



**STRATEGI LSM DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PEMENUHAN HAK PENYANDANG DISABILITAS BIDANG
TENAGA KERJA BERDASARKAN PRESPEKTIF
KEKUASAAN DAN KEPENTINGAN DI KOTA SEMARANG**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : JULIANA

NIM : 14030117120005

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2021

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Juliana
Nomor Induk Mahasiswa : 14030117120005
Tempat / Tanggal Lahir : Bukittinggi / 16 Juli 1998
Program Studi / Jurusan : S1 / Administrasi Publik
Alamat : Jl. Tembalang Selatan II No 45

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul **“Strategi LSM dalam Implementasi Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja Berdasarkan Prespektif Kekuasaan dan Kepentingan di Kota Semarang”** Adalah benar – benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, dan bukan merupakan hasil karya milik orang lain atau meniru dari karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata terbukti hasil karya ilmiah ini bukan karya ilmiah saya sendiri atau meniru dari karya ilmiah orang lain, maka saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah dan seluruh data yang sudah diperoleh sebagai bentuk pertanggung jawaban.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya dan penuh dengan pertanggung jawaban.

Semarang, 10 Februari 2021

Pembuat Pernyataan



Juliana

14030117120005

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Strategi LSM dalam Implementasi Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja berdasarkan Prespektif Kekuasaan dan Kepentingan di Kota Semarang

Nama : Juliana

NIM : 14030117120005

Jurusan : S1 / Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 9 Februari 2021

Wakil Dekan,



Dekan,

Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP

NIP.196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono,
M.POL.AGIMIN,

NIP. 19690822199403110033

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi M.Hum
2. Drs. Zainal Hidayat M,A

Dosen Penguji

1. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P.,M.Si
2. Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi M.Hum
3. Drs. Zainal Hidayat M,A

MOTTO

Perbaiki Solatmu maka Allah akan memperbaiki hidupmu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Atas karunia yang telah diberikan oleh Allah SWT saya bisa menyelesaikan skripsi ini, dan saya persembahkan skripsi ini kepada

Papa Maisafri dan Mama Fitri Linda serta Abang Ziko Kasnandi Putra yang telah memberikan kasih sayang yang tak terhingga untuk saya

**STRATEGI LSM DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMENUHAN
HAK PENYANDANG DISABILITAS BIDANG TENAGA KERJA DALAM
PRESPEKTIF KEKUASAAN DAN KEPENTINGAN DI KOTA
SEMARANG**

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis kekuasaan dan kepentingan yang dimiliki serta melihat strategi yang digunakan oleh LSM dalam memenuhi hak penyandang disabilitas di bidang tenaga kerja. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa LSM merupakan aktor yang tergolong dalam tipe *subject*, yaitu aktor yang memiliki kekuasaan yang rendah akan tetapi memiliki kepentingan yang besar terhadap kebijakan tersebut. Walaupun memiliki kekuasaan yang rendah LSM menyusun strategi yang dapat meningkatkan penyerapan tenaga kerja disabilitas di dalam dunia kerja. Strategi yang disusun sesuai dengan tujuan dari kebijakan pemenuhan hak penyandang disabilitas di bidang tenaga kerja yaitu untuk meningkatkan penyerapan tenaga kerja disabilitas di dalam dunia kerja, oleh karena itu strategi yang dilakukan oleh LSM adalah, bekerja sama dengan badan usaha yang ada di Kota Semarang, memberikan pelatihan secara mandiri kepada penyandang disabilitas dan mengadakan advokasi dengan badan usaha di Kota Semarang.

Kata Kunci : Penyandang Disabilitas, Ketenagakerjaan, Kekuasaan,
Kepentingan, Strategi, Aktor Implementasi

**NGO STRATEGY IN IMPLEMENTATION OF POLICIES TO MEET
THE RIGHTS OF PERSONS WITH LABOR DISABILITIES IN THE
PRESPECTIVE OF POWERS AND INTERESTS IN THE CITY OF
SEMARANG**

ABSTRACT

The purpose of this research is to analyze the powers and interests they have and to see the strategies used by NGOs in fulfilling the rights of persons with disabilities in the labor sector. This research uses descriptive research method. The results showed that NGOs are actors belonging to the type of subject, namely actors who have low power but have great interest in the policy. Despite having low power, NGOs formulate strategies that can increase the absorption of disabled workers in the labor sector. The strategy is prepared in accordance with the objectives of the policy to fulfill the rights of persons with disabilities in the labor sector, namely to increase the absorption of workers with disabilities in the world of work, therefore the strategy taken by NGOs is to cooperate with business entities in the city of Semarang, Provide independent training for persons with disabilities and conduct advocacy with business entities in Semarang City.

Keywords: Persons with Disabilities, Employment, Power, Interests, Strategies,

Implementation Actors

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, nikmat serta karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penulisan Skripsi yang berjudul **“Strategi LSM dalam Implementasi Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja berdasarkan Prespektif Kekuasaan dan Kepentingan di Kota Semarang”** ini dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada pihak – pihak yang telah membantu peneliti sebelum maupun pada saat penyusunan Skripsi ini :

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Dra Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh M.si selaku Ketua Program Studi SI Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi M.Hum selaku Dosen Pembimbing pertama yang telah memberikan motivasi, arahan, nasehat dan bimbingan serta memberikan banyak ilmu yang bermanfaat kepada peneliti agar menjadi lebih baik.

5. Bapak Drs. Zainal Hidayat, MA selaku Dosen Pembimbing kedua yang telah memberikan motivasi dan arahan serta memberikan banyak ilmu yang bermanfaat kepada peneliti agar menjadi lebih baik.
6. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si. Selaku Dosen Penguji.
7. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si. selaku dosen wali yang telah membimbing peneliti selama masa perkuliahan.
8. Seluruh dosen – dosen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah mengajar dan memberikan ilmu yang bermanfaat bagi peneliti.
9. Seluruh staf akademik dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah bekerja keras.
10. Kedua orang tua peneliti papa dan mama yang tidak pernah lelah memberikan dukungan baik moril ataupun materil kepada peneliti serta selalu mendoakan dan mencurahkan kasih sayang yang tidak pernah berhenti kepada peneliti.
11. Uda Peneliti yang telah memberikan dukungan dan kasih sayangnya kepada peneliti. Terimakasih telah menjadi sumber keuangan kedua bagi peneliti.
12. Seluruh teman – teman angkatan 2017 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah sama – sama berjuang dari maba hingga sekarang terimakasih atas kebersamaannya.
13. Sahabat Gengster Della, Karina, Nila terimakasih sudah mewarnai masa – masa perkuliahan peneliti, terima kasih untuk semua cerita yang pernah kita lalui bersama – sama, terima kasih sudah mau peneliti repotkan, terima

kasih untuk selalu ada dan terima kasih telah mengajarkan budaya dan bahasa jawanya.

14. Sahabat We Bar – Bar, Agnes, Sandra, Indira, Sekar, Mala terimakasih sudah hadir disaat yang tepat, terima kasih sudah mengisi masa – masa perkuliahan peneliti, terima kasih sudah selalu ada untuk peneliti, terima kasih untuk pengalaman – pengalaman yang tidak terlupakannya, terima kasih untuk ke bar – barannya kalian yang terbaik.
15. Untuk Pepel yang telah mau menjadi teman yang selalu ada disaat peneliti butuh. Terimakasih sudah mau berjuang bersama – sama.
16. Teman – teman Key Kost Sekar, Mala terima kasih untuk moment singkat tapi sangat berartinya.
17. Sahabat anak rantau gehol, Iput, Lala, Fahmi, Abidin terimakasih karena sudah ada untuk peneliti dari maba hingga saat ini, terimakasih karena sudah mau direpotkan.
18. Khusus untuk orang terbaik yang peneliti temui di bumi tembalang terimakasih untuk Kak Tia yang telah banyak membantu peneliti selama masa perkuliahan ini. Terimakasih atas kasih sayang dan perhatiannya kak.
19. Orang baik Bang Iqbal yang sudah menjadi sosok kakak yang terbaik bagi peneliti. Terimakasih sudah mau membantu peneliti dan papa.
20. Orang baik Kak Yati yang sudah banyak membantu peneliti dalam menjalani masa – masa awal perkuliahan. Terimakasih karena telah bersedia menyediakan tempat tinggal bagi peneliti.
21. Teman – teman HIMPS FISIP UNDIP Periode 2018 dan 2019 khususnya divisi kesehatan Mba Dhita, Mba Lintang, Abah, Mas Taufik, Ratih ,

Isnanda, Sekar, Al, Viki, Ara, Laras, Widya, Fadiya, Asti dan Feby. Terimakasih sudah bersedia memberikan pengalaman yang tak terlupakan untuk peneliti.

22. Informan peneliti di lapangan khususnya Ibu Novi, Ibu Teny dan Bapak Sabto terimakasih telah memberikan banyak informasi yang peneliti butuhkan dalam penulisan skripsi ini.
23. Seluruh kerabat dan saudara yang telah memberikan dorongan kepada peneliti.
24. Terkhusus untuk diri sendiri yang sudah mau berjuang hingga sampai di titik ini.

Peneliti menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih belum sempurna yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang peneliti miliki. Penulisan skripsi ini merupakan bagian dan proses dalam pembelajaran yang tak lepas dari salah dan kurang, oleh karena itu dimohon kritik dan saran yang membangun bagi peneliti. Akhir kata semoga Skripsi ini dapat memberikan banyak manfaat bagi peneliti dan pembaca.

Semarang, 10 Februari 2021

Peneliti



Juliana

14030117120005

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR GRAFIK.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Kegunaan Penelitian	9
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	9
1.4.2 Kegunaan Praktis	10
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	10
1.5.1 Penelitian Terdahulu	10
1.5.2 Administrasi Publik	13
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	14
1.5.4 Kebijakan Publik	17

1.5.5 Proses Kebijakan Publik	18
1.5.6 Implementasi Kebijakan	20
1.5.7 Model Implementasi Kebijakan.....	22
1.5.8 Aktor Implementasi Kebijakan.....	27
1.5.9 Kerangka Pemikiran	31
1.6 Operasional Konsep.....	32
1.7 Argumen Penelitian	34
1.8 Metode Penelitian	35
1.8.1 Desain Penelitian	35
1.8.2 Situs Penelitian	35
1.8.3 Subjek Penelitian	35
1.8.4 Jenis Data.....	36
1.8.5 Sumber Data	36
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	38
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	39
1.8.8 Kualitas Data	40
BAB II GAMBARAN UMUM.....	42
2.1 Ruang Lingkup dan Wilayah Kota Semarang	42
2.2 Gambaran Umum Ketenagakerjaan di Kota Semarang.....	45
2.3 Gambaran Umum Lembaga Swadaya Kota Semarang yang Menjadi Obyek Penelitian.....	46
2.1.1 Komunitas Sahabat Difabel	49
2.1.2 Gerakan Tuli Indonesia (Gerkatan).....	50
2.1.3 Perkumpulan Tuna Netra Indonesia (Pertuni)	51
2.2 Gambaran Umum Penyandang Disabilitas di Kota Semarang.....	52
BAB III HASIL PENELITIAN	54

3.1	Deskripsi Informan	54
3.2	Kekuasaan dan Kepentingan yang Dimiliki LSM dalam Implementasi Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja di Kota Semarang	57
3.2.1	Pemetaan LSM berdasarkan Kekuasaan dan Kepentingan yang Dimiliki ...	67
3.3	Strategi Lembaga Swadaya Masyarakat dalam Memenuhi Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja di Kota Semarang.....	69
3.4	Tantangan LSM dalam Memenuhi Hak Penyandang Disabilitas di Bidang Tenaga Kerja	91
BAB IV PEMBAHASAN.....		97
4.1	Kekuasaan dan Kepentingan Lembaga Swadaya Masyarakat dalam Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja di Kota Semarang	99
4.1.1	Kekuasaan yang dimiliki LSM dalam Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja di Kota Semarang.....	101
4.1.2	Kepentingan yang dibawa LSM dalam Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja di Kota Semarang.....	102
4.2	Strategi dan Tantangan yang dihadapi oleh LSM dalam Memenuhi Hak Penyandang Disabilitas dalam Bidang Tenaga Kerja.....	103
4.2.1	Strategi LSM dalam Memenuhi Hak Penyandang Disabilitas di Bidang Tenaga Kerja.....	103
4.2.2	Hambatan yang ditemui oleh LSM dalam Memenuhi Hak Penyandang Disabilitas di Bidang Tenaga Kerja dan Cara Mengatasinya	109
BAB V PENUTUP.....		112
5.1	Kesimpulan.....	112
5.1.1	Kekuasaan dan Kepentingan LSM dalam Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja di Kota Semarang.....	112
5.1.2	Strategi dan Hambatan LSM dalam Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja di Kota Semarang.....	113

5.1.2.1 Strategi LSM dalam Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Bidang Tenaga Kerja di Kota Semarang	113
5.1.2.2 Tantangan LSM dalam Memenuhi Hak Penyandang Disabilitas di Bidang Tenaga Kerja di Kota Semarang	115
5.2 Saran	115
DAFTAR PUSTAKA	118
LAMPIRAN	121

DAFTAR TABEL

Tabel 1 1.....	2
Tabel 1 2.....	26
Tabel 1 3.....	37
Tabel 2 1.....	47
Tabel 3 1.....	55
Tabel 3 2.....	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 1	3
Gambar 1 2	19
Gambar 1 3	22
Gambar 3 1	71
Gambar 3 2	76
Gambar 3 3	76
Gambar 3 4	78
Gambar 3 5	80
Gambar 3 6	86
Gambar 3 7	87
Gambar 3 8	89
Gambar 3 9	96

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 1	5
Grafik 1 2	6