



SKRIPSI

Strategi Pengembangan Wana Wisata Hutan Penggaron

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-I

Departemen Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dosen Pembimbing :

Drs. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

Disusun oleh :

Nama : Janue Arvianto Sumarno Putra

NIM : 14020116140092

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2020

**HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

- | | |
|----------------------------|---|
| 1. Nama Lengkap | : Janue Arvianto Sumarno Putra |
| 2. Nomor Induk Mahasiswa | : 14020116140092 |
| 3. Tempat / Tanggal Lahir | : Jakarta, 7 Januari 1999 |
| 4. Program | : S1 Reguler FISIP - Undip |
| 5. Jurusan / Program Studi | : Administrasi Publik |
| 6. Alamat | : Perumahan Kota Wisata, Cluster West
Covina, blok SG 8 No.11, Cibubur, Jawa Barat |

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul:

Strategi Pengembangan Wana Wisata Hutan Penggaron

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 18 September 2020



Janue Arvianto Sumarno Putra

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Strategi Pengembangan Wana Wisata Hutan Penggaron

Nama : Janue Arvianto Sumarno Putra

NIM : 14020116140092

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 18 September 2020



Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

()

Dosen Penguji Skripsi :

1. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si

()

2. Dr. Hartuti Purnawaeni, MPA

()

3. Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

()

“ Fear is the worst enemy of progress “ – Noah (Dark, 2017)

Abstrak

Wana Wisata Hutan Penggaron merupakan salah satu destinasi wisata yang bertempat di Kabupaten Semarang yang kondisinya sudah tidak terawat, Wana Wisata Hutan Penggaron dikelola oleh BKPH Hutan Penggaron (Badan Kesatuan Pemangku Hutan) yang merupakan kepanjangan tangan daripada Perum Perhutani Divisi Regional Jawa Tengah. Wana Wisata Hutan Penggaron selama kurun waktu 2014-2017 mengalami fluktuasi jumlah pengunjung dikarenakan kurangnya upaya pengembangan dari BKPH Hutan Penggaron, padahal Wana Wisata Hutan Penggaron memiliki banyak potensi yang dapat dikembangkan untuk jadi lebih baik lagi sehingga muncul masalah yaitu: Strategi apa yang dapat digunakan untuk mengembangkan Wana Wusata Hutan Penggaron guna meningkatkan daya tarik wisata? Studi ini menggunakan penelitian kualitatif deskriptif dengan menggunakan analisis lingkungan internal dan eksternal guna mengidentifikasi kekuatan, kelemahan, peluang, dan ancaman dan selanjutnya mengidentifikasi factor pendukung dan penghambat pengembangan wisata melalui teknik analisis *SWOT*. Penelitian ini menggunakan informan dari BKPH Hutan Penggaron, Pengunjung Wana Wisata Hutan Penggaron serta masyarakat sekitar yang tinggal di sekitar Wana Wisata Hutan Penggaron. Hasil dari penelitian ini adalah isu-isu yang yang terbagi menjadi strategi *SO, WO, ST*, dan *WT* dan setelah diidentifikasi dan dianalisis, isu-isu tersebut akan dihitung menggunakan tes litmus untuk mengukur tingkat kestrategisannya dan yang memiliki skor paling tinggi dapat segera diselesaikan isunya oleh BKPH Penggaron guna mengembangkan Wana Wisata Hutan Penggaron agar lebih baik lagi.

Keywords : Pengembangan wisata, Strategi, Analisis SWOT, Litmus Test

Abstrak

Wana Wisata Penggaron Forest is one of the tourist destinations located in Semarang Regency whose condition is no longer maintained, Wana Wisata Penggaron Forest is managed by BKPH Penggaron Forest (Forest Management Unit) which is an extension of Perum Perhutani Central Java Regional Division. Wana Wisata Penggaron Forest during the period 2014-2017 experienced fluctuations in the number of visitors due to the lack of development efforts from BKPH Penggaron Forest, even though the Penggaron Forest Tourism Area has a lot of potential that can be developed to be even better so that problems arise, namely: What strategies can be used to develop Wana Wusata Penggaron Forest in order to increase tourist attraction? This study uses descriptive qualitative research using internal and external environmental analysis in order to identify strengths, weaknesses, opportunities, and threats and then to identify supporting and inhibiting factors for tourism development through SWOT analysis techniques. This study used informants from BKPH Penggaron Forest, Penggaron Forest Tourism Visitors and local communities who live around Wana Wisata Penggaron Forest. The results of this study are the issues that are divided into SO, WO, ST, and WT strategies and after being identified and analyzed, these issues will be calculated using the litmus test to measure their strategic level and the one with the highest score can be resolved immediately. BKPH Penggaron in order to develop Penggaron Forest Tourism Area to make it even better.

Keywords: tourism development, strategy, SWOT analysis, Litmus Test

HALAMAN PERSEMBAHAN

Terimakasih Kepada Allah SWT karena berkat rahmatNYA dan pertolongan serta kemudahan yang diberikanNYA saya bisa menyelesaikan Skripsi ini

Saya mempersembahkan skripsi ini untuk,

Kedua orang tua tercinta, yang senantiasa tiada henti menyemangati dan men support untuk menyelesaikan studi dan tugas akhir ini,

Adik tersayang yang selalu mensupport dan menemani serta menjadi tempat penghibur dikala suka dan duka.

Dan diri saya sendiri, terimakasih untuk tetap sabar dan ikhlas dalam menghadapi tekanan dari setiap sisi serta masih kuat dalam menyusun skripsi ini,

Kepada dosen pembimbing saya, Bapak Dr. Budi Puspo, M.Si, terima kasih banyak telah menyediakan waktu untuk memberikan bimbingan, solusi, semangatnya dan kesabarannya dalam membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini.

Kepada sahabat seperjuangan saya selama di Tembalangan Jessica, Shelin, Myda, Merry, Gayuh, Fathya, Irsza, Ayas, Wici, dan Bianca yang telah membantu banyak, menerima saya menjadi teman dalam suka maupun duka, menemani perjalanan kehidupan perkuliahan di tembalang yang berat ini serta memberikan banyak arti tentang kekeluargaan tanpa ikatan darah di tanah Tembalang ini, .

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil ‘alamin, puji dan syukur dihaturkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Strategi Pengembangan Wana Wisata Hutan Penggaron”**. Adapun penelitian skripsi ini adalah syarat menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) di Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian dari awal hingga proses akhir ini banyak mendapat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu selanjutnya ucapan terima kasih juga penulis haturkan kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Kepala Program Studi S-1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum selaku Dosen Pembimbing, terima kasih banyak telah menyediakan waktu untuk memberikan arahan, bantuan, solusi dan semangatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.
4. Ibu Dra. Dyah Lituhayu, M.Si selaku Dosen Wali, terima kasih atas segala nasihat dan bantuannya selama masa perkuliahan penulis.
5. Orang tua yang penulis sayangi dan cintai, terimakasih bapak & ibu atas segala doa, bantuan, cinta dan dukungan moril serta materil yang tiada henti diberikan hingga saat ini.
6. Untuk adik yang selalu menjadi penghibur dan teman selama dirumah
7. Untuk Inayah Azzahra yang setiap hari tidak berhenti memotivasi dan mendukung penulis untuk segera lulus

8. Kawan – kawan The Hozi Kost yang selalu bertemu setiap hari nya dan seluruh penghuni ruang tengah) yang selalu ada hampir 24/7 selama hidup di Tembalang.
9. Kawan-Kawan se-geng Cumlaude Club yang selalu menemani di susah dan gembira di Tembalang
10. Untuk segala penjual makanan di tembalang (Cak Eco, OTI, Padangju, Larasati Juice, Ketoprak Bang Jek, Pecel Bu Mar, Nasi Uduk JKT, dll) yang telah memberikan gizi dan nutrisi selama di Tembalang
11. Sahabat saya di Tembalang, Rakha, Alya, Rika, Taslim, Hadyan, Wiliiam, Dhanty dan lain-lain yang selalu menemani dan membantu dikala lapar dan kesulitan
12. Untuk Irsza, Ayas, & Rifky yang membantu memuluskan skripsi ini
13. Teman-Teman KKN Boloagung yang sudah membagi tawa,canda dan tangis selama 42 Hari di Kampung Boloagung, Pati
14. Keluarga besar HMJ Administrasi Publik Kabinet Wiryamanta yang selama satu tahun memberi arti mengenai kekeluargaan dan organisasi
15. Keluarga besar X-Men yang memberikan arti organisasi
16. Seluruh Coffee Shop yang ada di Semarang yang dijadikan tempat penulis untuk menyelesaikan penulisa Skripsi ini.
17. Seluruh sahabat-sahabat saya yang saya cintai dan saya banggakan.

Semarang, 18 September 2020



Janue Arvianto Sumarno Putra

NIM. 14020116140092

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GRAFIK.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Manfaat Penelitian	14
1.4.1 Bagi Peneliti:	14
1.4.2 Bagi Instansi Terkait:	14
1.4.3 Bagi Akademisi:	14
1.5 Kerangka Teori	15
1.5.1 Penelitian Terdahulu Dalam Paragraf.....	15
1.5.2 Administrasi Publik	17
1.5.3 Manajemen Publik.....	18
1.5.4 Strategi.....	20
1.5.5 Manajemen Strategi.....	21
1.5.6 Perencanaan Strategi.....	22

1.5.7	Identifikasi Nilai Strategi	24
1.5.8	Isu-Isu Strategi	24
1.5.9	Analisis Lingkungan Strategis	25
1.5.10	Perumusan Strategi	28
1.5.11	Alat Analisis SWOT	28
1.5.12	Pariwisata	32
1.6	Fenomena Penelitian	33
1.7	Metode Penelitian	34
1.7.1	Desain Penelitian	34
1.7.2	Situs Penelitian	36
1.7.3	Subjek Penelitian	36
1.7.4	Jenis Data	37
1.7.5	Sumber Data	37
1.7.6	Teknik Pengumpulan Data	38
1.7.7	Analisis Data	39
1.7.8	Kualitas Data	43
BAB II	45
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Semarang	45
2.2	Gambaran Umum Kecamatan Ungaran Timur	47
2.3	Gambaran Umum Wana Wisata Hutan Penggaron	49
2.4	Perum Perhutani	51
2.4.1	Gambaran Umum Perum Perhutani	51
2.4.2	Visi Misi Perum Perhutani	52
2.4.3	Bidang Usaha	52
2.4.4	Wilayah Kerja	54
BAB III	56
3.1	Analisis Lingkungan Internal	58
3.1.1	Kesesuaian Visi Misi Organisasi	58

3.1.2 Sumber Daya Manusia	61
3.1.3 Anggaran Organisasi	64
3.1.4 Sarana dan Prasarana	65
3.2 Analisis Lingkungan Eksternal	84
3.2.1 Faktor Ekonomi Masyarakat.....	84
3.2.2 Faktor Politik	86
3.2.3 Faktor Sosial Budaya.....	87
3.2.4 Faktor Regulasi	89
3.2.5 Masyarakat.....	90
3.2.6 Komitmen <i>Stakeholder</i>	92
3.3 Identifikasi Faktor Penghambat dan Pendukung Pengembangan Wana Wisata Hutan Penggaron.....	94
3.3.1 Faktor-Faktor Pendorong	95
3.3.2 Faktor-Faktor Penghambat	99
BAB IV	105
5.1 Identifikasi Isu Strategis	105
5.2 Evaluasi Isu Strategis	112
5.3 Perumusan Program-Program Strategis	116
BAB V.....	121
5.1 Kesimpulan	121
5.2 Saran	122
DAFTAR PUSTAKA	125

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Wisatawan Mancanegara dan Domestik di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018	2
Tabel 1. 2 Jumlah Wisawatan Asing dan Domestik di Kabupaten Semarang Tahun 2015-2018	4
Tabel 1. 3 Perbandingan Pengunjung Penggaron & Semirang	10
Tabel 2. 1 Total keseluruhan jumlah Penduduk di Kabupaten Semarang di seluruh kecamatan tahun 2014-2018.....	47
Tabel 3. 1 Informan Wawancara.....	57
Tabel 4. 1 Matriks Analisis SWOT.....	106
Tabel 4. 2 Hasil Tes Litmus.....	113
Tabel 4. 3 Klasifikasi Isu Strategis	115

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Grafik Kenaikan Jumlah Wisatawan di Jawa Tengah Tahun 2015-2018...	3
Grafik 1. 2 Jumlah Wisatawan Kabupaten Semarang Tahun 2015-2018	5
Grafik 1. 3	9
Grafik 1. 4 Perbandingan Pengunjung Wana Wisata Hutan Penggaron dan Air Terjun Semarang.....	11

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Hutan Penggaron	7
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Semarang.....	45
Gambar 2. 2 Gambar Kecamatan Ungaran Timur	47
Gambar 2. 3 Gambar Hutan Penggaron	49
Gambar 3. 1 Gerbang Masuk Wana Wisata Hutan Penggaron.....	67
Gambar 3. 2 Gambar Fasilitas Toilet.....	69
Gambar 3. 3 Papan Tulisan “Penggaron”	70
Gambar 3. 4 Lahan Parkir	71
Gambar 3. 5 Foto Jalan Masuk Kedalam Hutan	72
Gambar 3. 6 Gambar Kandang Binatang	73
Gambar 3. 7 Gambar Taman Bermain Anak 1	74
Gambar 3. 8 Gambar Lingkungan di Tempat Bermain Anak.....	75
Gambar 3. 9 Gambar Kondisi di Dalam Hutan.....	76
Gambar 3. 10 Fasilitas Taman Bermain Anak 2.....	77
Gambar 3. 11 Foto Kondisi Bumi Perkemahan	79
Gambar 3. 12 Kondisi Fasilitas Toilet dan Saung Bumi Perkemahan Wana Wisata Hutan Penggaron.....	80
Gambar 3. 13 Fasilitas Driving Range di Wana Wisata Hutan Penggaron	81