



**MANAJEMEN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK OLEH DINAS
PERUMAHAN, KAWASAN PERMUKIMAN DAN LINGKUNGAN HIDUP
(PKPLH) KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata I
Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Dosen Pembimbing: Dra. Susi Sulandari, M.Si

Penyusun

Nama : Rifqi Fakhur Rizal

NIM : 14020115120049

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2020

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Rifqi Fakhrur Rizal
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020115120049
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kudus / 6 Agustus 1997
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Klaling RT 3/RW 2, Kecamatan Jekulo,
Kabupaten Kudus

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah skripsi yang saya tulis berjudul :

**“MANAJEMEN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK OLEH
DINAS PERUMAHAN, KAWASAN PERMUKIMAN DAN
LINGKUNGAN HIDUP (PKPLH) KABUPATEN KUDUS”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, dan bukan plagiat dari karya ilmiah orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, Maret 2020
Pembuat Pernyataan,

Rifqi Fakhrur Rizal
NIM.14020115120049

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Manajemen Ruang Terbuka Hijau Publik oleh Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH) Kabupaten Kudus

Nama Penyusun : Rifqi Fakhur Rizal

NIM : 14020115120049

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Maret 2020

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 196408271990011001



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dra. Susi Sulandari, M.Si

(.....)

Dosen Penguji Skripsi:

1. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

(.....)

2. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si

(.....)

3. Dra. Susi Sulandari, M.Si

(.....)

MOTTO

“Sangat Banyak Hal Yang Diri Ini Sibukan. Ternyata Hampir Semua Tidak Ada Artinya, Tidak Manfaat Untuk Diri Ini, Untuk Masyarakat, Untuk Agama. Jangan-Jangan Allah Sedang Berpaling Dari Diri Ini, Maka Cepat-Cepat Kembali Ke Allah”

- Dr. Fahrudin Faiz, M.Ag -

“Melihat Ke Atas Sebagai Motivasi, Bukan Rendah Diri. Dan Melihat Ke Bawah Agar Lebih Bersyukur, Bukan Untuk Sombong Diri”

“Punya Kewajiban, Maka Kerjakan. Punya Leluhur, Maka Doakan. Jadi Manusia Di Dunia Tidak Sendirian, Maka Saling Meringankan. Punya Kesayangan, Maka Bahagiakan. Ada Pembelajaran Hidup, Maka Bagikan”

“Ketakutanmu Terhadap Kegagalan, Itulah Yang Membuatmu Gagal”

- Habib Syech Bin Abdul Qadir Assegaf -

“*An Ounce Of Practice Is Worth More Than Tons Of Preaching*/Satu Ons Praktek Lebih Berharga Daripada Satu Ton Teori”

- Mahatma Gandhi -

“مَنْ جَدَّ وَجَدَّ / Man Jadda Wajada, “Barang Siapa Yang Bersungguh-Sungguh Maka Dia Akan Mendapatkannya”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan kerendahan hati, skripsi ini penulis persembahkan kepada :

- Kedua orang tua, Bapak Moh Faizin dan Ibu Listiyani yang selalu mendoakan memberikan dukungan yang tiada habisnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, dan kedua adik kembar yang penulis sayangi
- Seluruh keluarga, sahabat, serta teman yang secara langsung atau tidak langsung turut membantu selesainya skripsi ini

Terima kasih

ABSTRAK

JUDUL : MANAJEMEN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK OLEH DINAS PERUMAHAN, KAWASAN PERMUKIMAN DAN LINGKUNGAN HIDUP (PKPLH) KABUPATEN KUDUS

NAMA : RIFQI FAKHRUR RIZAL

Kabupaten Kudus merupakan daerah yang sedang gencar melakukan pembangunan. Namun di balik hal tersebut ada hal penting yang harus diperhatikan, yaitu manajemen lingkungan. Salah satu wujud manajemen lingkungan adalah kehadiran RTH (Ruang Terbuka Hijau) Publik yang berperan sebagai penyeimbang antara daerah terbangun dan daerah terbuka. Pemenuhan proporsi lahan RTH Publik di beberapa wilayah di Indonesia ternyata masih belum terealisasi sesuai aturan yaitu 20% dari luas wilayah kota. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Manajemen RTH Publik oleh Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH) Kabupaten Kudus serta faktor pendorong dan penghambat, dengan analisis berdasarkan fungsi manajemen POAC (*Planning, Organizing, Actuating, dan Controlling*). Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara, observasi, dokumentasi dan studi kepustakaan. Hasil penelitian menunjukkan Manajemen RTH Publik oleh Dinas PKPLH masih belum optimal karena terdapat permasalahan yang belum terselesaikan yaitu rumusan atau kebijakan dasar RDTR (Rencana Detail Tata Ruang) Kudus belum ada, masalah sumber daya finansial, sarana prasarana yang terbatas, terbatasnya lahan untuk dibangun RTH Publik, belum diterapkannya GIS (*geographic information system*) untuk pendataan wilayah, data luasan yang masih belum sinkron, kurangnya pengembangan potensi pegawai, dan kurang tepatnya pembagian kerja dalam tugas operasional. Rekomendasi yang diberikan adalah perlunya para pejabat untuk fokus terhadap lingkungan dan berkomitmen dengan Manajemen RTH Publik, peningkatan dan modernisasi sarana prasarana, memanfaatkan lahan tidak produktif untuk dijadikan RTH Publik, diterapkannya GIS dan audit data luasan, dan untuk SDM agar dilakukan pengembangan kapasitas pegawai, dan diatur lebih tepat pembagian kerja pegawai PKPLH dalam tugas operasional.

Kata Kunci : Manajemen Lingkungan, Ruang Terbuka Hijau Publik, Fungsi Manajemen.

ABSTRACT

TITLE : *The Management of Green Open Space by Residential Housing Areas and Living Environment (PKPLH) Kudus District*

NAME : **RIFQI FAKHRUR RIZAL**

Kudus Regency is an area which is incessantly conducting development to achieve its goals. Behind the incessant carrying out development there are important things that must also be considered, it's environmental management. One of manifestation in environmental management is the presence of Public Green Open Space (RTH) which has a role as a counterweight between the built areas and open areas. However, the fulfillment of the proportion of Public Green Open Space in Kudus Regency has not been realized according to the rules which is 20% of the total area of the city. This study aims to explain the Management of the Public Open Space that done by Kudus Regency Resettlement and Environmental Housing (PKPLH) as well as the driving and inhibiting factors with research analysis based on POAC (Planning, Organizing, Actuating, and Controlling) management functions. This research use descriptive qualitative approach. Data collection techniques that used in this study were interviews, observation, documentation and literature study. The results of the pervious studies show that Public Green Open Space in some ares in Indonesia is not yet optimum because there are unresolved problems, namely the inexistence of basic policy related to Spatial Detail Plan, as well as limited financial resources, infrastructure, area for Public Open Space, GIS technique whis is not yet implemented, un organized data area, lack of potential employees development, and inaccurate division of work in operational tasks. Therefore it is recommended that the–public officials must focus on the environment and commit to the management of public green open space, improvement and modernization of infrastructure facilities, utilization of unproductive land for public green space, GIS implementation, hold extensive data audits, added with employee development activities and better division of labor in operational tasks.

Keywords: *Environmental Management, Public Green Open Space, Management Function.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah. Puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa berkat Rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan tugas penyusunan skripsi dengan judul **“Manajemen Ruang Terbuka Hijau Publik oleh Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH) Kabupaten Kudus”** sebagai salah satu syarat akhir pendidikan Strata satu.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis berusaha dengan kemampuan yang dimiliki untuk menyelesaikannya. Walaupun penulis menyadari masih terdapat kelemahan dan mengharapkan kritik yang bersifat membangun dari pembaca. Dalam menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, bantuan dan pengarahan dari berbagai pihak. Sebagai Untuk itu penulis mengucapkan rasa hormat dan terimakasih kepada;

1. Allah SWT atas nikmat, rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. A. P. Tri Yuningsih, M.Si, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Kaprodi S1 Administrasi Publik, serta seluruh dosen pengajar maupun staff operator Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
4. Dra. Susi Sulandari, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran membimbing penulis dari awal penulisan hingga akhir.

5. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si selaku Dosen wali yang memberikan nasehat dan masukan dari awal sampai akhir semester ini
6. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA selaku dosen penguji atas saran kritik kepada penulis dalam menjadikan penelitian skripsi lebih baik
7. Pihak Dinas PKPLH, Dinas PUPR, Bappeda, Dinas Pariwisata dan dinas lain di Kabupaten Kudus serta LSM Semesta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian guna keperluan pengambilan data pada penulisan skripsi ini
8. Kedua orang tua penulis, Bapak Moh Faizin dan Ibu Listiyani yang selalu menjadi motivasi dan pahlawan yang menjadikan penulis selalu semangat, yang rela berjuang untuk menyekolahkan dan mendidik penulis hingga seperti sekarang.
9. Keluarga besar dan adik kembar penulis Pin Pen yang menemani penulis ketika dirumah dan memberikan hiburan serta semangat
10. Perempuan hebat, Firda Nandya Aji Ningtyas terimakasih telah menemani penulis, sabar, hingga akhirnya penulis bisa meninggalkan Undip terlebih dahulu.
11. Sobat “Bang Bokir” Indra, Ibnu, Viery, Yoga, Kresna, Adi, AW, Alif, Ikhsan, Byan, Faizaldi, Bryan, Aal, Bambang, Ridwan, dan Hanif yang telah menemani penulis, berbagi cerita, bertukar pikiran, dan berjuang bersama selama menjadi mahasiswa di Semarang
12. Siska, Sinta, Nia, Sisnov sebagai teman satu bimbingan yang banyak memberikan saran dan masukan kepada penulis

13. Ilham Nurhadisain, Ryan, Mbahe, Iting, Bayu, Adam dan rekan-rekan semua penikmat Kemod serta Alfabeta
14. Mbodin, Ican, Antok PT, Habibi, Aji, Sinyo, dkk sebagai Keluarga Paido dari Saloku. Yahanana, Dhowi, Koled, Asa dkk sebagai Dulur Ababil Kauman.
15. Semua pihak yang turut terkait dan membantu dalam perjalanan panjang penulis selama menempuh Kuliah di Universitas Diponegoro yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Demikian segala bentuk ucapan terima kasih yang penulis dapat sampaikan, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan apabila terdapat kesalahan dalam kata-kata maupun bentuk lainnya, penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya.

Semarang, Maret 2020

Rifqi Fakhrrur Rizal

NIM. 14020115120049

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Kerangka Teori.....	11
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	11
1.5.2 Administrasi Publik.....	25
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	26
1.5.4 Manajemen Publik	30
1.5.5 Fungsi – Fungsi Manajemen.....	32
1.5.6 Ruang Terbuka Hijau	64
1.6 Definisi Konsep.....	74
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	74
1.8 Metode Penelitian.....	85
BAB II	
GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	97
2.1 Gambaran Kabupaten Kudus	97
2.2 Visi, Misi dan Tujuan Dinas PKPLH	103

BAB III

PENYAJIAN DAN HASIL PENELITIAN 116

3.1 Manajemen Ruang Terbuka Hijau Publik oleh Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH) Kabupaten Kudus	118
3.1.1 Perencanaan (<i>Planning</i>)	120
3.1.2 Pengorganisasian (<i>Organizing</i>).....	132
3.1.3 Penggerakan (<i>Actuating</i>).....	141
3.1.4 Pengawasan (<i>Controlling</i>).....	149
3.2 Faktor yang Mendorong serta Menghambat dalam Manajemen Ruang Terbuka Hijau Publik oleh Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH) Kabupaten Kudus	156
3.2.1 Perencanaan (<i>Planning</i>)	156
3.2.2 Pengorganisasian (<i>Organizing</i>).....	159
3.2.3 Pergerakan (<i>Actuating</i>).....	160
3.2.4 Pengawasan (<i>Controlling</i>).....	163

BAB IV

PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN 166

4.1 Manajemen Ruang Terbuka Hijau Publik oleh Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH) Kabupaten Kudus	169
4.1.1 Perencanaan (<i>Planning</i>)	170
4.1.2 Pengorganisasian (<i>Organizing</i>).....	181
4.1.3 Penggerakan (<i>Actuating</i>).....	190
4.1.4 Pengawasan (<i>Controlling</i>).....	198
4.2 Faktor yang Mendorong serta Menghambat dalam Manajemen Ruang Terbuka Hijau Publik oleh Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH) Kabupaten Kudus	203
4.2.1 Perencanaan (<i>Planning</i>)	204
4.2.2 Pengorganisasian (<i>Organizing</i>).....	206
4.2.3 Penggerakan (<i>Actuating</i>).....	207
4.2.4 Pengawasan (<i>Controlling</i>).....	208

BAB V

PENUTUP 210

5.1 Kesimpulan	210
5.1.1 Manajemen Ruang Terbuka Hijau Publik oleh Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH) Kabupaten Kudus	210
1) Perencanaan (<i>Planning</i>).....	210
2) Pengorganisasian (<i>Organizing</i>)	213
3) Penggerakan (<i>Actuating</i>)	216
4) Pengawasan (<i>Controlling</i>)	218
5.1.2 Faktor yang Mendorong serta Menghambat dalam Manajemen Ruang Terbuka Hijau Publik oleh Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup (PKPLH) Kabupaten Kudus.....	220
1) Perencanaan (<i>Planning</i>).....	220
2) Pengorganisasian (<i>Organizing</i>)	221
3) Penggerakan (<i>Actuating</i>)	221
4) Pengawasan (<i>Controlling</i>)	222
5.2 Saran	223
DAFTAR PUSTAKA	230
LAMPIRAN	234

DAFTAR TABEL

Tabel 1.3 Luas RTH Publik Eksisting di Perkotaan Kabupaten Kudus Tahun 2014-2018 (dalam hektar)	7
Tabel 1.4 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 3.1 Identitas Informan.....	117
Tabel 3.2 Luas dan Persentase RTH Publik 2017 dan 2018.....	127

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.2 Langkah-Langkah Analisis	95
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Kudus	97
Gambar 2.2 Struktur Organisasi	108
Gambar 3.1 Target Capaian Tahun.....	127
Gambar 4.1 Lembaran/ <i>form check list</i>	192