



HALAMAN JUDUL

**EFEKTIVITAS PROGRAM KARTU TANI DI KECAMATAN REMBANG
KABUPATEN REMBANG**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Diponegoro

Disusun Oleh :

Nama : Nadia Ayu Puspita

NIM : 140201161400078

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK FAKULTAS ILMU SOSIAL
DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG 2020

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini

1. Nama Lengkap : Nadia Ayu Puspita
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116140078
3. Tempat / Tanggal Lahir : Rembang, 11 Oktober 1997
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jalan Kawis 8

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

“Efektivitas Program Kartu Tani Di Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang”

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab

Semarang, 16 Desember 2020



Pembuat Pernyataan,

Nadia Ayu Puspita

NIM. 14020116140078

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Program Kartu Tani di Kecamatan Rembang
Kabupaten Rembang
Nama Penyusun : Nadia Ayu Puspita
NIM : 14020116140078
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 16 Desember 2020



Dekan

Dr. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827.199001.1.001

Wakil Dekan I

Dr. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 19690822.19940311.003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Retno Sunu Astuti M.Si

Dosen Penguji Skripsi:

1. Drs. R Slamet Santoso, M.Si
2. Amni Zakarsyi Rahman S.A.P, M.Si
3. Dr. Retno Sunu Astuti M.Si

(.....)

MOTTO

Cukuplah Allah menjadi Penolong kami dan Allah adalah sebaik-baiknya

Pelindung. – (Q.S Ali Imran ayat : 173)

Apa gunanya tinggal dalam mimpi dan lupa untuk hidup di dunia nyata ? – Albus

Dumbledore

Menjadi berhasil tidaklah mudah, namun tidak ada kerja keras yang sia-sia.-

Anonim

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk kedua orangtua saya yang paling saya cintai, papa dan mama. Terimakasih atas segala doa, kasih sayang dan pengorbanan yang telah diberikan selama ini

Abstrak

Permasalahan tentang kelangkaan pupuk subsidi yang terjadi di banyak Kabupaten Provinsi Jawa Tengah mendorong Gubernur Jawa Tengah Ganjar Pranowo menciptakan Program untuk mengurangi kasus penyalahgunaan dan kelangkaan pupuk bersubsidi karena masih ditemukan permasalahan yang umum terjadi berupa kelangkaan pupuk bersubsidi, keterlambatan distribusi pupuk, ketidaktepatan sasaran, dan harga yang di atas ketentuan dengan latar belakang tersebut terciptalah Program Penyaluran Pupuk Bersubsidi. Melalui Kartu Tani yang digagas berdasarkan Peraturan Kementerian. Kabupaten Rembang menjadi Kabupaten yang mengalami permasalahan kelangkaan pupuk subsidi sehingga Kartu Tani ini diterapkan salah satunya di Kecamatan Rembang sebagai wilayah yang menggunkan aktif dan peneriman terbanyak Kartu Tani. Tujuan Penelitian ini adalah menganalisis Efektivitas Program Kartu Tani di Kecamatan Rembang dan menganalisis faktor-faktor penghambat efektivitas Program Kartu Tani di Kecamatan Rembang serta memberikan rekomendasi agar Kartu Tani dapat digunakan secara efektif. Jenis Penelitian ini adalah Deskriptif dengan menggunakan pendekatan Kualitatif melalui teori tingkatan sebuah Efektivitas Program oleh Sutrisno. Hasil dari Penelitian ini menunjukkan bahwa Pemahaman Program Kartu tani dapat diketahui melalui tahap awal penerapan hingga kartu tani dapat dijalankan secara normal, Ketepatan sasaran dapat diketahui ketika kartu tani diterima Petani yang telah memenuhi syarat lengkap, Ketepatan waktu Program sampai Tujuan menyeluruh ketika pupuk subsidi dapat dijamin ketersediannya dan kegiatan transaksi penebusan Pupuk Bersubsidi berjalan secara tertib adapun faktor penghambat yang ditemukan antara lain meskipun kendala kesiapan sistem seperti mesin EDC, kondisi lingkungan yang berbeda pada beberapa Desa yang lain dan kesiapan agen pelaksana para petani yang dominan petani lanjut usia untuk sering dilakukan pendampingan.

Kata Kunci: Efektivitas Program, Kartu Tani, Pupuk bersubsidi.

Abstract

The problem regarding the scarcity of subsidized fertilizers that occurred in many districts of Central Java Province prompted the Governor of Central Java Ganjar Pranowo to create a program to reduce cases of misuse and scarcity of subsidized fertilizers because common problems were still found in the form of scarcity of subsidized fertilizers, delay in distribution of fertilizers, inaccurate targets and prices above which the provisions against the background create the Subsidized Fertilizer Distribution Program. Through the Farmer's Card, which was initiated based on a Ministry Regulation. Rembang Regency is a regency that is experiencing the scarcity problem of subsidized fertilizers so that the Farmers Card is implemented in one of them in Rembang District as an area that uses the most active use and receives the Tani Card. The purpose of this research is to analyze the effectiveness of the Farmer Card Program in the Rembang District and to analyze the factors inhibiting the effectiveness of the Farmer Card Program in the Rembang District and to provide recommendations so that the Farmers Card can be used effectively. This type of research is descriptive using a qualitative approach through the level theory of a program effectiveness by Sutrisno. The results of this study indicate that the understanding of the Farming Card Program can be seen through the initial stages of application until the farmer cards can be run normally, the accuracy of targeting can be seen when the farmer cards are received by farmers who have met complete requirements, the timeliness of the program until the objectives are complete when subsidized fertilizers can be guaranteed. The availability and transaction activities of the Subsidized Fertilizer redemption were carried out in an orderly manner while the inhibiting factors were found, among others, despite the system readiness constraints such as EDC machines, different environmental conditions in several other villages and the readiness of implementing agents for farmers who were predominantly elderly farmers to be frequently assisted.

Keywords: *Effectiveness of program, Farmers Cards, Subsidized Fertilizer.*

KATA PENGANTAR

1. Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT karena atas izin, nikmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi. Skripsi ini diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro Semarang. Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini, banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:
2. Allah SWT karena atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya.
3. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Ibu Dra. Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si selaku dosen Pembimbing. Terima kasih banyak atas segala bimbingan, arahan, motivasi, nasehat, dan segala masukan yang diberikan selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
7. Bapak Drs. Aloysius Rengga, M.Si dan Bapak Amni Zakarsyi Rahman S.A.P,M.i selaku dosen wali yang telah memberikan nasihat dan arahnya selama menjadi mahasiswa Administrasi Publik.
8. Seluruh dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang. Terima kasih atas segala ilmu pengetahuan yang telah bapak ibu berikan selama saya menjadi bagian dari keluarga besar Administrasi Publik angkatan 2016.
9. Terima Kasih kepada Bapak Wisnu, Ibu Arini, Bapak Bagus, Bapak Fiyan, Bapak Nyamadi Ibu Atik, Bapak Sujadi, Ibu Dewi , Bapak Sardi, Bapak

Bambang, Bapak Dwi selaku informan dalam penelitian ini atas segala informasi serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya dalam menyusun skripsi ini.

10. Kedua orang tua penulis, Bapak Heri Susetyo dan Ibu Nunuk Yulianti. Terima kasih atas segala doa, bimbingan, kasih sayang, motivasi, serta pelajaran hidup yang tidak akan pernah dapat tergantikan. Maaf jika selama ini penulis hanya memberi kesusahan dan sering menguras air mata kalian.
11. Teruntuk Kakak saya Vita yang sudah setia mendengarkan keluhan dan selalu memberikan semangat penulis.
12. Teruntuk semua ponakan saya tercinta Bhama, Nara , Aby dan Coco yang tiada hari tanpa lelah memberikan semangat baru bagi penulis. Atta sayang kalian semua.
13. Teruntuk anak bimbingan Ibu Retno, Sintya, Evalia dan Gagah yang selalu bersedia memotivasi dan membantu proses penyusunan skripsi ini terima kasih atas supportnya.
14. Terima Kasih untuk teman yang selalu ada di kala susah menerjang perjuangan Skripsi dan sebagai tempat yang selalu ada di kala senang dan susah Fadilla Athayarani, Sintya Farah, Dewi Anggraini, Martiana Adelyanti dan Yuwan Irawan.
15. Seluruh teman-teman Jurusan Administrasi Publik 2016 untuk semua kenangan dan pelajaran selama masa perkuliahan.
16. Semua pihak yang terkait dan turut membantu dalam perjalanan panjang yang dilalui penulis selama berkuliah di Universitas Diponegoro Semarang yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYTAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
Abstrak	iii
Abstract	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	17
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 MANFAAT PENELITIAN	19
1.4.1 Secara Teoritis.....	29
1.4.2 Secara Praktis	30
1.5 Landasan Teori	30
1.5.1 Penelitian Terdahulu	30
1.5.2 Administrasi Publik	46
Kerangka Berfikir 1.5.7	55
BAB II GAMBARAN UMUM.....	66
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Rembang	66
2.1.1 Letak Geografis.....	66
2.1.2 Topografi	67
2.1.3 Adminstrasi dan Luas Wilayah.....	68
2.2 Gambaran Umum Dinas Pertanian Ketahanan Pangan Kabupaten Remban.....	69
2.3 Struktur Organisasi.....	70
2.4 Tugas Pokok Tugas pokok Dinas Pertanian dan Pangan Kabupaten Rembang.....	71
BAB III HASIL PENELITIAN	81
BAB IV PEMBAHASAN.....	99
BAB V PENUTUP	112

5.1 Kesimpulan	112
5.1.1 Efektivitas Program Kartu Tani di Kecamatan Rembang , Kabupaten Rembang	112
5.2 Saran.....	114
DAFTAR PUSTAKA.....	115
LAMPIRAN.....	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Luas Daerah Produksi Pertanian Kabupaten Rembang 2016.....	20
Tabel 1.2 Jumlah Alokasi Pupuk Kabupaten Rembang 2016.	22
Tabel 1.3 Jumlah Gapoktan Kabupaten Rembang.	25
Tabel 1.4 Penelitian Terdahulu.....	44
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Admnistrasi Kabupaten Rembang	72
Tabel 4.1 Jumlah Kartu Tani yang diteriima di Kabupaten Rembang.....	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Rembang	104
Gambar 4.1 Proses Pendataan dan Verivikasi data Oleh petugas Dinas.	107
Gambar 4.2 Produk Kartu Tani.	109
Gambar 4.4 Penerima Kartu tani dan Bantuan Kredit Usaha Rakyat (KUR).....	112
Gambar 4.5 Sosialisasi Penggunaan Kartu Tani.....	114

