



**ANALISIS PERAN *STAKEHOLDERS* DALAM
PENGELOLAAN BUMDES DI KABUPATEN SEMARANG
(STUDI KASUS BUMDES MITRA SEJAHTERA DESA
MENDONGAN KECAMATAN SUMOWONO)**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro

Penyusun :

Anggie Ayuni Nurfakhirah

14030117140078

Departemen Ilmu Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Semarang

2021

HALAMAN PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Anggie Ayuni Nurfakhirah
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117140078
3. Tempat / Tanggal Lahir : Bekasi, 11 Juni 1999
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Bekasi Timur Regensi, Jl. Perkici 3 Blok V2
No 6, Setu-Burangkeng

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Analisis Peran Stakeholders Dalam Pengelolaan BUMDes Di Kabupaten Semarang (Studi Kasus BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan Kecamatan Sumowono)

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 25 Maret 2020

Mengetahui,

Dosen Pembimbing



Drs. R Slamet Santoso, M.Si

NIP. 19670727.199303.1.005

Pembuat Pernyataan,



Anggie Ayuni Nurfakhirah

Ketua PS S1 Administrasi Publik



Dra. Maesaroh, M.Si

NIP. 19661222.199303.2.001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Peran *Stakeholders* Dalam Pengelolaan BUMDes Di Kabupaten Semarang (Studi Kasus BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan Kecamatan Sumowono)
Nama Penyusun : Anggie Ayuni Nurfakhirah
NIM : 14030117140078
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 31 Maret 2020

Wakil Dekan I




Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822.199403.1.003



Dosen Pembimbing :

1. Drs. R Slamet Santoso, M.Si
2. Retna Hanani, S.Sos., MPP

(..... )
(..... Retna Hanani)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Drs. R Slamet Santoso, M.Si
2. Retna Hanani, S.Sos., MPP
3. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si

(..... )
(..... Retna Hanani)
(..... )

HALAMAN MOTTO

*Barang siapa yang bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu
adalah untuk dirinya sendiri.*

- (QS. Al-Ankabut[29] ; 6) -

*“ Waktu itu bagaikan pedang, jika kamu tidak
memanfaatkannya menggunakan untuk memotong, ia
akan memotongmu (menggilasmu). ”*

- (H.R. Muslim) -

*Setiap keinginan harus disiapkan dengan mental. Jika ingin kaya, pintar, dan
berkuasa tapi tak siap mental, celakalah setiap orang yang berkeinginan tanpa
kesiapan mental.*

-Anggie Ayuni Nurfakhirah-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan untuk berbagai pihak yang telah berperan dalam mendukung kesuksesan skripsi ini, yaitu terkhusus untuk :

1. Kedua orang tua saya terutama ibu yang selalu dengan tulus mendoakan, mendorong untuk terus berusaha dan bangkit, pendengar terbaik, dan memberikan kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi saya.
2. Kepada seluruh keluarga besar saya yang selalu memberikan motivasi, mendukung perjuangan saya, dan selalu memberikan doa terbaik untuk saya.
3. Sahabat-sahabat saya yang selalu menjadi *support system*, serta teman-teman lainnya yang selalu membantu dan memberikan dukungannya dalam proses penyelesaian skripsi ini.
4. Almamater tercinta, Universitas Diponegoro

ABSTRAK

Peran *stakeholders* merupakan salah satu hal yang penting dalam mencapai keberhasilan kebijakan. Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) sebagai badan usaha yang menjadi wadah bagi pemerintah desa untuk membangun perekonomian desa membutuhkan partisipasi dan keterlibatan *stakeholder* dalam melakukan pengelolaan setiap unit usaha. Desa Mendongan merupakan salah satu desa yang memerlukan perhatian dalam pengelolaannya karena kurangnya dukungan dan kontribusi dari *stakeholder* terkait. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui peran *stakeholders* dengan cara melakukan *stakeholders mapping* dalam pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Mitra Sejahtera Desa Mendongan, Kecamatan Sumowono, Kabupaten Semarang. Pendekatan yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data observasi, wawancara, dokumentasi dan studi pustaka. Hasil penelitian ini membuktikan bahwa terdapat peran *stakeholders* yang dikelompokkan menjadi empat, yakni *policy creator*, koordinator, fasilitator, dan implementor. Hasil analisis peran menunjukkan bahwa pelaksanaan prinsip kooperasi, partisipasi, independensi, kewajaran dan kesetaraan masih kurang baik. Hasil *stakeholders mapping* dengan menggunakan *Value Orientation Mapping* menunjukkan bahwa *stakeholders* yang terlibat, yakni Pemerintah Desa Mendongan, Manager / Kepala BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan, masyarakat Desa Mendongan beserta staf Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Semarang, Pemerintah Daerah Provinsi Jawa Tengah dan Pemerintah Daerah Kabupaten Semarang.

Kata Kunci : *Peran Stakeholders, Stakeholders Mapping, BUMDes*

ABSTRACT

The role of stakeholders is one of the important things in achieving policy success. Village-Owned Enterprises (BUMDes) as a business entity that becomes a forum for village governments to build the village economy requires the participation and involvement of stakeholders in managing each business unit. Mendongan Village is one of the villages that need attention in its management because of the lack of support and contributions from related stakeholders. This research was conducted to determine the role of stakeholders by mapping stakeholders in the management of Mitra Sejahtera Village-Owned Enterprises (BUMDes) in Mendongan Village, Sumowono District, Semarang Regency. The approach used is descriptive qualitative with observation data collection techniques, interviews, documentation, and literature study. The results of this study prove that there are roles of stakeholders which are grouped into four, namely policy makers, coordinators, facilitators, and implementers. The results of the role analysis show that the application of the principles of cooperation, participation, independence, justice, and equality is still not good enough. The results of stakeholder mapping using the Value Orientation Mapping show that the stakeholders involved are the Mendongan Village Government, the Management / Head of the Mitra Sejahtera BUMDes in Mendongan Village, the Mendongan Village community and staff of the Semarang Regency Community Service and Village Empowerment, Semarang City Government and Semarang Regency Regional Government

Keywords: The Roles Of Stakeholders, Stakeholder Mapping, Village-Owned Enterprises

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas nikmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Peran *Stakeholders* Dalam Pengelolaan BUMDes Di Kabupaten Semarang (Studi Kasus BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan Kecamatan Sumowono)”, dengan lancar tanpa kendala yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 di Departemen Administrasi Publik, Universitas Diponegoro.

Pada proses penyusunan dan penyelesaian skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang.
2. Ibu Dr. A.P Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik.
4. Bapak Drs. R Slamet Santoso, M.Si dan Ibu Retna Hanani, S.Sos., MPP selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan ilmunya dan meluangkan waktu berharganya untuk membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi.
5. Ibu Dra. Dyah Lituhayu, M.Si selaku dosen wali yang selalu memberikan nasihat dan arahnya kepada penulis semasa menjadi mahasiswa Administrasi Publik.
6. Bapak Drs. R Slamet Santoso, M.Si, Ibu Retna Hanani, S.Sos., MPP, dan Ibu Dra. Dyah Lituhayu, M.Si selaku dosen penguji atas saran dan masukan yang telah diberikan guna menjadikan skripsi saya lebih baik lagi.

7. Kepala Desa Mendongan, Manager / Ketua BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan, Masyarakat Desa Mendongan, Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Semarang, dan Kecamatan Sumowono yang telah bersedia memberikan informasi kepada penulis.
8. Kelompok bimbingan skripsi (Dias, Alfin, Gisti, Indri) yang senantiasa saling memberikan semangat satu sama lain dalam proses pengerjaan skripsi.
9. Sahabat tercinta (Sasha dan Dhea) yang selalu menemani setiap perjuangan selama masa kuliah.
10. Temanku Terkhusus Mba Meity dan Mas Arwan yang selalu dengan sabar dan setia menemaniku terjun ke lapangan dan selalu memberikan motivasi.
11. Seluruh teman-teman Administrasi Publik angkatan 2017 yang telah berjuang bersama dari awal perkuliahan hingga saat ini.

Penulis menyadari kemungkinan adanya kekurangan yang mungkin ditemukan dalam skripsi ini, oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis menerima saran yang sekiranya dapat menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap agar skripsi ini berguna bagi pembaca atau pihak lain.

Semarang, 26 Maret 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Identifikasi dan Masalah Penelitian	14
1.2.1 Identifikasi Masalah	14
1.2.2 Masalah Penelitian.....	14
1.3. Tujuan Penelitian.....	15
1.4. Kegunaan Penelitian.....	15
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	16
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	16
1.5.2 Pengertian Administrasi Publik	22
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	23
1.5.4 Kebijakan Publik	25
1.5.5 Jejaring Kebijakan	28
1.5.6 Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	34
1.5.7 Pengelolaan BUMDes	35
1.5.8 Kerangka Pikir Penelitian	38
1.6 Operasionalisasi Konsep	40
1.7 Metode Penelitian.....	42

1.7.1 Desain Penelitian	43
1.7.2 Situs Penelitian	44
1.7.3 Subjek Penelitian	45
1.7.4 Jenis Data.....	45
1.7.5 Sumber Data	46
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data	47
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	48
1.7.8 Kualitas Data	51
BAB II	53
GAMBARAN UMUM	53
2.1 Gambaran Umum Kecamatan Sumowono.....	53
2.1.1 Kondisi Geografis Kecamatan Sumowono.....	53
2.1.2 Keadaan Demografis Kecamatan Sumowono	55
2.2 Gambaran Umum Desa Mendongan.....	56
2.2.1 Kondisi Geografis Desa Mendongan.....	56
2.2.2 Keadaan Demografis Desa Mendongan	58
2.3 Keadaan Sarana dan Kelembagaan Perekonomian Desa Mendongan Kecamatan Sumowono.....	59
2.4 Gambaran Organisasi yang menjadi Situs Penelitian	63
2.4.1 Gambaran Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Mitra Sejahtera, Desa Mendongan	63
2.4.2 Gambaran Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Semarang	68
2.5 Gambaran Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Mitra Sejahtera Desa Mendongan Kecamatan Sumowono.....	72
BAB III.....	74
HASIL PENELITIAN	74
3.1 Peran <i>Stakeholders</i> Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	75
3.1.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i> Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	75
3.1.2 Identifikasi Peran <i>Stakeholders</i> Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	81
3.1.3 Kooperasi dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	89
3.1.4 Partisipasi dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	95
3.1.5 Independensi (<i>Independency</i>) dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	102

3.1.6 Kewajaran dan Kesetaraan (<i>Fairness</i>) dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	107
3.2.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i> Yang Terlibat Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	116
3.2.2 Analisis: Memahami Perspektif dan Ketertarikan <i>Stakeholder</i>	118
3.2.3 Pemetaan <i>Stakeholders</i> yang berperan dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	128
3.2.4 Menentukan Prioritas: Penentuan Skala Relevansi <i>Stakeholder</i> dan Mengidentifikasi Isu Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	129
BAB IV	135
PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	135
4.1 Peran <i>Stakeholders</i> Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	137
4.1.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i> Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	138
4.1.2 Identifikasi Peran <i>Stakeholders</i> Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	142
4.1.3 Kooperasi dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	148
4.1.3.3 Pelaksanaan Tanggung Jawab Sosial Kepada Masyarakat Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	153
4.1.4 Partisipasi dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	154
4.1.5 Independensi (<i>Independency</i>) dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	161
4.1.6 Kewajaran dan Kesetaraan (<i>Fairness</i>) dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	163
4.2 <i>Stakeholders Mapping</i> Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	167
4.2.1 Identifikasi <i>Stakeholders</i> Yang Terlibat Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	168
4.2.2 Analisis: Memahami Perspektif dan Ketertarikan <i>Stakeholder</i> Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	169
4.2.3 Pemetaan <i>Stakeholders</i> Yang Berperan Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	182
4.2.4 Menentukan Prioritas: Penentuan Skala Relevansi <i>Stakeholder</i> dan Mengidentifikasi Isu Dalam Pengelolaan BUMDes Mitra Sejahtera Desa Mendongan	183
BAB V	187
KESIMPULAN	187

5. 1 Kesimpulan.....	187
5.1 Saran.....	192
DAFTAR PUSTAKA.....	vi
LAMPIRAN PUSTAKA	xvii