



**EFEKTIVITAS PENCEGAHAN BADAN NARKOTIKA NASIONAL
PROVINSI JAWA TENGAH DALAM PENANGANAN
PERMASALAHAN NARKOBA DI WILAYAH
JAWA TENGAH**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata 1
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun :

Nama : Muhammad Tha'at Amrullah

NIM : 14020113120044

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2020

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Lengkap : Muhammad Tha'at Amrullah

Nomor Induk Mahasiswa : 14020113120044

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul:

“Efektivitas Pencegahan Badan Narkotika Nasional Provinsi Jawa Tengah dalam Penanganan Permasalahan Narkoba di Jawa Tengah”

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain kecuali yang secara tertulis berada dalam naskah skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, Agustus 2020

Pembuat Pernyataan,



Muhammad Tha'at Amrullah

NIM. 14020113120044

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Efektivitas Pencegahan Badan Narkotika Nasional Provinsi
Jawa Tengah Dalam Penanganan Permasalahan Narkoba
Di Wilayah Jawa Tengah

Nama Penyusun : Muhammad Tha'at Amrullah

NIM : 14020113120044

Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan

Strata I



Dekan
Dr. Hari Warsono, MTP

NIP. 19640827.199001.1.001

Dosen Pembimbing

1. Dra. Nina Widowati, M.Si

NIP. 19610519.198603.2.001

Dosen Penguji

1. Dra. Susi Sulandari, M.Si

NIP. 19560321.198603.2.003

2. Dra. Dyah Hariani, MM

NIP. 19580127.198503.2.002

3. Dra. Nina Widowati, M.Si

NIP. 19610519.198603.2.001

Semarang, Agustus 2020

Wakil Dekan I




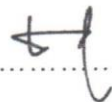
Drs. Teguh Y. M.Pol.Admin

NIP. 19690822.199403.1.003

(..........)

(..........)

(..........)

(..........)

Motto Hidup

Khoirunnas anfa'uhum linnas. Sebaik-baiknya manusia adalah yang bermanfaat bagi orang lain. (HR. Ahmad, Thabrani, Daruqutni. Disahihkan Al Albani dalam As-Silsilah As-Shahihah)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(QS. Al-Insyirah : 6)

Hidup ini harus bermanfaat bagi orang lain, so..”Melangkahlah kemana hati ingin melangkah”

(Penulis)

Memori tentang bayangmu ciptakan distraksi, seakan kau dan aku beda galaxy, kau dan aku tak lagi berinteraksi

(Masgib a.ka Mack’G)

PERSEMBAHAN

Dengan ini saya persembahkan skripsi ini kepada :

Kedua orang tua tercinta, Bapak Muh. Fadlil dan Ibu Khamnah, yang sudah berjuang mendidik, dan selalu memotivasi saya sampai di titik ini.

Kakak-kakakku, Mba Novi, Mba Desi, Mas Eri, Mas Udin, dan adikku Dek Taki. Serta keponakanku, Tyas, Izan, Ilmira, Faqih, dan Fika, yang sudah memberikan waran dan keceriaan dalam kehidupanku.

Keluarga Besar Bani Makmur dan Bani Rosyidi, yang selalu mengajarkan untuk berbuat kebaikan dalam hidup.

ABSTRAKSI

JUDUL : EFEKTIVITAS PENCEGAHAN BADAN NARKOTIKA NASIONAL PROVINSI JAWA TENGAH DALAM PENANGANAN PERMASALAHAN NARKOBA DI WILAYAH JAWA TENGAH

NAMA : MUHAMMAD THA'AT AMRULLAH

NIM : 14020113120044

Permasalahan narkoba di Jawa Tengah ditangani oleh Badan Narkotika Nasional Provinsi (BNNP) Jawa Tengah melalui Bidang Pencegahan dan Pemberdayaan Masyarakat (P2M) dengan berbagai langkah pencegahan, seperti : diseminasi informasi, advokasi, sosialisasi narkoba, pemberdayaan peran serta masyarakat (PSM) dan pemberdayaan alternative (PA), serta kegiatan penunjang lainnya. Metode Penelitian yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah metode kualitatif, yang meliputi beberapa aspek yakni : pencapaian tujuan, integrasi, dan adaptasi. Informan yang dipilih oleh penulis dalam penelitian ini adalah : Kepala Bidang Pencegahan dan Pemberdayaan Masyarakat, Kepala Seksi Pencegahan, dan Kepala Seksi Pemberdayaan Masyarakat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Efektivitas Bidang Pencegahan dan Pemberdayaan Masyarakat sudah berjalan cukup efektif walau belum optimal. Efektivitas Bidang P2M dapat dilihat dari aspek-aspek efektivitas yakni : pencapaian tujuan, integrasi, dan adaptasi. Beberapa kendala yang dihadapi adalah : sumber daya manusia Bidang P2M yang masih dihitung kurang dan terbatas untuk mengampu seluruh area Jawa Tengah yang begitu luas, kurangnya armada pencegahan berupa truk tes urine dan mobil cegah narkoba, dan anggaran tahunan yang didapat kurang mencukupi untuk melakukan rancangan kerja yang telah ada sehingga menyebabkan proses pencegahan dan pemberdayaan masyarakat tidak berjalan optimal.

Disarankan agar Bidang Pencegahan dan Pemberdayaan Masyarakat lebih bersifat inovatif dan aktif dengan melakukan sosialisasi lewat media lain, seperti : majalah, radio, televisi daerah, atau website milik dinas provinsi, mencari dan menjalin kerja sama dengan stakeholders terkait sebagai upaya menekan anggaran yang ada, serta mengevaluasi hasil kinerja yang dilakukan agar langkah Bidang Pencegahan dan Pemberdayaan masyarakat ke depan bisa lebih baik dan optimal.

Kata kunci : Efektivitas, Aspek-Aspek Efektivitas, Narkoba.

ABSTRACT

**TITLE : EFFECTIVENESS OF PREVENTION NATIONAL NARCOTICS
AGENCY COMMUNITY CENTRAL JAVA PROVINCE IN
HANDLING DRUG PROBLEMS IN JAVA AREA CENTRAL**

NAME : MUHAMMAD THA'AT AMRULLAH

NIM : 14020113120044

The drug problem in Central Java is handled by the Central Java Provincial National Narcotics Agency (BNNP) through the Community Prevention and Empowerment Sector (P2M) with various preventive measures, such as: dissemination of information, advocacy, socializing drugs, empowering community participation (PSM) and empowering alternatives. (PA), as well as other supporting activities. The research method used by the author in this study is a qualitative method, which includes several aspects, namely: goal achievement, integration, and adaptation. The informants chosen by the authors in this study are : the Head of the Community Prevention and Empowerment Division, the Head of the Prevention Section, and the Head of the Community Empowerment Section.

The results showed that the Effectiveness of the Prevention and Community Empowerment Sector was quite effective, although not optimal. The effectiveness of P2M can be seen from the aspects of effectiveness, namely: goal achievement, integration, and adaptation. Some of the obstacles faced are: P2M field human resources which are still lacking and limited to cover the entire area of Central Java which is so wide, the lack of a prevention fleet in the form of urine test trucks and drug prevention cars, and the annual budget that is obtained is insufficient to carry out a work design existing, causing the prevention and community empowerment process to not run optimally.

It is recommended that the Community Prevention and Empowerment Sector be more innovative and active by conducting socialization through other media, such as: magazines, radio, regional television, or websites belonging to provincial offices, seeking and collaborating with relevant stakeholders as an effort to suppress the existing budget, and evaluate the results of the performance taken so that the steps in the Prevention and Community Empowerment Sector in the future can be better and optimal.

Keywords: Effectiveness, Aspects of Effectiveness, Drugs.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Alloh SWT, karena berkat rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga skripsi yang berjudul : **“Efektivitas Pencegahan Badan Narkotika Nasional Provinsi Jawa Tengah Dalam Penanganan Permasalahan Narkoba Di Wilayah Jawa Tengah”** ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Segala upaya untuk menjadikan skripsi ini mendekati sempurna telah penulis lakukan, namun dengan keterbatasan yang dimiliki penulis maka akan dijumpai kekurangan baik dalam segi penulisan maupun ilmiah. Adapun terselesaikannya skripsi ini tentu tidak akan berhasil dengan baik tanpa ada dukungan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini terutama kepada :

1. Dr. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Drs. Teguh Y, M.Pol.Admin, selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Dra. Nina Widowati, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang bersedia meluangkan waktu dan dengan sabar dalam membimbing serta menuntun hingga skripsi ini dapat selesai.

5. Dra. Dyah Hariani, MM, selaku Dosen Penguji sekaligus Dosen Wali yang telah memberikan arahan, bimbingan dan nasihat kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Dra. Susi Sulandari, M.Si selaku Dosen Penguji yang memberikan kesempatan bagi penulis serta arahan, bimbingan dan nasihat untuk penulisan skripsi yang lebih baik lagi.
7. Seluruh staf pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro terutama Departemen Ilmu Administrasi Publik yang telah membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan serta bimbingannya selama penulis menempuh pendidikan.
8. Staf Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberi dorongan semangat dan membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
9. Semua pihak pemerintah yang terlibat secara langsung dalam penelitian ini, khususnya Badan Narkotika Nasional Provinsi Jawa Tengah yang bersedia memberikan kesempatan bagi penulis melaksanakan penelitiannya, memberikan data dan informasi bagi penulisan skripsi ini.
10. Dika “Masgib” Pratama, yang selalu memberikan masukan, dorongan dan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Dan selalu bersedia direpotkan penulis di setiap situasi.

11. Faisal seperti “Jelly”, Edwi Azmi, Atika Syuri Basyir, Usy Tiaranika, Wirasto Tri Atmojo, Arief Rizky, Odi, Rooby, dan Ega yang selalu memberi perhatian dan dorongan untuk penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
12. Adikku Tercinta, Abu Ya’la yang selalu memberikan perhatian dan menjadi teman akrab dalam kehidupan penulis.
13. Warung Ibu Mar Gang Gayamsari yang menjadi favorit penulis karena harganya yang murah dan masakannya yang enak.
14. Martabak Putra Manggala Sirojudin yang menjadi tempat penulis menunggu orderan GarbFood dan menjadi tempat curhat penulis bersama abang gorengan dan rekan-rekan ojol yang lain.
15. Teman- Teman Administrasi Publik 2013 Penulis Tercinta.
16. Teman-Teman KKN Desa Blingoh, Firman, Adryan, Farid, Topik, Icha, Naomi, Marifah, Ratna, Indah, dan Miranti, di Kecamatan Donorojo, Kabupaten Jepara
17. Kelurag Kos Oren Ojek Online Gang Bharata Tembalang, Pak Arip, Firin, Fuad, Roni, Syarip, Iqbal, dan Pak Tentara.
18. Ibu Kos Oren Ojek Online yang ramah dan baik hati.
19. Kepada seluruh pihak yang terlibat dalam penulisan karya ilmiah ini yang tidak dapat penulis uraikan satu per satu, terima kasih atas dukungan dan kesediaannya membantu penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karenanya penulis mengharapkan masukan, saran serta kritik dalam penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat sehingga dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, Agustus 2020

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tha'at Amrullah', written in a cursive style.

Muhammad Tha'at Amrullah

Daftar Isi

Halaman Cover	i
Halaman Pernyataan Keaslian	ii
Halaman Pengesahan	iii
Motto Hidup	iv
Halaman Persembahan	v
Abstrak	vi
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	xii
Daftar Tabel	xvi
Daftar Gambar	xvii
Daftar Lampiran	xviii

Bab I. Pendahuluan

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Kegunaan Penelitian	10
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	11
1.5.1 Penelitian Terdahulu	11
1.5.2 Administrasi Publik.....	19
1.5.2.1 Pengertian Administrasi Publik	19
1.5.2.2 Paradigma Administrasi Publik	21
1.5.3 Kebijakan Publik	24
1.5.4 Manajemen Publik	25
1.5.5 Manajemen	26

1.5.5.1 Unsur-Unsur Manajemen	28
1.5.6 Efektivitas	26
1.5.6.1 Pengertian Efektivitas	29
1.5.7 Organisasi	30
1.5.6 Efektivitas Organisasi	32
1.5.6.1 Segi-Segi Efektivitas	33
1.5.6.2 Ukuran Efektivitas	34
1.6 Operasionalisasi Konsep/Fenomena Pengamatan	39
1.7 Metode Penelitian	45
1.7.1 Desain Penelitian	46
1.7.2 Situs Penelitian	48

1.7.3	Instrumen Penelitian	49
1.7.4	Subjek Penelitian	50
1.7.5	Teknik Pemilihan Informan.....	51
1.7.6	Jenis dan Sumber Data	52
1.7.7	Teknik Pengumpulan Data	53
1.7.8	Pengolahan Data	54
1.7.9	Analisis Data	55
1.7.10	Keterbatasan Penelitian	58

BAB II. Gambaran Umum

2.1	Sejarah BNNP Jateng	60
2.2	Badan Narkotika Nasional Provinsi Jateng	61
2.3	Visi dan Misi	63
2.4	Kedudukan, Kewenangan, Tugas Pokok dan Fungsi	63
2.5	Struktur Organisasi	66
2.6	Program Kegiatan BNNP Jawa Tengah	67
2.7	Tempat Rehabilitasi Penyalahguna Narkoba	69
2.8	Alamat BNNP Jateng	70
2.9	Kontak Kantor BNNP Jateng	70

BAB III. Hasil Penelitian

3.1	Identifikasi Informan	73
3.2	Efektivitas Organisasi	74
3.2.1	Pencapaian Tujuan	75
3.2.2	Integrasi	79
3.2.3	Adaptasi	80

BAB IV. Pembahasan Hasil Penelitian

4.1 Efektivitas Bidang P2M dalam Pelaksanaan Pencegahan Narkoba di Wilayah Jawa Tengah	85
4.2 Pencapaian Tujuan	85
4.3 Integrasi.....	87
4.4 Adaptasi	91

BAB V. Penutup

5.1 Kesimpulan	94
5.2 Saran	96

Daftar Pustaka	97
-----------------------------	----

DAFTAR TABEL

1.1 Pnggiat Anti Narkoba yang Diberdayakan	6
1.2 Tes Urine Kurun Waktu 2018-2019	7
1.3 Hasil Penelitian Terdahulu	17
4.1 Jumlah Personel BNN se Provinsi Jawa Tengah	89
3.1 Daftar Informan Penelitian	73

DAFTAR GAMBAR

2.1 Bagan Struktur BNNP Jawa Tengah	66
2.2 Kantor BNNP Jawa Tengah	71
4.1 Truk Pencegahan BNNP Jateng	92

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Foto Wawancara

Lampiran 2 Surat Selesai Penelitian

Lampiran 3 Interview Guide