



**Implementasi Proses Perizinan Pertambangan Batuan di Kabupaten  
Brebes**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata 1**

**Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**Nama : Liana Wati**

**NIM : 14020116120007**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2020**



**Implementasi Proses Perizinan Pertambangan Batuan di Kabupaten**

**Brebes**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**Nama : Liana Wati**

**NIM : 14020116120007**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2020**

**HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN**  
**KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tanga di bawah ini :

Nama : Liana Wati  
Nomor Induk Mahasiswa : 14020116120007  
Tempat / Tanggal Lahir : Brebes, 24 April 1998  
Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Implementasi Proses Perizinan Pertambangan Batuan di Kabupaten Brebes**

adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar sarjananya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, Juni 2020

Pembuat Pernyataan,



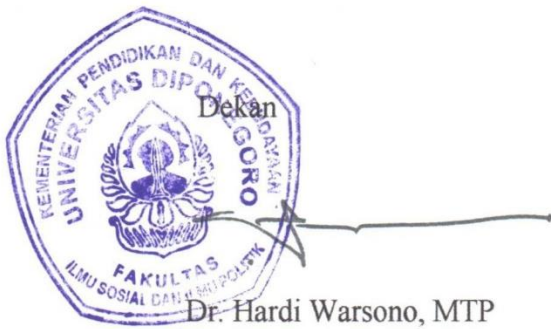
Liana Wati

NIM.14020116120007

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Proses Perizinan Pertambangan Batuan di  
Kabupaten Brebes  
Nama Penyusun : Liana Wati  
NIM : 14020116120007  
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1



Dr. Hardi Warsono, MTP

NIP. 19640827.199001.1.001

Semarang, 29 Juni 2020

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 19690822.199403.1.003

**Dosen Pembimbing :**

1. Dra. Susi Sulandari, M.Si

  
(.....)

**Dosen Penguji :**

1. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si

  
(.....)

2. Drs. Ari Subowo, M.Si

  
(.....)

3. Dra. Susi Sulandari, M.Si

  
(.....)

## HALAMAN MOTTO

*“There is no limit of struggling”*

(Tidak ada batasan dari perjuangan.)

**“Hidup hanya sekali, jadikan setiap kesempatan sebagai peluang menuju  
kesuksesan”**

**“Musuh anu kalintang bahaya di dunya iéu nyaéta rarasa’an siéun saréng  
hariwang. Sedéungkéun reréncangan anu kalintang satia nyaéta kayakinan  
saréng kawanian urang”**

(Musuh yang paling bahaya di dunia ialah perasaan takut dan khawatir. Sedangkan  
teman setia adalah keyakinan dan keberanian.)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk Bapak dan Ibu yang telah mengisi dunia saya dengan begitu banyak kebahagiaan sehingga seumur hidup tidak cukup untuk menikmati semuanya.

Terima kasih karena selalu menjaga saya dalam doa-doa Bapak dan Ibu serta selalu membiarkan saya mengejar impian saya apa pun itu.

Semoga kasih dan cinta-Nya selalu memberkahi bapak dan ibu di dunia maupun akhirat

# **IMPLEMENTASI PERIZINAN PERTAMBANGAN BATUAN DI KABUPATEN BREBES**

## **ABSTRAK**

Pertambangan batuan merupakan salah satu kegiatan usaha dengan memanfaatkan sumber daya mineral yang ada. Namun sayangnya saat ini banyak kegiatan pertambangan batuan yang dilakukan tanpa izin atau ilegal, sehingga menimbulkan berbagai masalah. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan kebijakan perizinan pertambangan batuan di Kabupaten Brebes serta mengetahui hambatan dalam implementasi perizinan pertambangan batuan di Kabupaten Brebes. Pengambilan data dilakukan melalui wawancara dengan informan yang dipilih secara *purposive*. Analisis data dilajukan dengan memakai metode triangulasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perizinan batuan di Kabupaten Brebes sudah dilakukan sesuai dengan Peraturan Gubernur Nomor 18 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Pelayanan Bidang Energi dan Sumber Daya Mineral di Provinsi Jawa Tengah, meskipun demikian, masih ditemui beberapa kendala seperti proses perizinan yang lama, pengurusan dokumen dukungan yang harus dilakukan di beberapa tempat, hingga kurangnya sumber daya manusia. Perizinan ini juga didukung dengan adanya Cabang Dinas Wilayah Slamet Utara yang lebih dekat dengan Kabupaten Brebes serta informasi perizinan yang mudah diperoleh melalui website Dinas PMPTSP JATENG dan Dinas ESDM JATENG.

Kata Kunci : Perizinan , Pertambangan Batuan, Kabupaten Brebes

## ***THE IMPLEMENTATION OF ROCK MINING LICENSING IN BREBES REGENCY***

### ***ABSTRACT***

*Liquid Rock Mining is one of the business activities by utilizing the existing mineral resources. Unfortunately, there are many rock mining activities are carried out without permission or illegal, thus giving rise to various literature nowadays. This research aims to analyze the implementation of the rock mining licensing policy in Brebes District and to know the obstacle in the implementation of licensing of rock mining in Brebes Regency. Data retrieval is conducted through interviews with informants chosen in purposive. Data analysis is filed with the triangulation method. The results showed that rock clearance in Brebes is registered in accordance with the governor's regulation number 18 the year 2018 about the implementation of energy and mineral resources in the Central Java province. However, it still encountered some constraints as a long licensing process, the management of the support document is done in several forging until the lack of human resources. This permission is also supported by the Office of the District of Slamet Utara which is closer to Brebes and permits sites that are easily obtained through the website of Dinas PMPTSP JATENG and Dinas ESDM JATENG.*

***Keywords:*** *licensing, rock mining, Brebes Regency*



## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur atas nikmat yang diberikan oleh Allah SWT, dan sholawat serta salam kita junjung kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW atas petunjuk, rahmat, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul Implementasi Perizinan Pertambangan Batuan di Kabupaten Brebes. Skripsi ini diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro Semarang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bantuan, bimbingan, dan arahan dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan rasa teimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
2. Ibu Dr Dra. Tri Yuniningsih, M.Si .selaku Ketua Departemen Administrasi Publik
3. Ibu Dra. Susi Sulandari, MSi, selaku dosen pembimbing atas masukan dan bimbingannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan
4. Bapak Drs. Ari Subowo selaku dosen wali atas nasehat dan bimbingannya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini
5. Bapak Drs. R. Slamet Santoso, M.Si selaku dosen penguji atas masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan
6. Ibu Yuliana Kristanto, S.A.P.,M.Si dan Ibu Retna Hanani,S.Sos.,MPP atas pelajaran berharga, masukan serta kesempatan yang diberikan kepada saya untuk belajar lebih.

7. Seluruh dosen Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang. Terimakasih atas segala ilmu pengetahuan yang telah bapak ibu berikan selama saya menjadi bagian dari keluarga besar Administrasi Publik.
8. Ibu Dra. ST Khasanaturodhiyah, M.Si selaku Kasi Administrasi Perizinan Bidang Kesra dan Lingkungan Dinas Perneranan Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Jawa Tengah.
9. Bapak Eko Budi Santoso, S.T selaku Kepala Seksi Geologi, Mineral dan Batubara Cabang ESDM Wilayah Slamet Utara
10. Ibu Woro, Staf Bidang Perencanaan dan Penataan Hukum Lingkungan Dinas Lingkungan Hidup dan Pengelolaan Sampah Kabupaten Brebes
11. Seluruh narasumber yang telah membantu dalam penelitian ini
12. Ibu, Bapak dan Tete yang selama ini menjadi penyemangat penulis selama menjalani pendidikan.
13. Terkhusus untuk sahabat yang sudah seperti keluarga sendiri, Mega, Rosita, Regita, Aini, Putri, Sukma dan Rindy, terima kasih telah menjadi teman, sahabat, saudara dan keluarga selama ini.
14. Untuk Kak Rizcip, teman dikala senang dan susah, terima kasih sudah memberikan banyak pelajaran berharga, menjadi tempat berkeluh kesah dan selalu memberikan dukungan.
15. Untuk sahabat Pejuang Skripsi, Nepi dan Yoga, terima kasih sudah menemani penulis selama berproses di himpunan, memberikan banyak pelajaran serta

- masukannya. Untuk manusia-manusia pemikir di Kastrat, Ita, Rei, Sari, Diyas, kalian luar biasa.
16. Untuk Kak ikhsan, Mas Ilham, Kak Indra, Kak Ravi, Mba Diah, Mas Oji, Mas Tado, Mba Yasmine, Mas Pras, Kak Jati, Kak Aal, Mba Diyah, Mba Rica terima kasih atas segala pelajaran yang telah diberikan.
  17. Untuk keluarga HMJ Administrasi Publik 2018, terima kasih atas kesempatannya yang berharga.
  18. Untuk Pasukan Anti Kampret Niko, Vika, Yola, Sinta, Yessi dan Sekar. Terima kasih atas banyak kenangan dan pelajaran berharaga selama KKN.
  19. Untuk Kintan, terima kasih sudah menjadi teman, sahabat dan keluarga dari SMA, menjadi tempat curhat dan berbagi pelajaran berharga. Untuk Waroh terima kasih sudah banyak memberikan masukan selama ini, menjadi teman yang baik dan supportif.
  20. Untuk Fitri, terima kasih sudah menjadi salah satu sahabat saya yang paling mendukung saya, memberikan banyak masukan, menjadi tempat bercerita dan berkeluh kesah.
  21. Untuk kesebelasan Eskwan, terima kasih telah menjadi salah satu penghibur dan penyemangat ditengah kejenuhan penulis dalam menulis skripsi. Terima kasih telah memberikan pelajaran bahwa setinggi apapun mimpi itu akan selalu bisa digapai dengan kemauan yang kuat dan pantang menyerah.

22. Untuk Enam Hari, terima kasih telah menemani penulis selama menjalani kehidupan perkuliahan, menjadi penyemangat dikala lelah dan menjadi teman dalam menghadapi berbagai emosi.
23. Untuk Seungyoun, terima kasih sudah mengajarkan saya untuk tidak menyerah dengan mimpi saya, mengajarkan bahwa gagal bukanlah akhir dan percaya bahwa tidak ada perjuangan yang sia-sia.
24. Untuk kamu, terima kasih sudah menemani saya selama ini, menjadi penyemangat dikala sedih, menjadi sandaran dikala saya runtuh, menjadi alasan untuk tetap tersenyum, menjadi penuntun dikala saya hilang arah, menjadi alasan untuk tetap percaya bahwa saya berharga, terima kasih.
25. Semua pihak yang terkait dan turut membantu dalam perjalanan panjang yang dilalui penulis selama berkuliah di Universitas Diponegoro yang tidak dapat disebutkan satu persatu

Demikian segala bentuk ucapan terima kasih yang penulis dapat sampaikan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan apabila terdapat kesalahan dalam kata-kata ataupun bentuk lainnya, penulis memohon maaf sedalam-dalamnya.

Semarang, Juni 2020



Liana Wati

NIM. 14020116120007

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xvi
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xviii
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	16
1.3 Tujuan Penelitian .....	16
1.4 Manfaat Penelitian .....	17
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	18
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	18
1.5.2 Administrasi Publik .....	27
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik .....	29
1.5.4 Kebijakan Publik .....	36
1.5.5 Implementasi Kebijakan .....	37
1.5.6 Model Implementasi Kebijakan .....	43
1.6 Fenomena Penelitian .....	51

1.7	Metode Penelitian.....	57
1.7.1	Desain Penelitian .....	57
1.7.2	Situs Penelitian.....	57
1.7.3	Subjek Penelitian .....	58
1.7.4	Jenis Data .....	58
1.7.5	Sumber Data.....	59
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data.....	59
1.7.7	Analisis dan Interpretasi Data .....	60
1.7.8	Kualitas Data.....	62
BAB II.....		63
GAMBARAN UMUM .....		63
1.1	Kabupaten Brebes .....	63
1.2	Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Jawa Tengah.....	65
1.3	Dinas Energi dan Sumber Daya Mineral Provinsi Jawa Tengah .....	67
BAB III .....		71
HASIL PENELITIAN (PENYAJIAN DATA).....		71
3.1	Standar dan Sasaran Kebijakan .....	75
3.2	Karakter Organisasi Pelaksana.....	85
3.3	Sumberdaya.....	96
3.4	Komunikasi Antar Organisasi .....	103
3.1.5	Kondisi Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik.....	109
3.1.6	Disposisi Implementor .....	115
BAB IV .....		118
PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....		118
4.1	Standar dan Sasaran Kebijakan .....	118
4.2	Karakteristik Agen Pelaksana .....	121
4.4	Sumberdaya.....	123
4.3	Komunikasi Antar Organisasi .....	124

4.5 Kondisi Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik .....	125
4.6 Disposisi Implementor .....	126
BAB V .....	136
PENUTUP.....	136
5.1 Kesimpulan.....	136
5.2 Saran.....	137
DAFTAR PUSTAKA .....	139
LAMPIRAN.....	142

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Neraca Sumber Daya dan Cadangan Provinsi Jawa Tengah .....	5
Tabel 1.2 Rekap Izin Pertambangan di Provinsi Jawa Tengah .....	9
Tabel 1.3 Data Pertambangan Tanpa Izin di Provinsi Jawa Tengah .....	11
Tabel 1.4 Rekap Hasil Tindak Lanjut Sidak PETI di Jawa tengah .....	12
Tabel 1.5 Penelitian Terdahulu.....	19
Tabel 1.6 Perbedaan Pendekatan <i>Top-Down</i> dan <i>Bottom-Up</i> .....	42



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Sebaran Sumber Daya Mineral Provinsi Jateng.....	4
Gambar 1.2 Pertambangan tanpa izin di Kecamatan Banjarharjo Kabupaten Brebes.....	13
Gambar 1.3 Model Implementasi Kebijakan Edward III .....	45
Gambar 1.4 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn .....	49
Gambar 1.5 Kerangka Pemikiran.....	56
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Brebes.....	64
Gambar 3.1 Pertambangan Tanpa Izin.....	74
Gambar 3.2 Pertambangan Tanpa Izin.....	75
Gambar 3.3 Standar Operasional Prosedur (SOP) Wilayah Izin Usaha Pertambangan...	88
Gambar 3.4 SOP Rekomendasi Teknis Izin Usaha Pertambangan Eksplorasi.....	89

## DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN I	Tabel Pedoman Wawancara
LAMPIRAN II	Tabel Transkrip Hasil Wawancara
LAMPIRAN III	Dokumentasi
LAMPIRAN IV	Surat Penelitian