



**PERAN AKTOR LOKAL DALAM FORMULASI KEBIJAKAN EX-  
OFFICIO DI KOTA BATAM**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**CHI CHI GITA PARAMITA**

**14030117130036**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2021**

**HALAMAN PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Chi Chi Gita Paramita
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117130036
3. Tempat / Tanggal Lahir : Medan, 30 Desember 1998
4. Program : S1 Reguler FISIP-UNDIP
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Hawaii Garden Blok H Nomor 3 A,  
Belian, Batam Kota, Kota Batam, Kepri

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Peran Aktor Lokal dalam Formulasi Kebijakan Ex Officio di Kota Batam**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 22 Maret 2021

Pembuat Pernyataan,



**Chi Chi Gita Paramita**

**NIM. 14030117130036**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Aktor Lokal dalam Formulasi Kebijakan Ex  
Officio Di Kota Batam

Nama Penyusun : Chi Chi Gita Paramita

NIM : 14030117130036

Departemen : Administrasi Publik

Semarang, 31 Maret 2021

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.  
NIP. 196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing:

1. Drs. R. Slamet Santoso, M. Si
2. Retna Hanani, S.Sos., MPP

(.....)

(.....)

### Dosen Penguji:

1. Drs. R. Slamet Santoso, M. Si
2. Retna Hanani, S.Sos., MPP
3. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT

(.....)

(.....)

(.....)

## HALAMAN MOTTO

*Segala sesuatu yang dijumpai tanganmu untuk dikerjakan,  
kerjakanlah itu sekuat tenaga, karena tak ada pekerjaan,  
pertimbangan, pengetahuan dan hikmat dalam dunia orang mati, ke  
mana engkau akan pergi.*

*(Pengkotbah 9:10)*

*Mengucap syukurlah dalam segala hal*

*(1 Tesalonika 5:18a)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Dengan segala syukur dan kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam penelitian ini khususnya untuk*

*Kedua orangtua, adik dan Opung Dede yang selalu memberikan dukungan, nasihat, motivasi dan doa*

*Pomparan Opung Purba dan Pomparan Opung Simare Mare*

Judul : Peran Aktor Lokal dalam Formulasi Kebijakan Ex-officio di Kota Batam

Nama : Chi Chi Gita Paramita

NIM : 14030117130036

---

## ABSTRAKSI

Pelaksanaan otonomi daerah di Kota Batam melahirkan dualisme atau tumpang tindih kewenangan antara Badan Pengusahaan Batam dengan Pemerintah Kota Batam yang mengakibatkan tidak harmonisnya pelaksanaan pemerintahan di Kota Batam. Untuk mengakhiri permasalahan dualisme ini, maka dibentuklah Peraturan Pemerintah Nomor 62 Tahun 2019 yang menjelaskan Kepala Badan Pengusahaan Batam dipimpin oleh Walikota Batam. Perumusan kebijakan ini mengalami pro dan kontra karena dianggap melanggar berbagai regulasi tentang larangan kepala daerah merangkap jabatan pengurus organisasi usaha. Tujuan penelitian ini untuk mengidentifikasi aktor lokal yang terlibat dalam formulasi kebijakan ex-officio dan menganalisis peran masing-masing aktor. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan metode deskriptif. Hasil penelitian ini *Pertama*, aktor lokal yang terlibat adalah Walikota Batam, Badan Pengusahaan Batam, Ketua KADIN Kota Batam dan Media Massa. *Kedua*, Walikota Batam dan Badan Pengusahaan Batam sebagai aktor *primer* berperan sebagai pelaksana kebijakan, KADIN Kota Batam dan media massa sebagai aktor *sekunder* berperan sebagai akselerator. Rekomendasi dalam penelitian ini ialah Kepala BP Batam sebaiknya dipimpin oleh pihak independen, menerbitkan PP hubungan kerjasama BP Batam dengan Pemerintah Kota Batam dan penelitian lanjutan.

**Kata Kunci: Peran, Aktor Lokal, Formulasi Kebijakan**

*Title : Analysis Role of Local Actors in Policy Formulation of Ex-officio in  
Batam City*

*Name : Chi Chi Gita Paramita*

*NIM : 14030117130036*

---

### ***ABSTRACT***

*The implantation of regional autonomy in Batam City gave birth to dualism or overlapping of authority between the Badan Pengusahaan Batam and Pemerintah Kota Batam which resulted in disharmony in the implementation of government in Batam City. To end this dualism problem, Government Regulation Number 62 of 2019 was formed which explains that the Head of Badan Pengusahaan Batam is led by the Walikota Batam. The formulation of this policy experienced pros and cons because it was considered to have violated various regulations concerning the prohibition of regional heads holding concurrent positions as management of business organization. The purpose of this study was to identify local actors involved in the formulation of ex-officio policies and the role of analyzing each actor. This research is a qualitative research with descriptive method. The result of this study. First, the local actors involved are the Walikota Batam, Badan Pengusahaan Batam, Kadin Batam and Media massa. Second, Walikota Batam and Badan Pengusahaan Batam as the main actors as implementing policies, Kadin Kota Batam and media massa as secondary actors as accelerators. Recommendations in this study are regulated by the Head of BP Batam which should be regulates by an independent party, issuing a PP on the cooperation between BP Batam and Pemerintah Kota Batam and further research.*

***Key Words: Role, Local Actor, Formulation***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan kasih yang telah diberikanNya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Peran Aktor Lokal dalam Formulasi Kebijakan Ex Officio di Kota Batam”**. Adapun penelitian skripsi ini dilakukan sebagai syarat menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) di Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang. Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu Dr. A.P. Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro
4. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si dan Ibu Retna Hanani, S.Sos., MPP yang selalu membimbing dan mendukung penulis sehingga penelitian ini dapat selesai dengan baik
5. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T selaku dosen wali dan dosen penguji yang memberikan nasihat dan motivasi. Arisan dan hukuman jika menguap akan selalu penulis ingat sebagai kenangan manis di masa perkuliahan.
6. Seluruh Dosen Administrasi Publik FISIP UNDIP Semarang untuk ilmu, pengalaman, motivasi dan bimbingan yang diberikan selama masa perkuliahan
7. Orang Tua, Tessa Mayanggi dan Tristhia Ade Cita selaku adik penulis, Opung Dede dan keluarga besar Pomparan Opung Purba dan Opung Simare Mare yang senantiasa mendukung, mendengarkan keluh kesah dan mendoakan
8. Bapak Edy Putra Irawadi yang sedia meluangkan waktu untuk menjadi narasumber penulis di tengah padatnya jadwal kerja



9. Ibu Sthefani Barlian, Pak Dendi Gustinandar, Pak Yudi serta teman-teman DSP (Pak Budi, Bu Yuli, Bu Yuliana, Kak Vio, Kak Syifa, Bu Maya) dan Protokol Badan Pengusahaan Batam yang selalu membantu penulis dalam mengumpulkan informasi terkait penelitian yang dilakukan
10. Anju, sahabat penulis, terimakasih karena selalu mendukung, menghibur, mendengar curhatan dan mendoakan penulis. Kata-kata saja tidak bisa menggambarkan betapa bersyukur penulis bisa menjadi sahabatny
11. KSA Tembalang (Genta, Ivana, Jericho, Mia dan Mumu) selalu menghibur, mendengarkan keluh dan kesah, mendoakan, selalu ada disetiap kondisi dan situasi, teman duka dan suka, teman doa dan puasa, kelompok tumbuh bersama dalam iman yang sudah penulis anggap sebagai keluarga. Terimakasih sudah mau berproses dan bertumbuh bersama
12. Sukma Intan Baizurra dan Nurharzila Noviza yang selalu membantu dan mendukung penulis dalam menyelesaikan penelitian
13. Seluruh Keluarga Administrasi Publik Angkatan 2017
14. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan dukungan atas terselesaikannya skripsi ini.

Semarang, 22 Maret 2021

Penulis

Chi Chi Gita Paramita

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAKSI .....	vi
<i>ABSTARCT</i> .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Kegunaan Penelitian .....	7
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	8
1.5.1 Peneliti Terdahulu.....	8
1.5.2 Administrasi Publik .....	19
1.5.3 Kebijakan Publik .....	22
1.5.4 Formulasi Kebijakan Publik .....	23
1.5.5 Aktor Perumus Kebijakan.....	24
1.5.6 Peran .....	25
1.5.7 Desentralisasi .....	27
1.6 Kerangka Penelitian.....	28
1.7 Operasionalisasi Konsep .....	29
1.8 Argumen Penelitian .....	31
1.9 Metode Penelitian .....	32
1.9.1 Desain Penelitian .....	32
1.9.2 Situs Penelitian .....	33

1.9.3 Subjek Penelitian .....	33
1.9.4 Jenis Data.....	33
1.9.5 Sumber Data .....	34
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data .....	34
1.9.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	35
1.9.8 Kualitas Data .....	36
<b>BAB II DESKRIPSI SUBJEK DAN OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>37</b>
2.1 Gambaran Kota Batam .....	37
2.1.1 Letak Geografis .....	37
2.1.2 Kondisi Demografi .....	38
2.2 Gambaran Umum Badan Pengusahaan Batam.....	40
2.2.2 Visi dan Misi .....	48
2.2.3 Tugas dan Fungsi.....	49
2.2.4 Kewenangan .....	51
2.2.5 Struktur Organisasi .....	52
2.3 Gambaran Umum Pemerintah Kota Batam .....	55
2.3.1 Visi dan Misi Pemerintah Kota Batam .....	55
2.3.2 Walikota Batam .....	56
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>58</b>
3.1 Identifikasi Aktor Kebijakan .....	59
3.1.1 Aktor <i>State</i> .....	59
3.1.2 Aktor <i>Private</i> .....	63
3.1.3 Aktor <i>Society</i> .....	65
3.2 Analisis Peran Aktor Kebijakan .....	66
3.2.1 Orang-Orang yang Mengambil Bagian dalam Interaksi.....	67
3.2.2 Perilaku yang Muncul dalam Interaksi .....	68
3.2.2 Kedudukan Orang-Orang dalam Perilaku .....	77
3.2.3 Kaitan antara Kedudukan dengan Perilaku.....	80
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>87</b>
4.1 Identifikasi Aktor Kebijakan .....	88
4.1.1 Unsur <i>State</i> sebagai Aktor Kebijakan.....	88
4.1.2 Unsur <i>Private</i> sebagai Aktor Kebijakan .....	89

4.1.3 Unsur <i>Society</i> sebagai Aktor Kebijakan .....	91
4.2 Analisis Peran Aktor Kebijakan .....	92
4.2.1 Orang-Orang yang Mengambil Bagian dalam Interaksi.....	92
4.2.1 Perilaku yang Muncul dalam Interaksi .....	93
4.2.2 Kedudukan Orang-Orang dalam Perilaku .....	96
4.2.3 Kaitan antara Kedudukan dengan Perilaku.....	102
BAB V PENUTUP.....	109
5.1 Kesimpulan.....	109
5.2 Saran .....	112
DAFTAR PUSTAKA .....	113
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	117

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kewenangan BP Batam dengan Pemerintah Kota Batam .....	3
Tabel 1.2 Peneliti Terdahulu .....	8
Tabel 1.3 Fenomena dan Indikasi .....	30
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kota Batam per Kecamatan Tahun 2019 .....	39
Tabel 2.2 Statistik Kependudukan Kota Batam Tahun 2019.....	39
Tabel 2.3 Penduduk Kota Batam menurut Sektor Usaha Tahun 2017-2018.....	40
Tabel 2.4 Napak Tilas Pembangunan Kota Batam oleh BP Batam.....	41
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	59
Tabel 3.2 Rekapitulasi Hasil Temuan .....	83
Tabel 4.1 Aktor Lokal Perumus Kebijakan <i>Ex-Officio</i> di Kota Batam .....	91
Tabel 4.2 Perbandingan Struktur Organisasi BP Batam .....	98
Tabel 4.3 Kedudukan Aktor Lokal dalam Perumusan Kebijakan <i>Ex-Officio</i> ....	100
Tabel 4.4 Kaitan Kedudukan dengan Perilaku Aktor Lokal .....	103
Tabel 4.5 Analisis Peran Aktor dalam Formulasi Kebijakan <i>Ex-Officio</i> .....	104

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Fungsi BP dan Pemerintah Kota Batam setelah Otonomi Daerah .....	5
Gambar 1.2 Hubungan Aktor-Aktor dalam Formulasi Kebijakan Publik .....	25
Gambar 1.3 Kerangka Pemikiran Penelitian .....	28
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kota Batam .....	38
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Badan Pengusahaan Batam .....	54
Gambar 4.1 Alur Interaksi Pemerintah Pusat dengan Aktor Lokal .....	96

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Panduan Wawancara.....	117
Lampiran 2 Bukti Dokumentasi .....	119
Lampiran 3 Bukti Riset .....	120
Lampiran 4 Hasil Wawancara .....	121