



**EVALUASI KAWASAN PERUNTUKAN INDUSTRI KAYU LAPIS
TERHADAP KONDISI LINGKUNGAN DI KECAMATAN KRANGGAN
KABUPATEN TEMANGGUNG**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun:

Nama : Miftah Adi Wibowo

NIM : 14020116120032

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2020

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Miftah Adi Wibowo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116120032
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Departemen : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

Evaluasi Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis Terhadap Kondisi Lingkungan di Kecamatan Kranggan Kabupaten Temanggung

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang 06 Mei 2020

Pembuat Pernyataan :

Miftah Adi Wibowo

NIM. 14020116120032

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis Terhadap Kondisi Lingkungan Di Kecamatan Kranggan Kabupaten Temanggung

Nama Penyusun : Miftah Adi Wibowo

NIM : 14020116120032

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 19 Mei 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP

NIP. 19640827. 199001.1.001

Dosen Pembimbing :

Drs. AUFARUL MAROM M.Si

Dosen Penguji Skripsi :

Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

Amni Zarkasyi Rahman S.AP, M.Si

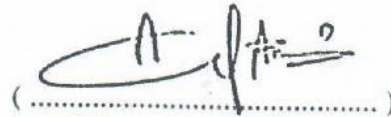
Drs. AUFARUL MAROM M.Si

Wakil Dekan I

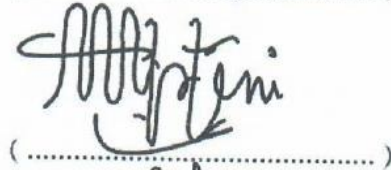


Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 19690822. 199403.1.003



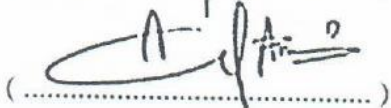
(.....)



(.....)



(.....)



(.....)

MOTTO

“Janganlah kamu berduka cita , sesungguhnya Allah SWT selalu bersama kita”

(Qs. At-Taubah Ayat 40)

“Kalau kalian yakin akan adanya pelangi setelah hujan, maka kalian harus lebih yakin akan ada kebahagiaan setelah perjuangan.”

(Gus Miftah)

“Bukan kesulitan yang membuat kita takut, melainkan sering ketakutanlah yang membuatnya menjadi lebih sulit. Jadi jangan mudah menyerah.”

(Joko Widodo)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada :

1. Kedua orang tua saya, Bapak Walono dan Ibu Titik Nuryani yang selalu memberikan doa dan semangat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan
2. Keluarga besar yang tidak saya sebutkan satu persatu. Terimakasih telah memberikan semangat dan nasihat-nasihat bagi pribadi saya.
3. Kepada dosen pembimbing Bapak Drs. Aфарul Marom, M.Si. Terimakasih sudah membantu dari awal pengerjaan skripsi sampai skripsi selesai. Terimakasih atas waktu, dukungan, dan masukan bagi saya.
4. Teman seperbimbingan skripsi (Dini, Febri, dan Andhyka) yang telah membantu kelancaran skripsi saya
5. Sahabat perkuliahan MOC. Yoga, Andhyka, Mufid, Aji, Beny, Febri, Cahyo, Dimas, Gagah, Fauzan, Yogi, Teman yang selalu menemani selama kuliah, selalu berbagi cerita baik tentang perkuliahan maupun tidak
6. Teman-teman KKN Tim II Kecamatan Kandangan, Kabupaten Temanggung, khususnya untuk Desa Gesing
7. Teman-teman HMJ Administrasi Publik 2017 dan 2018, terkhusus Bidang Kesejahteraan Mahasiswa dan Pengabdian Masyarakat
8. Teman-teman Administrasi Publik 2016
9. Almamater

EVALUASI KAWASAN PERUNTUKAN INDUSTRI (KPI) KAYU LAPIS TERHADAP KONDISI LINGKUNGAN DI KECAMATAN KRANGGAN, KABUPATEN TEMANGGUNG

ABSTRAK

Penetapan Kawasan Peruntukan Industri (KPI) Kabupaten Temanggung berada di Kecamatan Kranggan dan Pringsurat berdasarkan pada Peraturan Daerah Kabupaten Temanggung No 1 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang dan Wilayah Kabupaten Temanggung Tahun 2011 – 2031. Proses berjalannya KPI tentunya akan menimbulkan dampak terhadap lingkungan di sekitarnya, khususnya lingkungan hidup yang terdampak negatif akibat KPI tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis terhadap kondisi lingkungan di Kecamatan Kranggan serta upaya pengelolaan dan pemantauan lingkungan hidup. Penelitian ini menggunakan Teori Evaluasi dari William Dunn dan juga peraturan terkait tentang lingkungan hidup dan UKL-UPL. Metoda yang digunakan dalam penelitian ini yaitu deskriptif kualitatif. Pemilihan Informan menggunakan teknik *purposive sampling*. Teknik pengumpulan data menggunakan cara observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa KPI memberikan pencemaran bagi lingkungan. Pencemaran yang paling kelihatan yaitu pencemaran udara yang berasal dari cerobong asap saat pengolahan kayu *albasia* / sengan dan proses produksi yang menyebabkan partikel debu menjadi semakin banyak. Pencemaran lain yaitu limbah B3 seperti oli bekas perawatan mesin produksi, kain majun, dan limbah lem kayu. Pencemaran tersebut menimbulkan menurunnya kesehatan masyarakat yang menyebabkan tingginya penyakit ISPA di Kecamatan Kranggan. Upaya pengelolaan dan pemantauan yang dilakukan berupa peningkatan ruang terbuka hijau dan non-hijau di setiap pabrik, serta dilakukannya audit lingkungan setiap semester. Saran yang diberikan adalah pemerintah harus bersikap tegas jika terdapat pencemaran yang berlebihan dan pengusaha harus meningkatkan kepeduliannya terhadap lingkungan hidup supaya lingkungan di sekitar pabrik tetap lestari.

Kata kunci: Evaluasi, Kawasan Peruntukan Industri, Pencemaran Lingkungan, UKL-UPL

EVALUATION OF PLYWOOD INDUSTRIAL ALLOCATION AREA TO ENVIRONMENTAL FACTOR IN KRANGGAN DISTRICT, TEMANGGUNG REGENCY

ABSTRACT

Decision of the industrial allocation area of Temanggung Regency is in the Districts of Kranggan and Pringsurat based on regional regulation No. 1 of 2012 concerning spatial planning and the area of 2011 - 2031. The process of the KPI will certainly have an impact on the surrounding environment especially the environmental factor which is negatively affected due to the KPI. This study aims to evaluate the Plywood Industry Allocation Area to environmental conditions in the District Kranggan as well as environmental management and monitoring efforts. This study uses the Theory of Evaluation from William Dunn and also related regulations on the environment and UKL-UPL. The method used in this research is descriptive qualitative. The selection of informants uses purposive sampling technique. Data collection techniques using observation, interviews, and documentation. The results showed that KPI provides pollution for the environment. The most visible pollution is air pollution from the chimney when processing *albasia* / sengon wood and the production process that causes dust particles to become more and more. Other contaminants include B3 waste such as used oil for maintenance of production machines, cloth rags and wood glue waste. The pollution causes a decline in public health which causes high URI (Upper Respiratory Tract Infection) in Kranggan District. Management and monitoring efforts are carried out in the form of increasing green and non-green open spaces in each factory, and conducting an environmental audit every semester. The advice given is that the government must act firmly if there is excessive pollution and employers must increase their exception to the environment so that the environment around the factory remains sustainable.

Keywords: Evaluation, Industrial allocation area, Environmental Pollution, UKL-UPL

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan petunjuk, rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Evaluasi Dampak Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis Terhadap Kondisi Lingkungan Di Kecamatan Kranggan Kabupaten Temanggung. Skripsi ini saya ajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi banyak mendapatkan bimbingan, bantuan, dan pengarahan dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan rasa hormat dan terimakasih kepada:

1. Allah SWT karena atas izin serta bantuan-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. A.P Tri Yuniningsih, M.Si, selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Publik.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik.
5. Bapak Drs. AUFARUL MAROM, M.Si, selaku Dosen Pembimbing penulis yang telah menyediakan waktu, pemikiran, dan tenaga untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang senantiasa sabar dan tanpa lelah dalam

memberikan pengarahannya serta masukan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

6. Seluruh dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis menyusun skripsi ini.

Demikian segala bentuk ucapan terimakasih penulis sampaikan, atas tersusunnya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang membutuhkan. Apabila terdapat kesalahan dalam kata-kata ataupun bentuk lainnya, penulis memohon maaf.

Semarang, 06 Mei 2020

Penulis

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	12
1.3. Tujuan Penelitian	12
1.4. Kegunaan Penelitian	12
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	13
1.5.1. Penelitian Terdahulu	13
1.5.2. Administrasi Publik	19
1.5.3. Kebijakan Publik	21
1.5.4. Evaluasi Kebijakan	25
1.5.5. Kawasan Industri	34
1.5.6. Lingkungan hidup.....	37

1.5.7. Upaya Pengelolaan Lingkungan dan Upaya Pemantauan Lingkungan (UKL UPL)	41
1.6. Operasionalisasi Konsep	44
1.7. Metoda Penelitian.....	48
1.7.1. Desain Penelitian	48
1.7.2. Situs Penelitian	50
1.7.3. Subjek Penelitian.....	50
1.7.4. Jenis Data.....	52
1.7.5. Sumber Data	53
1.7.6. Teknik Pengumpula Data.....	54
1.7.7. Analisis dan Interpretasi Data	56
1.7.8. Kualitas Data	58
BAB II GAMBARAN LOKASI.....	61
2.1. Kabupaten Temanggung	61
2.1.1. Kondisi Geografis.....	61
2.1.2. Visi Misi	62
2.2. Dinas Lingkungan Hidup	64
2.2.1. Profil.....	64
2.2.2. Visi Misi	64
2.2.3. Struktur Organisasi	67
2.2.4. Tugas dan Fungsi	69
2.3. Kawasan Peruntukan Industri.....	72
2.3.1. Kondisi Geografis dan Demografi.....	72
2.3.2. Kondisi Topografi	74
2.4. Perda Nomor 1 Tahun 2012 tentang Tata Ruang dan Wilayah Kabupaten Temanggung Tahun 2011-2031.....	74
BAB III HASIL PENELITIAN	78
3.1. Identitas Informan	79

3.2. Evaluasi Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis terhadap Kondisi	
Lingkunga di Kecamatan Kranggan	80
3.2.1. Efektivitas	80
3.2.2. Efisiensi	86
3.2.3. Kecukupan.....	90
3.2.4. Pemerataan	94
3.2.5. Responsivitas	97
3.2.6. Ketepatan.....	100
3.3. Upaya Pengelolaan dan Pemantauan Atas Pencemaran yang	
Ditimbulkan Akibat Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis Terhadap	
Kondisi Lingkungan di Kecamatan Kranggan.....	105
3.3.1. Upaya Pengelolaan Lingkungan Hidup	105
3.3.2. Upaya Pemantauan Lingkungan Hidup	108
BAB IV PEMBAHASAN.....	112
4.1. Evaluasi Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis terhadap Kondisi	
Lingkungan di Kecamatan Kranggan	113
4.1.1. Efektivitas	113
4.1.2. Efisiensi	117
4.1.3. Kecukupan.....	122
4.1.4. Pemerataan	126
4.1.5. Responsivitas	130
4.1.6. Ketepatan.....	132
4.2. Upaya Pengelolaan dan Upaya Pemantauan atas Pencemaran yang	
Ditimbulkan Akibat Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis terhadap	
Kondisi Lingkungan di Kecamatan Kranggan.....	136
4.2.1. Upaya Pengelolaan Lingkungan Hidup	136
4.2.2. Upaya Pemantauan Lingkungan Hidup	139
BAB V PENUTUP.....	143

5.1. Kesimpulan	143
5.1.1. Evaluasi Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis terhadap Kondisi Lingkungan di Kecamatan Kranggan	143
5.1.2. Upaya Pengelolaan dan Upaya Pemantauan atas Pencemaran Akibat Kawasan Peruntukan Industri Kayu Lapis terhadap Kondisi Lingkungan di Kecamatan Kranggan	147
5.2. Saran.....	148
DAFTAR PUSTAKA	150
LAMPIRAN.....	153
INTERVIEW GUIDE	153
DOKUMENTASI	157

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Temanggung Per Kecamatan	7
Tabel 1.2 Jumlah Penyerapan Tenaga Kerja Berdasarkan Klasifikasi Jenis Industri	9
Tabel 1.3 Penelitian Terdahulu	14
Tabel 1.4 Indikator Evaluasi Kebijakan.....	30
Tabel 1.5 Metode Evaluasi.....	32
Tabel 2.1 Batas Wilayah Kawasan Peruntukan Industri.....	73
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Kawasan Peruntukan Industri Tahun 2019	73
Tabel 3.1 Informan yang terlibat.....	80
Tabel 4.1 Dampak Lingkungan yang Ditimbulkan.....	115
Tabel 4.2 Kriteria Pertimbangan Pemilihan Lokasi Kawasan Peruntukan Industri	123
Tabel 4.3 Jumlah Penyakit ISPA Berdasarkan Usia	125
Tabel 4.4 Jenis Perusahaan Skala Besar di Kecamatan Kranggan.....	128
Tabel 4.5 Luas Penggunaan Lahan (Ha) di Kawasan Peruntukan Industri.....	129

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tata Ruang Kabupaten Temanggung.....	6
Gambar 1.2 Siklus Kebijakan Publik.....	23
Gambar 1.3 Kebijakan Sebagai Suatu Proses.....	26
Gambar 1.4 Mekanisme Pemaparan Faktor Lingkungan hidup.....	39
Gambar 2.1 Bagan Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup.....	67
Gambar 3.1 Pencemaran udara yang terjadi.....	83
Gambar 3.2 Limbah B3 yang dihasilkan.....	85
Gambar 3.3 Penggunaan bahan baku lokal.....	88
Gambar 3.4 Ruang Terbuka yang ada di Kawasan Peruntukan Industri.....	102
Gambar 3.5 Instalasi Pembuangan Air Limbah.....	104
Gambar 3.6 Penggunaan Mesin Dust Collector.....	107