



ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA MLUWEH,
KECAMATAN UNGARAN TIMUR, KABUPATEN SEMARANG

SKRIPSI

Disusun untuk Memenuhi Tugas Akhir Mata Kuliah Skripsi

Penyusun :

Alfin Najikhah

14030117120022

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO

2021

HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Alfin Najikhah
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117120022
3. Tempat / Tanggal Lahir : Batang, 22 Februari 1999
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Kranggan, RT 03 RW 02,
Kec. Tersono, Kab. Batang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa Di Desa Mluweh,
Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 22 Maret 2021
Pembuat Pernyataan;



Alfin Najikhah

NIM. 14030117120022

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa di Desa
Miuweh, Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang
Nama Penyusun : Alfin Najikhah
NIM : 14030117120022
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 22 Maret 2021
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si
2. Retna Hanani, S.Sos, MPP

()

()

Dosen Penguji Skripsi :

1. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si

()

HALAMAN MOTTO

“Berdoalah kepada Allah dalam keadaan yakin akan dikabulkan, dan ketahuilah bahwa Allah tidak mengabulkan doa dari hati yang lalai.”

(HR. Tirmidzi)

“Yakinlah pada diri sendiri dan jangan bergantung kepada orang lain, karena in the end kita sendiri yang akan merasakan jatuh dan bangun.”

(Alfin Najikhah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan untuk berbagai pihak yang telah berperan dalam mendukung kesuksesan skripsi ini, yaitu terkhusus untuk:

1. Kedua orang tua saya, Bapak Mustaghfirin dan Ibu Susaidah yang selalu dengan tulus mendoakan, menyemangati, dan memberikan dukungan serta kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi saya.
2. Naufal Nanda Pratama yang selalu mendengarkan keluh kesah dan memberikan *support*, sahabat saya Sella Ninda yang selalu memberikan motivasi serta dukungan positif untuk segera menyelesaikan skripsi saya, serta teman-teman lainnya yang selalu membantu dan memberikan dukungannya dalam proses penyelesaian skripsi ini.
3. Diri saya terima kasih sudah mau berjuang dan menyelesaikan target dengan tepat waktu.
4. Almamater tercinta, Universitas Diponegoro.

ABSTRAK

Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa di Desa Mluweh, Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang

Alfin Najikhah

14030117120022

Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik, Universitas
Diponegoro

Dana desa merupakan dana yang dianggarkan dari APBN dan diperuntukkan bagi desa yang ditransfer melalui APBD dengan tujuan meningkatkan SDG's dan meningkatkan pembangunan fisik serta pembangunan non fisik. Kebijakan pengelolaan dana desa tercantum dalam Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018. Kebijakan pengelolaan dana desa terdiri dari lima tahap yaitu perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan dan pertanggungjawaban. Kabupaten Semarang menerima kucuran dana desa yang meningkat cukup signifikan setiap tahunnya, penyerapan dana desa di Kabupaten Semarang kebanyakan untuk infrastruktur. Desa Mluweh merupakan salah satu desa yang terletak di Kecamatan Ungaran Timur, Desa Mluweh masih membutuhkan perhatian dalam implementasi kebijakan pengelolaan dana desa karena terdapat kendala pada perencanaan, pelaksanaan, pelaporan dan pertanggungjawaban pengelolaan dana desa dan lain sebagainya. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan pengelolaan dana desa dan faktor penghambat implementasi kebijakan pengelolaan dana desa di Desa Mluweh, Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang. Metode yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Hasil penelitian ini adalah perencanaan, pelaksanaan, pelaporan dan pertanggungjawaban pengelolaan dana desa di Desa Mluweh memiliki permasalahan. Sedangkan dari segi faktor penghambat, terdapat 3 faktor penghambat pengelolaan dana desa di Desa Mluweh yaitu mudah tidaknya masalah dikendalikan atau karakteristik masalah, karakteristik kebijakan, dan variabel lingkungan.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Dana Desa, Kabupaten Semarang.

Abstract

Analysis of The Implementation of Village Fund Management Policies In Mluweh Village, Ungaran Timur Sub-District, Semarang District

Alfin Najikhah

14030117120022

Department of Public Administration, Faculty of Social Sciences and Political Sciences, Universitas Diponegoro

Village funds are funds that are budgeted from APBN and are allocated for village which is transferred through APBD with the aim to increase SDG's, and to increase physical and non-physical development. The village fund management policy is listed in the Minister of Home Affairs Regulation Number 20 year of 2018. The village fund management policy consists of five steps which are planning, implementation, administration, reporting, and accountability. Semarang Regency receives village funds which increase significantly in every year which its absorption is mostly used for building infrastructure. Mluweh village is still need concentration in form of village fund management policy implementation and so on. This research aims to analyze the implementation of village fund management policies and its occupational factors in Mluweh village, East Ungaran district, Semarang Regency. The method used is a qualitative method with a descriptive approach. The results of this research is planning, implementation, reporting, and accountability for managing village funds in Mluweh village has problem. In other hand, from inhibiting factors, there are 3 inhibiting factors for managing village funds in Mluweh village which are problem characteristics, policy characteristics, and environmental variables.

Key words: Implementation Policy, Village Fund, Semarang District.

KATA PENGANTAR

Puju syukur kehadiran Allah SWT atas nikmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa di Desa Mluweh, Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang”, dengan lancar tanpa kendala yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 di Departemen Administrasi Publik, Universitas Diponegoro.

Pada proses penyusunan dan penyelesaian skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang.
2. Ibu Dr. A.P Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik.
4. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si selaku dosen pembimbing 1 yang selalu dengan sabar memberikan ilmunya dan meluangkan waktu berharganya untuk membimbing penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Retna Hanani, S.Sos., MPP selaku dosen pembimbing 2 yang selalu sabar memberikan ilmu dan meluangkan waktunya untuk membimbing penulis hingga akhir.

6. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku dosen wali yang selalu memberikan nasihat dan arahnya kepada penulis semasa menjadi mahasiswa Administrasi Publik.
7. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku dosen penguji atas saran dan masukan yang telah Ibu berikan guna menjadikan skripsi saya lebih baik lagi.
8. Teman-teman saya yang membantu menemani saya ketika terjun lapangan dan memberikan dukungan positif.
9. Seluruh teman-teman Administrasi Publik angkatan 2017 yang telah berjuang bersama dari awal perkuliahan hingga saat ini.

Penulis menyadari kemungkinan adanya kekurangan yang mungkin ditemukan dalam skripsi ini, oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis menerima kritikan dan saran yang sekiranya dapat menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap agar skripsi ini dapat berguna bagi pembaca atau pihak-pihak yang membutuhkan.

Semarang, 22 Maret 2021



Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN	ii
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
<i>Abstract</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	15
1.3 Rumusan Masalah	16
1.4 Tujuan Penelitian	16
1.5 Kegunaan Penelitian	16
1.5.1 Kegunaan Akademis	16
1.5.2 Kegunaan Praktis	16
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis	17
1.6.1 Penelitian Terdahulu	17
1.6.2 Administrasi Publik	21
1.6.3 Paradigma Administrasi Publik	22
1.6.4 Kebijakan Publik	25
1.6.5 Proses Kebijakan Publik	26
1.6.6 Implementasi Kebijakan	29
1.6.7 Faktor Penghambat Menurut Mazmanian dan Paul Sabatier	36
1.6.8 Desa	38
1.6.9 Dana Desa	39
1.6.10 Pengelolaan Dana Desa	40
1.7 Kerangka Pikir	42

1.8 Operasionalisasi Konsep	43
1.8. Metode Penelitian	45
1.8.1 Desain Penelitian	45
1.8.2 Tipe penelitian	46
1.8.3 Fokus Penelitian	47
1.8.4 Situs Penelitian	48
1.8.5 Subjek Penelitian	48
1.8.6 Jenis Data	50
1.8.7 Sumber Data	50
1.8.8 Teknik Pengumpulan Data	51
1.8.9 Analisis dan Interpretasi Data	54
1.8.10 Kualitas Data	55
BAB II	58
GAMBARAN UMUM	58
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Semarang	58
2.2 Gambaran Umum Desa Mluweh	60
2.2.1 Kondisi Geografis Desa Mluweh	60
2.2.2 Kondisi Demografis Desa Mluweh	61
2.2.3 Visi Misi Pemerintah Desa Mluweh	62
2.2.4 Struktur Organisasi dan Tata Pemerintahan Desa Mluweh	63
2.2.5 Tugas dan Fungsi Pemerintah Desa Mluweh	64
2.2.6 Pengelolaan Dana Desa Mluweh	66
BAB III	71
HASIL PENELITIAN	71
3.1 Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa di Desa Mluweh, Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang	72
3.1.1 Perencanaan	73
3.1.2 Pelaksanaan	78
3.1.3 Penatausahaan	83
3.1.4 Pelaporan	85
3.1.5 Pertanggung Jawaban	90
3.1.6 Tabel Rekapitulasi Hasil Temuan	92

3.2 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa di Desa Mluweh, Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang.....	95
3.2.1 Mudah tidaknya masalah dikendalikan / Karakteristik Masalah.....	95
3.2.2 Karakteristik Kebijakan atau Kemampuan Kebijakan untuk Menstrukturkan Proses Implementasi.....	101
3.2.3 Variabel Lingkungan.....	108
3.2.4 Tabel Rekapitulasi Hasil Temuan Faktor Penghambat Pengelolaan Dana Desa	111
BAB IV	115
PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	115
4.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa di Desa Mluweh, Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang	116
4.1.1 Perencanaan	116
4.1.2 Pelaksanaan	119
4.1.3 Penatausahaan.....	123
4.1.4 Pelaporan	124
4.1.5 Pertanggungjawaban.....	125
4.2 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa di Desa Mluweh, Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang.....	127
4.2.1 Mudah Tidaknya Masalah Dikendalikan / Karakteristik Masalah	128
4.2.2 Karakteristik Kebijakan atau Kemampuan Kebijakan untuk Menstrukturkan Kebijakan.....	133
4.2.3 Variabel Lingkungan.....	137
BAB V	140
PENUTUP.....	140
5.1 Kesimpulan	140
5.2 Saran	141
DAFTAR PUSTAKA.....	xv
LAMPIRAN PEDOMAN WAWANCARA	xix
LAMPIRAN II	xxi
TRANSKIP WAWANCARA.....	xxi
LAMPIRAN III.....	xlili
DOKUMENTASI	xlili

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Besaran Dana Desa	2
Gambar 1.2 Besaran Dan Desa di Jawa Tengah	5
Gambar 1.3 Persebaran Dana Desa Per Provinsi tahun 2017	5
Gambar 1.4 Proses Kebijakan Publik	27
Gambar 1.5 Model Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabatier.....	33
Gambar 1.7 Kerangka Pemikiran.....	42
Gambar 2. 1 Peta Administrasi Kab. Semarang.....	61
Gambar 2. 2 Struktur dan Tata Pemerintah Desa Mluweh	67
Gambar 3. 1 Pembagian BLT Dana Desa Mluweh.....	87
Gambar 3. 2 Jembatan yang dibiayai dana desa	104

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penerimaan Dana Desa Prov. Jateng.....	6
Tabel 1. 2 Peringkat Penerimaan Dana Desa Per-Kabupaten	11
Tabel 1. 3 Rekap Jumlah Penerimaan Dana Desa di Kab. Semarang	11
Tabel 1. 4 Penerimaan Dana Desa Per-Kecamatan Se Kabupaten Semarang TA 2018 ...	12
Tabel 1. 5 Penerimaan Dana Desa di Kec. Ungaran Timur TA 2018.....	13
Tabel 1. 6 Peringkat Pengelolaan Dana Desa Se-Kecamatan Ungaran Timur	14
Tabel 1. 7 Penerimaan Dana Desa Mluweh TA 2018-2020	14
Tabel 1. 8 Belanja Desa Mluweh Menurut RKPD.....	16
Tabel 1. 10 Operasionalisasi Konsep.....	46
Tabel 2. 1 Pembagian Administrasi Per-Kecamatan.....	62
Tabel 2. 2 Rekapitulasi Jumlah Penduduk Desa Mluweh.....	64
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan	64
Tabel 2. 4 Susunan Keanggotaan Tim Penyusun RKPDes tahun 2020 Desa Mluweh.....	69
Tabel 2. 5 Sumber Pendapatan Desa Mluweh	70
Tabel 2. 6 Penerimaan Dana Desa Mluweh TA 2018-2020	71
Tabel 2. 7 Program dan Evaluasi Kegiatan.....	72
Tabel 3. 1 Daftar Informan	76
Tabel 3. 2 Penerimaan Dana Desa dan APBDes Mluweh 2018-2019	76
Tabel 3. 3 Analisis Kesesuaian Perencanaan Dana Desa Mluweh Menyryt Permendagri Nomor 20 tahun 2018	78
Tabel 3. 4 Finalisasi Jumlah Penerima BLT Dana Desa.....	86
Tabel 3. 5 Indikator Kesesuaian Penatausahaan Dana Desa Mluweh Menurut Permendagri no 20 tahun 2018	90
Tabel 3. 6 Peringkat Laporan Penyerapan Anggaran dan Capaian Output Dana Desa se- Kecamatan Ungaran Timur.....	94
Tabel 3. 7 Indikator Kesesuaian Pelaporan Dana Desa Mluweh dengan Permendagri No 20 tahun 2018.....	95
Tabel 3. 8 Jenis Laporan Pertanggungjawaban berdasarkan Permendagri Nomor 20 tahun 2018	97
Tabel 3. 9 Rekapitulasi Hasil Temuan Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa di Desa Mluweh	98
Tabel 3. 10 Rekapitulasi Hasil Temuan Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa di Desa Mluweh	122
Tabel 4. 1 Belanja Desa Mluweh Menurut RKPD.....	128
Tabel 4. 2 Belanja Desa Mluweh TA 2020.....	129
Tabel 4. 3 Finalisasi Penerima BLT Dana Desa Mluweh.....	133