



**Pengembangan Kepariwisataaan Daerah Kabupaten Jepara
(Studi Kasus Pantai Bondo di Kecamatan Bangsri Kabupaten
Jepara)**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Ilmu Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Nama: Luthfi Salsa Septira Rahmasari

NIM : 14020116120006

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2020



SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Luthfi Salsa Septira Rahmasari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116120006
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jepara, 15 September 1998
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Karanggondang Rt. 004 / Rw. 001, Kecamatan Mlonggo,
Kabupaten Jepara

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :
Pengembangan Kepariwisata Daerah Kabupaten Jepara (Studi Kasus Pantai Bondo di Kecamatan Bangsri Kabupaten Jepara)

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Jepara, 03 Mei 2020
Pembuat Pernyataan;

Luthfi Salsa Septira Rahmasari
NIM. 14020116120006



KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, S.H.
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Tel./Faks. (024) 74605407
www.fisip.undip.ac.id | email:
fisip[at]undip.ac.id

PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Pengembangan Kepariwisata Daerah Kabupaten
Jepara (Studi Kasus Pantai Bondo di Kecamatan Bangsri
Kabupaten Jepara)**

Nama Penyusun : Luthfi Salsa Septira Rahmasari

NIM : 14020116120006

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan
Strata I**



Dekan.

Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827 199001 1 001

Semarang, 05 Mei 2020

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19610510 198902 1 002

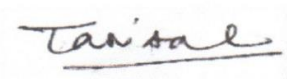
Dosen Pembimbing :

1. Dra. Susi Sulandari, M.Si

()

Dosen Penguji Skripsi :

1. Teuku Afrizal S.E., M.ENV.MGT., Ph.D

()

2. Drs. Ari Subowo, M.A

()

MOTTO

“Don’t Let Doubt Stop You From Chasing Your Dreams”

“Dan apabila dikatakan, berdirilah. Niscaya Allah meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah maha mengetahui apa yang kamu kerjakan”.

(QS Al Mujadilah 58 :11)

“Kebesaran seseorang tidak diukur daei kekuatannya, tetapi diukur dari bagaimana dia berdiri tegap setiap kali dia terjatuh”.

“Jangan menunggu waktu yang tepat untuk melakukan sesuatu, karena tidak akan ada waktu yang tepat bagi mereka yang menunggu”.

“No matter how many mistakes ypu make or how slow you progress. You’re still way ahead of everyone who isn’t trying”.

-Toni Robbins-

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur dan terima kasih kepada Allah SWT. Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang.

Saya Persembahkan Skripsi Ini Kepada :

Orang Tua dan Keluarga Tercinta yang telah membesarkan, mendidik, dan memberikan motivasi kepada saya selama ini. Terima kasih untuk bayak pengorbanan serta doa yang selalu kalian panjatkan.

Idris Fahmi yang telah mengisi dunia saya. Terima kasih telah memberikan semangat dan motivasi untuk hidup saya, serta telah banyak membantu. Terima kasih atas keterlibatan dan waktunya.

Sahabat-sahabat saya yang telah memberikan semangat dan membantu saya.

Selain itu, saya persembahkan skripsi ini untuk yang selalu bertanya :

“Kapan skripsimu selesai?” atau “Kapan kamu wisuda?”

Terkadang ketika saya kehilangan kepercayaan pada diri sendiri, orang-orang terdekat saya selalu memberikan dukungan dan selalu ada untuk percaya pada saya. Terkadang, ketika saya merasa jatuh, orang-orang terdekat membantu saya untuk bangun dalam mengejar impian saya.

Pengembangan Kepariwisata Daerah Kabupaten Jepara

(Studi Kasus Pantai Bondo di Kecamatan Bangsri Kabupaten Jepara)

ABSTRAK

Pantai Bondo merupakan salah satu objek wisata unggulan di Kabupaten Jepara yang memiliki potensi untuk dikembangkan. Pemerintah Daerah Kabupaten Jepara telah membuat kebijakan pembangunan kepariwisataan guna memaksimalkan potensi daerah. Hal tersebut dituangkan ke dalam Peraturan Daerah Kabupaten Jepara Nomor 6 Tahun 2018 tentang Pembangunan Kepariwisata. Penelitian ini menitikberatkan pada pengembangan kepariwisataan di Pantai Bondo. Tujuan penelitian ini untuk melakukan studi dan analisis pengembangan kepariwisataan di Pantai Bondo yang ditinjau dengan komponen pariwisata (*attraction, accessibility, amenities, dan ancillary*). Selain itu, bertujuan untuk mengidentifikasi faktor keberhasilan pengembangan kepariwisataan di Pantai Bondo dengan menggunakan teori Van Meter dan Van Horn (Standar dan Sasaran Kebijakan, Sumberdaya, Hubungan Antar Organisasi, Karakteristik Agen Pelaksana, Disposisi Pelaksana, Kondisi Sosial, Politik, dan Ekonomi). Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data secara *purposive sampling*. Informan dalam penelitian ini adalah Dinas Pariwisata dan Kebudayaan, Ketua Paguyuban Pemilik Caffe selaku Kelompok Masyarakat Pengawas, Pemilik Caffe, dan Wisatawan. Data dalam penelitian ini diperoleh melalui wawancara terstruktur, observasi non partisipan, dan dokumentasi. Hasil Penelitian menunjukkan bahwa pengembangan kepariwisataan di Pantai Bondo belum berjalan dengan baik. Hal tersebut karena terdapat beberapa komponen yang belum terpenuhi, seperti tidak tersedianya transportasi umum, kurangnya sarana prasarana, kurangnya lembaga yang mengolah objek wisata dan pelayanan tambahan. Selain itu, terdapat faktor-faktor yang menjadi permasalahan sehingga faktor-faktor lain belum terlaksana. Kesimpulan dari penelitian ini bahwa variabel komponen pariwisata dan faktor keberhasilan memiliki kaitan satu sama lain. Apabila salah satu variabel belum terpenuhi, maka pengembangan kepariwisataan di Pantai Bondo tidak berjalan sesuai dengan tujuan. Saran dalam penelitian ini yaitu dengan meningkatkan kualitas tata kelola pemerintahan yang baik melalui komunikasi dan koordinasi diantara semua pihak, sehingga dapat terlibat secara langsung dalam pengembangan kepariwisataan di Pantai Bondo.

Kata Kunci: Kebijakan, Pariwisata, Pengembangan Kepariwisata, Faktor Keberhasilan Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn

Regional Tourism Development in Jepara Regency

(Case Study of Bondo Beach in Bangsri District, Jepara Regency)

ABSTRACT

Bondo Beach is one of the leading tourist attractions in Jepara Regency which has the potential to be developed. The Regional Government of Jepara Regency has developed a tourism development policy to maximize the region's potential. This was stated in the Regional Regulation of Jepara Regency Number 6 Year 2018 concerning Tourism Development. This research focuses on the development of tourism in Bondo Beach. The purpose of this study was to conduct a study and analysis of tourism development on Bondo Beach which was reviewed with the tourism component (attraction, accessibility, amenities, and ancillary). In addition, it aims to identify the success factors of tourism development on Bondo Beach by using the Van Meter and Van Horn theory (Policy Standards and Targets, Resources, Inter-Organizational Relations, Characteristics of Implementing Agencies, Implementing Dispositions, Social, Political and Economic Conditions). This research uses descriptive qualitative method with purposive sampling data collection techniques. The informants in this study were the Office of Tourism and Culture, Chairperson of the Association of Caffe Owners as the Community Watch Group, Caffe Owners, and Tourists. Data in this study were obtained through structured interviews, non-participant observation, and documentation. The results showed that the development of tourism in Bondo Beach has not gone well. This is because there are several components that have not been met, such as the unavailability of public transportation, lack of infrastructure, lack of institutions that process tourist attractions and additional services. In addition, there are factors that are problematic so that other factors have not been implemented. The conclusion from this study that the tourism component variables and success factors are related to one another. If one of the variables has not been met, then the development of tourism in Bondo Beach will not go according to the destination. Suggestions in this research is to improve the quality of good governance through communication and coordination between all parties, so that they can be directly involved in the development of tourism in Bondo Beach.

Keywords: Policy, Tourism, Tourism Development, Success Factors of Policy Implementation Van Meter and Van Horn

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan petunjuk, rahmat, ridho, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini merupakan tugas akhir penulis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna mencapai gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik di Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak, baik moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini, terutama kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
5. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si selaku Sekretaris Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
6. Bapak Drs. Ari Subowo, MA selaku Dosen Wali yang telah banyak membantu penulis selama perkuliahan hingga akhir kuliah ini.

7. Ibu Dra. Susi Sulandari, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan banyak arahan dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Zamroni Lestiaza, AP. M.Si selaku Plt. Kepala Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Jepara yang telah memberikan izin penulis dalam penelitian dan wawancara.
9. Bapak Purwanto selaku Petinggi Desa Bondo yang telah memberikan izin penulis untuk penelitian di Pantai Bondo dan wawancara kepada pihak-pihak yang terkait.
10. Ketua Paguyuban dan Ketua Pokmaswas yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan data.
11. Masyarakat sekitar dan wisatawan Pantai Bondo yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan data.
12. Papah tersayang Ali Subkhan dan mamah tercinta Witiasri selaku orang tua penulis yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil, serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
13. Keluarga besar yang telah menyemangati dan memberikan dukungan penuh kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Idris Fahmi selaku pacar yang telah menyemangati, memberikan dukungan secara penuh, membantu, dan menemani penulis dalam melakukan penelitian sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
15. Sabrina Ghaitsani selaku sahabat yang berjuang bersama sejak SMA hingga akhir kuliah ini, yang satu kos dengan penulis, menemani penulis

kemanapun, dalam situasi dan kondisi apapun, serta memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

16. Sri Mulyati, Widhiasih, Robi'ah Awaliyah, Feni Zulia Sari selaku sahabat SMA yang telah memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

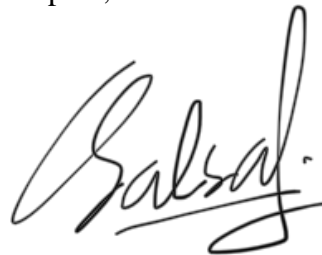
17. BDS Genk selaku teman-teman dekat yang telah memberikan semangat dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

18. Seluruh teman-teman seangkatan Administrasi Publik 2016 yang telah mengisi hari-hari kuliah saya menjadi menyenangkan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran, masukan, maupun kritikan yang membangun dari berbagai pihak.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak, terutama dalam program studi Ilmu Administrasi Publik.

Jepara, 03 Mei 2020



Luthfi Salsa Septira Septira Rahmasari

NIM. 14020116120006

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah	14
1.3. Tujuan Penelitian	15
1.4. Manfaat Penelitian	15
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	16
1.5.1. Penelitian Terdahulu	16
1.5.2. Administrasi Publik	25
1.5.3. Kebijakan Publik	28
1.5.3.1. Definisi Kebijakan Publik	28
1.5.3.2. Perumusan Kebijakan Publik	30
1.5.4. Kepariwisataaan	32

1.5.4.1.	Pengertian Wisata, Pariwisata, dan Kepariwisataaan	32
1.5.4.2.	Pengembangan Kepariwisataaan	34
1.5.5.	Peraturan Daerah Kabupaten Jepara Nomor 6 Tahun 2018	38
1.5.6.	Faktor Keberhasilan Pengembangan Kepariwisataaan	41
1.5.6.1	Pengertian Implementasi Kebijakan	42
1.5.6.2	Model Implementasi Kebijakan	43
1.6.	Operasionalisasi Konsep	50
1.6.1.	Pengembangan Kepariwisataaan di Pantai Bondo	50
1.6.2.	Faktor Keberhasilan Pengembangan Kepariwisataaan di Pantai Bondo	52
1.7.	Metodologi Penelitian	55
1.7.1.	Desain Penelitian	55
1.7.2.	Situs Penelitian	56
1.7.3.	Subjek Penelitian	56
1.7.4.	Instrumen Penelitian	57
1.7.5.	Sumber Data	58
1.7.6.	Teknik Pengumpulan Data	58
1.7.7.	Analisis dan Interpretasi Data	59
1.7.8.	Kualitas Data	60
BAB II GAMBARAN UMUM		61
2.1.	Profil Kabupaten Jepara	61
2.1.1.	Sejarah Kabupaten Jepara	61
2.1.2.	Gambaran Umum Kabupaten Jepara	65
2.2.	Profil Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Jepara	69
2.2.1.	Susunan Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Jepara	71
2.2.2.	Tugas dan Fungsi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Jepara	74
2.3.	Profil Desa Bondo	74
2.3.1.	Sejarah Desa Bondo	75
2.3.2.	Visi Misi Pemerintah Desa Bondo	77

2.3.3. Struktur Pemerintah Desa Bondo	78
2.3.4. Gambaran Umum Pantai Bondo	80
2.3.4.1. Potensi dan Daya Tarik Pantai Bondo	81
2.3.4.2. Fasilitas yang Tersedia di Pantai Bondo	81
2.3.4.3. Aktivitas Pengunjung di Pantai Bondo	82
2.3.4.4. Akses Menuju Pantai Bondo	83
 BAB III HASIL PENELITIAN	 85
3.1. Pengembangan Kepariwisata di Pantai Bondo	85
3.1.1. Daya Tarik Wisata (<i>attraction</i>)	86
3.1.2. Kemudahan Mencapai Objek Wisata (<i>accessibility</i>)	89
3.2.3. Fasilitas (<i>amenities</i>)	91
3.2.4. Lembaga yang Mengolah Objek Wisata atau Pelayanan Tambahan (<i>ancillary</i>)	94
3.4. Faktor Keberhasilan Pengembangan Kepariwisata di Pantai Bondo	97
3.4.1. Standar dan Sasaran Kebijakan	97
3.4.2. Sumberdaya	100
3.4.3. Hubungan Antar Organisasi	105
3.4.4. Karakteristik Agen Pelaksana	107
3.4.5. Disposisi Pelaksana	109
3.4.6. Kondisi Sosial, Politik, dan Ekonomi	112
 BAB IV PEMBAHASAN	 123
4.1. Pengembangan Kepariwisata di Pantai Bondo.....	123
4.1.1. Daya Tarik Wisata (<i>attraction</i>)	124
4.1.2. Kemudahan Mencapai Objek Wisata (<i>accessibility</i>)	126
4.1.3. Fasilitas (<i>amenities</i>)	130
4.1.4. Lembaga yang Mengolah Objek Wisata atau Pelayanan Tambahan (<i>ancillary</i>)	135
4.2. Faktor Keberhasilan Pengembangan Kepariwisata di di Pantai Bondo	138

4.2.1. Standar dan Sasaran Kebijakan	139
4.2.2. Sumberdaya	141
4.2.3. Hubungan Antar Organisasi	145
4.2.4. Karakteristik Agen Pelaksana	147
4.2.5. Disposisi Pelaksana	149
4.2.6. Kondisi Sosial, Politik, dan Ekonomi	151
BAB V PENUTUP	155
5.1. Kesimpulan	155
5.2. Saran	158
DAFTAR PUSTAKA	162
LAMPIRAN	165

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Garis Kemiskinan dan Penduduk Miskin Kabupaten Jepara	5
Tabel 1.2	Kunjungan Wisatawan pada Objek Wisata Unggulan Kabupaten Jepara	9
Tabel 2.1	Pembagian Wilayah Administratif dan Kepadatan Penduduk	69
Tabel 3.1	Matriks Hasil Penelitian	116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Kondisi Jalan Area Pantai Bondo	12
Gambar 1.2	Kondisi Pantai Bondo Sebelum Pengembangan	12
Gambar 1.3	Kondisi Pantai Bondo Setelah Pengembangan	13
Gambar 1.4	Perumusan Kebijakan Publik	30
Gambar 1.5	Model Implementasi Donal Van Meter dan Carl Van Horn	45
Gambar 1.6	Kerangka Alur Pikir Konseptual	54
Gambar 2.1	Peta Provinsi Jawa Tengah	66
Gambar 2.2	Bagan Susunan Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Jepara	73
Gambar 2.3	Bagan Susunan Pemerintah Desa Bondo	79
Gambar 2.4	Peta Desa Bondo	80
Gambar 4.1	Kondisi Jalan Area Pantai Bondo	129
Gambar 4.2	Gapura Pantai Bondo	130
Gambar 4.3	Petunjuk Arah Pantai Bondo	130
Gambar 4.4	Gazebo Yang Dibangun Disparbud	133
Gambar 4.5	Salah Satu Caffé di Pantai Bondo	134
Gambar 4.6	Kondisi Pantai Bondo Sore Hari Ketika Sunset	134
Gambar 4.7	Kondisi Toilet dan Tempat Bilas di Salah Satu Caffé	135
Gambar 4.8	Kondisi Caffé yang Membangun Gazebo di Laut	145
Gambar 4.9	Alur Fakta Lapangan	154

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Pernyataan Melaksanakan Penelitian	165
Lampiran 2	Interview Guide	167
Lampiran 3	Transkrip Wawancara	170
Lampiran 4	Dokumentasi Penelitian	193
Lampiran 5	Penelitian Terdahulu	200