAHAN KADIPIRO, KECAMATAN BANJARSARI, KOTA SURAKARTA”**. Skripsi ini disusun dengan maksud sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata-1 Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Penulis berharap bahwa skripsi ini bisa menjadi tambahan literatur keilmuan khususnya yang berkaitan dengan proses agenda setting kebijakan dan pemekaran wilayah.

Di dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat banyak bantuan, baik berupa moril, materi, bimbingan, saran, serta nasehat yang sangat bermanfaat bagi penulis. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si, selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik
3. Bapak Drs. Aufarul Marom, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang selama proses penelitian sejak tingkat penyusunan Metode Penelitian Administrasi (MPA) hingga terselesaikannya skripsi ini telah banyak memberikan dukungan dan arahnya kepada penulis.
4. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT, selaku Dosen Pembimbing II yang telah membantu memberikan bimbingan, saran, dan nasihat selama proses bimbingan hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Ibu Dra. Nina Widowati, M. Si, selaku Dosen Wali dan juga selaku Dosen Penguji yang selama ini sangat baik, ramah, selalu memberikan nasihat dan

bimbingan kepada seluruh mahasiswa perwaliannya, serta telah banyak memberikan masukannya kepada Penulis berkaitan dengan penyusunan skripsi.

6. Bagian Pemerintahan Setda Kota Surakarta, DPRD Kota Surakarta, Perangkat Kelurahan Kadipiro dan Kecamatan Banjarsari, Bapak Zaini Mustofa selaku Tim Konsultan Pemekaran, Ketua LPMK Kadipiro, serta Ketua Karang Taruna Kadipiro yang telah membantu penulis dengan memberikan informasi yang sangat bermanfaat untuk mendukung kajian yang dilakukan oleh penulis.
7. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik yang telah banyak memberikan ilmu selama proses perkuliahan serta segenap staf Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membantu dalam kelancaran administrasi skripsi hingga dapat terselesaikan.
8. Teman-teman Angkatan 2017 Administrasi Publik untuk persaudaraan dan kebersamaan yang telah dibangun selama ini.
9. Teman-teman seperbimbingan : Joanne, Sekar, dan Ervin yang sejak proses penyusunan MPA sampai skripsi saling mendukung dan memberi semangat sampai skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik.
10. Untuk Gisti Raisy Ismiartha, Anisa Eka Fitriyani, Narwastu Widyan, Isro Laillia, Aprilia Wahyu, Ita Oktaviana, dan Yurika Sabila yang sejak menimba ilmu di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro telah banyak memberi semangat, ide, menjadi pendengar yang baik, hingga ikut memberi saran dalam proses penyusunan skripsi ini.
11. Untuk kedua orangtuaku, Ibu ku Erlina Prihastuti dan Ayah ku Basuki Widodo, yang telah memberikan luapan cinta, kasih sayang, doa, dukungan, dan seluruh keringatnya hingga aku berada di titik ini.
12. Untuk adikku Dhiya Alya Kasamira, yang selalu menjadi pendukung, pendengar, bahkan pengkritik terbaik. Terima kasih pula untuk sepupu ku, Safiq, yang sudah banyak memberikan dukungan dan bantuannya selama proses penelitian sehingga bisa terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa laporan ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik, dan saran yang membangun sangat diharapkan sebagai bahan perbaikan. Penulis juga mengharapkan tentunya penyusunan penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi seluruh pihak.

Semarang, April 2021

Penulis

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a final flourish, positioned above the printed name.

Safira Janet Araminta

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN ABSTRAK	vi
HALAMAN ABSTRACT	vii
HALAMAN KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.5 Tinjauan Teori	15
1.5.1 Penelitian Terdahulu	15
1.5.2 Administrasi Publik.....	21
1.5.3 Kebijakan Publik.....	25
1.5.3.1 Definisi Kebijakan Publik	25
1.5.3.2 Tahap-Tahapan Kebijakan Publik.....	27
1.5.4 Agenda Setting	31
1.5.4.1 Definisi Agenda Setting	31
1.5.4.2 Tahap-Tahapan Agenda Setting.....	33
1.5.4.3 Model Agenda Setting.....	39
1.5.5 Pemekaran Wilayah	42

1.5.5.1 Konsep Pemekaran Wilayah	42
1.5.5.2 Persyaratan Pemekaran Wilayah Kelurahan	46
1.6 Kerangka Pemikiran	48
1.7 Operasionalisasi Konsep	49
1.8 Argumetasi Penelitian	50
1.9 Metoda Penelitian	51
1.9.1 Desain Penelitian.....	51
1.9.2 Situs Penelitian.....	52
1.9.3 Subjek Penelitian.....	52
1.9.4 Jenis Data	53
1.9.5 Sumber Data.....	53
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data.....	54
1.9.7 Analisis dan Interpretasi Data	55
1.9.8 Kualitas Data.....	57
BAB II : GAMBARAN UMUM WILAYAH.....	59
2.1 Gambaran Wilayah	59
2.1.1 Kota Surakarta.....	59
2.1.1.1 Kondisi Geografi.....	59
2.1.1.2 Kondisi Administrasi Kewilayahan	60
2.1.1.3 Kondisi Demografi.....	61
2.1.2 Kelurahan Kadipiro.....	63
2.1.2.1 Kondisi Geografi	63
2.1.2.2 Kondisi Administrasi Kewilayahan	65
2.1.2.3 Kondisi Demografi	66
2.2 Gambaran Kelembagaan	66
2.2.1 Sekretariat Daerah.....	66
2.2.1.1 Bagian Pemerintahan Sekretariat Daerah.....	69
2.2.2 Kelurahan Kadipiro.....	70
2.2.3 Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Surakarta	72
BAB III : TEMUAN DAN ANALISIS	75

3.1 Deskripsi Informan	75
3.2 Proses Agenda Setting Pemekaran Wilayah Kelurahan Kadipiro.....	76
3.2.1 Identifikasi Masalah	77
3.2.1.1 Gambaran Kondisi yang Berlangsung	77
3.2.1.2 Respon Atas Permasalahan	82
3.2.2 Dinamika Kelompok Kepentingan.....	88
3.2.2.1 Pendapat Publik.....	88
3.2.2.2 Sorotan Media	94
3.2.2.3 Interaksi Aktor Kebijakan	95
3.2.3 Agenda Kebijakan.....	107
3.2.3.1 Proses Teknokratis	109
3.2.3.2 Pembangunan Konsensus	118
3.3 Model Agenda Setting Kebijakan Pemkaran Wilayah Kelurahan Kadipiro ...	128
BAB IV : PENUTUP	131
4.1 Kesimpulan.....	131
4.1.1 Proses Agenda Setting Kebijakan Pemekaran Wilayah	131
4.1.2 Model Agenda Setting Kebijakan	133
4.2 Saran	134
DAFTAR PUSTAKA	137
LAMPIRAN	141

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Peningkatan Jumlah Daerah Otonom Pasca Era Otonomi Daerah	3
Tabel 1.2	Daerah Baru Menurut Proses Usulan	6
Tabel 1.3	Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk Menurut Kelurahan di Kecamatan Banjarsari Kota Surakarta Tahun 2016	7
Tabel 1.4	Pemekaran Kelurahan Kadipiro, Kota Surakarta	9
Tabel 1.5	Administrasi Kewilayahan Menurut Kabupaten/ Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015	10
Tabel 1.6	Matriks Perbandingan Penelitian Terdahulu	16
Tabel 1.7	Ketentuan Pemekaran Tingkat Kelurahan	47
Tabel 2.1	Pembagian Wilayah Administrasi Kota Surakarta.....	61
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Kota Surakarta Menurut Kecamatan Tahun 2019.	62
Tabel 2.3	Sebaran Penduduk di Tiap Kelurahan.....	62
Tabel 2.4	Batas-Batas Wilayah Kelurahan Kadipiro	64
Tabel 2.5	Pembagian Wilayah Administratif Kelurahan Kadipiro Paska Pemekaran	65
Tabel 3.1	Daftar Informan.....	76
Tabel 3.2	Ketentuan Pemekaran Kelurahan	96
Tabel 3.3	Indikator Penilaian	111
Tabel 3.4	Ketentuan Skor dan Penilaian Indikator Pemekaran.....	113
Tabel 3.5	Pembobotan Hasil Kajian.....	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Tahapan Kebijakan Menurut Model Ripley	30
Gambar 1.2	Ringkasan Alur Proses Agenda Setting Menurut John W. Kingdon ..	35
Gambar 1.3	Kerangka Berpikir	48
Gambar 2.1	Peta Wilayah Kota Solo	60
Gambar 2.2	Peta Wilayah Kelurahan Kadipiro	65
Gambar 2.3	Struktur Organisasi Sekretariat Daerah Kota Surakarta.....	68
Gambar 2.4	Struktur Organisasi Kelurahan Kadipiro Kota Surakarta.....	71
Gambar 3.1	Berita Acara Musrenbang Kelurahan.....	85
Gambar 3.2	Artikel Berita:Warga Menolak Pemekaran Wilayah	90
Gambar 3.3	Artikel Berita:Pemekaran Wilayah Semanggi dan Kadipiro Batal...	105
Gambar 3.4	Surat Rekomendasi Kementerian Dalam Negeri	107
Gambar 3.5	Sidang Paripurna Pengesahan Perda Pemekaran Wilayah	128
Gambar 4.1	Proses Agenda Kebijakan Pemekaran Wilayah Kadipiro	133

