



PERAN *STAKEHOLDERS* DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN

KELOMPOK NELAYAN DI KELURAHAN TANJUNG MAS

KECAMATAN SEMARANG UTARA KOTA SEMARANG

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata-1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

FIRMAN SAPUTRA NAPITUPULU

14030117120032

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2021

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Firman Saputra Napitupulu
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14030117120032
3. Tempat / Tanggal Lahir : Balige, 26 Desember 1998
4. Program : S1 Reguler Fisip – Undip
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Jln. Babalubis Sangkarnihuta Listrik Balige

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul :

Peran *Stakeholders* Dalam Pengentasan Kemiskinan Kelompok Nelayan di Kelurahan Tanjung Mas Kecamatan Semarang Utara Kota Semarang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 19 Maret 2021

Pembuat Pernyataan



Firman Saputra Napitupulu

NIM 14030117120032

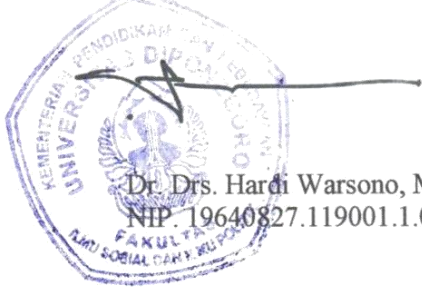
HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran *Stakeholders* Dalam Pengentasan Kemiskinan Kelompok Nelayan di
Kelurahan Tanjung Mas, Kecamatan Semarang Utara , Kota Semarang
Nama Penyusun : Firman Saputra Napitupulu
NIM : 14030117120032
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 19 Maret 2021

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827.119001.1.001

Wakil Dekan I

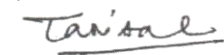


Dr.Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 1969082.219940.3.003

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Ari Subowo. M.A
2. Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT.,Ph.D

(.....)


(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Dra. Maesaroh, M.Si


(.....)

HALAMAN MOTTO

*Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apapun juga,
tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu
kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur
(Filipi 4 : 6)*

*Aku bersyukur kepada Dia,
yang menguatkan aku, yaitu Kristus Yesus,
Tuhan Kita, Karena Ia menanggapi aku setia dan
mempercayakan pelayanan ini kepadaku
(1 Timotius 1 : 12)*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Teruntuk Kedua Orang Tua, Bapak dan Mamak beserta Keluarga yang selalu mendukung dan mendoakan

PERAN *STAKEHOLDERS* DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN KELOMPOK NELAYAN DI KELURAHAN TANJUNG MAS KECAMATAN SEMARANG UTARA KOTA SEMARANG

ABSTRAK

Kemiskinan merupakan permasalahan multidimensional yang sampai saat ini masih sulit untuk diatasi Pemerintah Kota Semarang, khususnya di wilayah Kecamatan Semarang Utara. Kecamatan ini adalah Kecamatan dengan angka kemiskinan tertinggi kedua yaitu mencapai 27.245 jiwa di tahun 2020. Penelitian ini bertujuan untuk meneliti jaringan *stakeholders* dan peran dari setiap *stakeholders* dalam program pengentasan kemiskinan. Berbasis metode kualitatif deskriptif, teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan yang ada dalam penelitian ini telah dipilih sejumlah 10 orang secara *purposive sampling*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *stakeholders* kunci adalah Dinas Sosial Kota Semarang karena menjadi *stakeholders* yang bertanggung jawab sebagai penyedia data kemiskinan di Kota Semarang. Data tersebut merupakan dasar pemberian program pengentasan kemiskinan, seperti, program PKH, Kartu Indonesia Pintar, dan BPNT (Bantuan Pangan Non Tunai). Tentunya berkoordinasi dengan Kecamatan Semarang Utara dan Kelurahan Tanjung Mas, sebagai *stakeholders* primer dalam pengumpulan data kemiskinan. Sedangkan *stakeholders* sekunder adalah Kesatuan Nelayan Tradisional Indonesia Kelompok Usaha Bersama dan Ketua RT yang juga membantu masyarakat nelayan dengan bekerjasama dengan Pemerintah dalam mengakselerasikan program-program pemerintah. Sedangkan Masyarakat merupakan *stakeholders* tersier yang berperan sebagai penerima dan pelaksana kebijakan. Kesimpulan pada penelitian ini adalah terdapat empat jaringan *stakeholders* dengan peran yang berbeda dari setiap *stakeholders*. Saran yang dapat diberikan perlu adanya peningkatan koordinasi dalam jaringan *Stakeholders* yang ada dan Dinas Sosial juga diharapkan tidak hanya sebagai penyedia data tetapi juga terlibat langsung dalam implementasi program pengentasan kemiskinan.

Kata Kunci : Jaringan *Stakeholders*, , Pengentasan Kemiskinan Nelayan

THE ROLE OF STAKEHOLDERS IN POVERTY ALLEVIATION OF FISHERMAN GROUPS IN TANJUNG MAS URBAN VILLAGE NORTH SEMARANG SUB-DISTRICT SEMARANG CITY

ABSTRACT

Poverty is a multidimensional problem that is still difficult to get over by the Semarang City Government, especially in the North Semarang District area. This sub-district is stated as the sub-district with the second-highest poverty rate with 27,245 poor in 2020. This study aims to examine the stakeholders' network and their role in poverty alleviation programs. Grounded by the descriptive qualitative method, data collection was conducted via observation, interviews, and documentation. In this study, ten informants were selected through the purposive sampling technique. The results show that the key stakeholder is the Semarang City Social Service because it provides poverty data in Semarang. This data is the basis for providing poverty alleviation programs, including the PKH program, Smart Indonesia Card, and BPNT (Non-Cash Food Assistance). Coordinate to the North Semarang District Tanjung Mas Village as primary stakeholders who act as coordinators and facilitators in poverty alleviation. Secondary stakeholders are the Indonesian Traditional Fishermen's Union, Joint Business Group, and Head of RTs, who act as accelerators in assisting the Government in implementing poverty alleviation programs. Meanwhile, the community is a tertiary stakeholder who acts as a recipient and implementer of policies. This study concludes that there are four stakeholder networks with different roles for each stakeholder. Suggestions that can be given the need to improve coordination in the existing stakeholder network and the Social Service are also expected to provide data and be directly involved in the implementation of poverty alleviation programs.

Keywords: Stakeholders Network, Fishermen Poverty Alleviation

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan baik dan lancar. Skripsi ini diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan dapat terwujud tanpa adanya bantuan maupun dorongan dari beberapa pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa karena atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. Ari Subowo. M.A dan Bapak Teuku Afrizal, S.E., M.ENV.MGT.,Ph.D selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan bimbingan dengan sabar sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik
5. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku dosen wali yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis
6. Bapak Drs. Slamet Santoso, M.Si selaku Dosen Penguji yang juga telah memberikan kritikan dan arahan yang membangun dan memotivasi penulis

7. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro atas ilmu yang telah diberikan.
8. Seluruh pegawai Dinas Sosial Kota Semarang terkhususnya Ibu Siti Arkunah, S.Kom, M.Kom selaku Kepala Seksi Pengolahan Data Kemiskinan Dinas Sosial Kota Semarang dan Bapak Reza Permandi, S.Pd selaku Staf Perencanaan dan Evaluasi Dinas Sosial Kota Semarang yang telah membantu penulis dengan memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis selama melakukan penelitian.
9. Kedua Orang Tua yang telah memberikan support dan selalu mendoakan penulis
10. Namboru J. Napitupulu yang selalu mendukung dan mendoakan penulis
11. Saudara-Saudariku terkasih, Sari Napitupulu, Cristian Napitupulu, Daud F Napitupulu, William, Widya yang juga mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Alumni SMA N 1 Balige yang selalu memberikan semangat dalam proses menyelesaikan Tugas Akhir ini
13. Sahabat selama perkuliahan Edward R Girsang, Oscar Panggabean, Lion R Sihaan, Grace Butarbutar, Evita Artanadya Doloksaribu , Mikhael Horas Silalahi
14. Verayanti Simamora yang selalu mendukung dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini
15. Teman baik yang selalu mensupport penulis ,Amsal Romario Simanjuntak
16. Saudara Administrasi Publik 2017 yang juga saling mensupport dalam penulisan skripsi

17. Teman satu bimbingan, Albert, Theo, dan Mala yang selalu mesupport satu sama lain
18. Himpunan Mahasiswa Jurusan Administrasi Publik 2018, terkhususnya Bidang PSDM, Mba Wynne, Kak Sera, Adit, Elis, Sesela, Nindya yang selalu saling support dalam penyelesaian skripsi ini
19. Keluarga Barry House yang menjadi tempat pulang paling nyaman
20. Semua pihak yang tidak dapat penulis ebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan dukungan pada penyelesaian skripsi in

Semarang, 19 Maret 2021

Penulis,



Firman Saputra Napitupulu

NIM. 14030117120032

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	17
1.1 Latar Belakang	17
1.2 Identifikasi Masalah	33
1.3 Rumusan Masalah	34
1.4 Tujuan Penelitian.....	34
1.5 Kegunaan Penelitian.....	35
1.5.1 Kegunaan Teoritis.....	35
1.5.2 Kegunaan Praktis	35
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis	36
1.6.1 Penelitian Terdahulu (State of The Art).....	36
1.6.2 Administrasi Publik	42
1.6.3 Paradigma Administrasi Publik	44
1.6.4 Kebijakan Publik.....	46
1.6.5 Proses Kebijakan Publik	47
1.6.6 Teori Jaringan Stakeholders dan Peran Stakeholders	47
1.6.7 Pengentasan Kemiskinan Nelayan.....	54
1.7 Operasionalisasi Konsep	57
1.8 Metode Penelitian.....	59
1.8.1 Desain Penelitian	59
1.8.2 Situs Penelitian.....	60
1.8.3 Subjek Penelitian	61
1.8.4 Jenis Data	62
1.8.5 Sumber Data.....	63
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	64
1.8.7 Teknik Analisis dan Interpretasi Data.....	68
1.8.8 Kualitas Data.....	69

BAB II GAMBARAN UMUM.....	70
2.1 Gambaran Umum Kota Semarang	70
2.1.1 Kondisi Geografis Kota Semarang	71
2.1.2 Kondisi Demografis Kota Semarang	72
2.2 Gambaran Umum Dinas Sosial Kota Semarang	73
2.2.1 Visi dan Misi Dinas Sosial Kota Semarang	73
2.2.2 Tugas dan Fungsi Dinas Sosial Kota Semarang	74
2.2.3 Struktur Organisasi	75
2.3 Gambaran Umum Kelurahan Tanjung Mas	76
2.3.1 Visi dan Misi Kelurahan Tanjung Mas	77
2.3.2 Struktur Organisasi Kelurahan Tanjung Mas	78
2.3.3 Tugas Pokok dan Fungsi Kelurahan Tanjung Mas	79
BAB III HASIL PENELITIAN	81
3.1 Profil informan	82
3.2 Identifikasi	83
3.2.1 Unsur State	83
3.2.2 Unsur Private	87
3.2.3 Unsur Society	88
3.2.4 Stakeholders Primer	91
3.2.5 Stakeholders Sekunder	96
3.2.6 Stakeholders Tersier	98
3.2.7 Stakeholders Kwartir	100
3.3 Peran Stakeholders	101
3.3.1 Policy creator	101
3.3.2 Koordinator	103
3.3.3 Fasilitator	105
3.3.4 Implementor	107
3.3.5 Akselerator	109
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	112
4.1 Identifikasi Jaringan Stakeholders Dalam Pengentasan Kemiskina Kelompok Nelayan di Kelurahan Tanjung Mas.....	113
4.1.1 Unsur State	113
4.1.2 Unsur Private	114
4.1.3 Unsur Society	114

4.1.4 Stakeholders Primer	116
4.1.5 Stakeholders Sekunder	117
4.1.6 Stakeholders Tersier	119
4.1.7 Stakeholders Kwartir	120
4.2 Peran Stakeholders dalam Pengentasan Kemiskinan Kelompok Nelayan di Kelurahan Tanjung Mas	123
4.2.1 Policy creator.....	124
4.2.2 Koordinator	125
4.2.3 Fasilitator.....	126
4.2.4 Implementor	127
4.2.5 Akselerator	128
BAB V PENUTUP	134
5.1 Kesimpulan.....	134
5.1.1 Identifikasi Jaringan Stakeholders dalam Pengentasan Kemiskinan Kelompok Nelayan di Kelurahan Tanjung Mas, Kecamatan Semarang Utara, Kota Semarang	134
5.1.2 Peran Stakeholders dalam Pengentasan Kemiskinan Kelompok Nelayan di Kelurahan Tanjung Mas, Kecamatan Semarang Utara, Kota Semarang ...	137
5.2 Saran.....	140
DAFTAR PUSTAKA	142
LAMPIRAN.....	145

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Warga Miskin di Wilayah Kecamatan Kota Semarang.....	26
Tabel 1.2 Data Kemiskinan di Wilayah Kelurahan Tanjung Mas.....	27
Tabel 2.1 Perbandingan Luas Wilayah Kota Semarang.....	73
Tabel 3.1 Profil Informan.....	83
Tabel 4.1 Stakeholders dalam Pengentasan Kemiskinan Kelompok Nelayan di Kelurahan Tanjung Mas.....	116
Tabel 4.2 Identifikasi Stakeholders menurut Viney dalam Suwitri, (2011).....	121
Tabel 4.3 Kategori Peran Stakeholders menurut Nugroho.....	131

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Statistik Kemiskinan di Indonesia	19
Grafik 1.2 Tingkat Kemiskinan di Jawa Tengah Tahun 2016-2020.....	20
Grafik 1.3 Indeks Kedalaman Kemiskinan Jawa Tengah Tahun 2016-2020.....	22
Grafik 1.4 Indeks Keparahan Kemiskinan Jawa Tengah Tahun 2016-2020	23
Grafik 1.5 Tingkat Kemiskinan di Kota Semarang Tahun 2016-2020	24
Grafik 1.6 Indeks Kedalaman dan Keparahan Kemiskinan di Kota Semarang Tahun 2016-2020	25

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kuadran Analisis Power Versus Interest Grid	50
Gambar 1.2 Model Triple Helix Kebijakan	53
Gambar 2.1 Peta Kota Semarang	71
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Semarang.....	76
Gambar 2.3 Peta Kelurahan Tanjung Mas.....	79
Gambar 3.1 Tampilan Situs Dinas Sosial Kota Semarang.....	85
Gambar 3.2 Dokumentasi Saat Masyarakat Menerima Bantuan.....	89
Gambar 3.3 Alur Koordinasi dalam Pendataan Data Kemiskinan.....	94
Gambar 3.4 Kondisi Rumah Ibu Khotimah Pasca Gelombang Tinggi.....	98
Gambar 3.5 Kondisi Rumah Pak Kamin Pasca Gelombang Tinggi	109