



***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM  
PENANGGULANGAN *STUNTING* DI DESA KALIRANDU  
KECAMATAN PETARUKAN KABUPATEN PEMALANG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun :**

**EVALIA NURANITA PUTRI**

**14020116140066**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2021**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Evalia Nuranita Putri
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116140066
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pemalang, 5 September 1998
4. Program : S1 Reguler FISIP-Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Perumahan Banjardawa Gg. Beringin VI  
No. 101 Kec. Taman, Kab. Pemalang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang Saya tulis berjudul:

### ***Collaborative Governance dalam Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu Kecamatan Petarukan Kabupaten Pemalang***

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang Saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah Saya sendiri atau hasil jiplakan karya ilmiah orang lain, maka Saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah Saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang Saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini Saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, Maret 2021

Evalia Nuranita Putri

NIM. 14020116140066

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* dalam Penanggulangan *Stunting* di Desa Kalirandu Kecamatan Petarukan Kabupaten Pemalang  
Nama Penyusun : Evalia Nuranita Putri  
NIM : 14020116140066  
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Maret 2021

Wakil Dekan I




Drs. Wardi Warsono, MTP  
NIP. 19440827 199001 1 001

  
Dr. Drs. Teguh Yurwono, M.Pol.Admin  
NIP. 19690822 199403 1 003

**Dosen Pembimbing :**

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT

  
(.....)

**Dosen Penguji Skripsi :**

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT

  
(.....)

2. Drs. Aufarul Marom, M.Si

  
(.....)

3. Amni Zarkasyi Rahman, S.AP, M.Si

  
(.....)

## **MOTTO**

***START WITH BISMILLAH, FINISH WITH HAMDALLAH***

*-ENP*

*“Hidup bukan melulu untuk mengeluh, hidup itu tentang ribuan alasan lainnya untuk bersyukur dan bahagia”*

*“Memulai dengan penuh keyakinan, menjalankan dengan penuh keikhlasan, menyelesaikan dengan penuh kebahagiaan”*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua, Bapak Dulkarim dan Ibu Sri Yulianti yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materiil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
2. Aziz Prabowo(Alm) selaku kakak kandung yang selalu menjadi semangat penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Taufiq Agus Ardian selaku adik kandung yang selalu memberi hiburan dan semangat serta menghibur penulis.
4. Elok Prihatin teman, sahabat, dan keluarga yang sama berasal dari tanah ngapak dari awal masuk perkuliahan yang menemani penulis dalam berproses selama di perkuliahan, selalu memberi motivasi, bimbingan, masukan serta menemani dalam suka maupun duka.
5. Nisa Maulida Nurfauziah teman rasa sahabat dan keluarga dari tanah sunda, saudara sunda pertama penulis yang selalu menemani dalam berproses, memberi hiburan, semangat, motivasi selama perkuliahan dan membantu penulis saat suka maupun duka terhadap segala sesuatu.
6. Rafika Yolanita dan Eka Mega (Assa) teman dekat penulis selama di divisi pendidikan 2 tahun yang selalu berbagi keluh kesah satu sama lain.
7. Asfita, Angel, Jihan, Galuh sahabat dari kecil yang selalu supportif serta menemani penulis berproses hingga saat ini.
8. Ria Aisyah, teman dekat yang sudah selayaknya adik selalu ada untuk menyemangati dan selalu memberi dukungan positif hingga akhir penulisan skripsi ini.
9. Penghuni Kos Warna Cilok, Nisa, Rani, Sabrina, Ayuk yang selalu memberi warna dan huru hara selama ngekos
10. Teman-teman di Himpunan Mahasiswa Peduli Sosial (HIMPS) tahun 2016-2018 yang mengisi hari-hari perkuliahan dengan hal positif.

11. Kakak-kakak dan Teman-teman divisi pendidikan tahun 2016-2017 Devi, Uswah, Maria, Sofi, Fika, Nisa, Assa, Hayu, Udin.
12. Adik-adik divisi pendidikan 2018 Rifa, Syahra, Ikromah, Amanda, Evi, Robi, Laila.
13. Amel, Edo, Lieondi, teman dari daerah asal yang sama selalu menemani di Semarang.
14. Teman-teman Ikatan Mahasiswa Pemasang (IMP) Universitas Diponegoro yang mengisi hari-hari penulis selama di Semarang.
15. Posko 3 KKN Cibelok (devi, wulan, hotma, lintang jessica, irena, fajar, mufti) yang menjadi teman berproses selama 30 hari KKN

## ABSTRAK

**Judul** : *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM  
PENANGGULANGAN *STUNTING* DI DESA KALIRANDU  
KECAMATAN PETARUKAN KABUPATEN PEMALANG  
**Nama** : Evalia Nuranita Putri  
**NIM** : 14020116140066

---

*Stunting* merupakan salah satu isu nasional dimana penanggulangannya masih terus dilakukan hingga saat ini. Permasalahan *stunting* merupakan masalah jangka panjang yang berdampak pada masa depan bangsa dan menjadi beban negara, Desa Kalirandu merupakan salah satu desa yang memiliki angka *stunting* yang tinggi dan termasuk dalam desa lokus *stunting*. Penelitian ini bertujuan untuk memahami dan mendeskripsikan kolaborasi yang dibangun dalam penanggulangan *stunting* di Desa Kalirandu serta mengetahui faktor pendorong dan penghambat yang memengaruhi kolaborasi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan tujuh informan sebagai subjek penelitian. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi yang berjalan cukup efektif dengan melihat fenomena dialog tatap muka, membangun kepercayaan, komitmen terhadap proses, pemahaman bersama dan hasil sementara. Namun, masih terdapat beberapa faktor penghambat yang berhubungan dengan sumber daya manusia yaitu partisipasi masyarakat melalui kader *stunting* yang masih rendah, dominasi bidang kesehatan dalam penanganan *stunting* di Desa Kalirandu, rendahnya komitmen kepala desa dan masalah pengunggahan data. Faktor pendorong dalam kolaborasi ini adalah sumberdaya keuangan, ketergantungan para aktor, sejarah kerjasama, kejelasan aturan dasar, transparansi dalam kolaborasi.

**Kata Kunci:** *Collaborative Governance, Stunting, Isu Nasional, Governance*

## ABSTRACT

**Title** : *COLLABORATIVE GOVERNANCE IN MANAGING STUNTING IN KALIRANDU VILLAGE, PETARUKAN SUB-DISTRICT, PEMALANG DISTRICT*  
**Name** : Evalia Nuranita Putri  
**NIM** : 14020116140066

---

*Stunting* is one of the national issues where the prevention is still being done. The problem of *stunting* is a long-term problem that has an impact on the future of the nation and becomes a burden to the state, Kalirandu Village is one of the villages that has a high *stunting* rate and is included in the village of *stunting* locus. This study aims to understand and describe the collaboration built in the prevention of *stunting* in Kalirandu Village and to find out the driving and inhibiting factors that affect collaboration. This study used a descriptive qualitative research method with seven informants as research subjects. The results showed that the collaboration was quite effective by looking at the phenomenon of face-to-face dialogue, building trust, commitment to the process, mutual understanding and temporary results. However, there are still some inhibiting factors related to human resources, namely low community participation through *stunting* cadres, the dominance of the health sector in handling *stunting* in Kalirandu Village, low commitment by the village head and the problem of uploading data. The driving factor in this collaboration is adequate financial resources, dependence of actors, history of cooperation, clarity of ground rules, transparency in collaboration.

**Keywords:** *Collaborative Governance, Stunting, National Issue, Governance*



## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur saya haturkan kepada Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya. Sholawat dan salam penulis panjatkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW. Atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan karya skripsi yang berjudul “*Collaborative Governance* dalam Mengatasi Kenakalan Remaja di Kabupaten Tegal” untuk memenuhi persyaratan kelulusan pendidikan Sarjana (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Di dalam penyelesaian skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan, bantuan, dan pengarahan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan rasa hormat dan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
2. Ibu Dr.AP. Tri Yuniningsih, M.Si, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si, selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro
4. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT, selaku dosen wali dan dosen pembimbing yang sudah selayaknya orang tua di kampus, pendengar yang baik serta bijaksana, yang sangat peduli kepada anak walinya telah banyak memberikan bantuan serta memberikan dukungan, masukan, dan pengarahan selama masa perkuliahan
5. Bapak Drs. AUFARUL MAROM, M.Si, selaku dosen penguji satu yang telah banyak memberikan banyak masukan dan bimbingan dalam skripsi ini.
6. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.AP, M.Si, selaku dosen penguji dua yang banyak memberikan saran dan masukan membangun dalam skripsi ini.
7. Ibu Turinah selaku Petugas Gizi Puskesmas Petarukan, Ibu Mindiawati selaku Anggota Kader *Stunting* Desa Kalirandu, Bapak Arief Sugiaharto selaku Sekretaris Desa Kalirandu, Ibu dr. Teti Aidawati selaku subseksi Kesehatan Keluarga dan Gizi Dinas Kesehatan, Ibu Anita Rosyanti selaku Fungsional Seksi Kesehatan Keluarga dan Gizi Dinas Kesehatan, Titien selaku kepala

bidang Pembangunan Manusia dan Masyarakat (PMM) dan Bapak Indarto selaku Kepala Subbidang Kesehatan Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Pemalang atas segala kebaikan, bantuan serta keramahannya yang diberikan sehingga mempermudah penulis untuk melakukan penelitian, wawancara dan mengambil data

8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari masih banyak kelemahan dan kekurangan dari skripsi ini karena adanya keterbatasan teknik dan pengetahuan penulis. Oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis menerima segala kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan.

Semarang, Maret 2021  
Penulis,

Evalia Nuranita Putri

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	12
1.2.1 Identifikasi Masalah .....	12
1.2.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian .....	13
1.4 Kegunaan Penelitian .....	14
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	14
1.4.2 Manfaat Praktis .....	14
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	14
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	14
1.5.2 Administrasi Publik .....	27
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik .....	29
1.5.4 <i>Collaborative Governance</i> .....	35
1.5.5 Stunting .....	45
1.6 Operasionalisasi Konsep .....	47
1.7 Argumen Penelitian .....	49
1.8 Metode Penelitian .....	50
1.8.1 Desain Penelitian .....	51
1.8.2 Situs Penelitian .....	51
1.8.3 Subjek Penelitian .....	51
1.8.4 Jenis Data .....	52
1.8.5 Sumber Data .....	53
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data .....	53

1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data .....	54
1.8.8 Kualitas Data .....	54
1.8.9 Kualitas Data .....	52
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>56</b>
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Pemalang .....	56
2.1.1 Kondis Geografis .....	56
2.1.2 Kondisi Demografi Kabupaten Pemalang .....	58
2.2 Gambaran Umum Desa Kalirandu .....	62
2.2.1 Kondisi Geografis .....	62
2.2.2 Kondisi Demografi .....	63
2.2.3 Kondisi Ekonomi Sosial Budaya .....	65
2.3 Gambaran Umum Stakeholder .....	66
<b>BAB III ANALISIS PROSES COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGGULANGAN STUNTING DI DESA KALIRANDU, KECAMATAN PETARUKAN, KABUPATEN PEMALANG .....</b>	<b>75</b>
3.1 <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu, Kecamatan Petarukan, Kabupaten Pemalang .....	76
3.1.1 Proses Kolaboratif .....	76
3.2 Faktor-Faktor Pendorong dan Penghambat dalam Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu .....	99
3.2.1 Kondisi Awal Kolaborasi .....	99
3.2.2 Desain Institusional .....	112
3.2.3 Kepemimpinan Fasilitatif .....	119
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>131</b>
4.1 Simpulan .....	131
4.1.1 <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu .....	131
4.1.2 Faktor Pendorong dan Penghambat <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu .....	133
4.2 Saran .....	135
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>137</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b> Jumlah Balita <i>Stunting</i> di 10 Desa Kabupaten Pemalang Mei 2019.....	7
<b>Tabel 1.2</b> Penelitian Terdahulu.....	19
<b>Tabel 2.1</b> Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Pemalang 2018.....	56
<b>Tabel 2.2</b> Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk menurut Kecamatan di Kabupaten Pemalang tahun 2016 – 2018	58
<b>Tabel 2.3</b> Jumlah dan Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan di Kabupaten Pemalang 2018	59
<b>Tabel 2.4</b> Luas Wilayah Permukiman Desa Kalirandu.....	63
<b>Tabel 2.5</b> Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	63
<b>Tabel 2.6</b> Kepadatan Penduduk per Hektar .....	63
<b>Tabel 2.7</b> Mata Pencaharian Penduduk Desa Kalirandu .....	64
<b>Tabel 3.1</b> Proses Kolaborasi Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu .....	96
<b>Tabel 3.2</b> Kondisi Awal Kolaborasi Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu.....	110
<b>Tabel 3.3</b> Desain Institusional Kolaborasi Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu	117
<b>Tabel 3.4</b> Kepemimpinan Fasilitatif Kolaborasi Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu	128
<b>Tabel 4.1</b> Faktor Pendorong dan Pengambat <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan Stunting di Desa Kalirandu	133

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1</b> Masalah Gizi di Indonesia Tahun 2015-2017.....	3
<b>Gambar 1.2</b> Proporsi Status Gizi Sangat Pendek dan Pendek pada Balita Tahun 2007-2018	5
<b>Gambar 1.1</b> Model Collaborative Governance Ansell dan Gash.....	44
<b>Gambar 1.2</b> Tiga Tahap Penilaian <i>Collaborative Governance</i> Menurut Ratner	45
<b>Gambar 2.1</b> Peta Administrasi Kabupaten Pemalang.....	56
<b>Gambar 2.2</b> Perkembangan Jumlah Penduduk di Kabupaten Pemalang Tahun 2016-2020	58
<b>Gambar 2.3</b> Jumlah Penduduk Kabupaten Pemalang per Kecamatan Tahun 2020*	60
<b>Gambar 2.4</b> Kepadatan menurut Kecamatan di Kabupaten Pemalang berdasarkan Proyeksi Jumlah Penduduk Tahun 2020	61
<b>Gambar 2.5</b> Peta Batas Administrasi Desa Kalirandu.....	63
<b>Gambar 2.6</b> Kepadatan Penduduk per Hektar .....	64
<b>Gambar 2.7</b> Persentase Mata Pencaharian Penduduk Desa Kalirandu.....	65
<b>Gambar 4.1</b> <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan <i>Stunting</i> di Desa Kalirandu	139

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran I Dokumentasi Penelitian

Lampiran II Panduan Wawancara

Lampiran III Transkrip Hasil Wawancara

Lampiran IV Matriks Hasil Penelitian

Lampiran V Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian