



***Policy Change* dalam Kebijakan Kerjasama *Sister City*  
antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane Tahun 2018-2023**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata I  
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Himawan Bagas Wirastomo**

**NIM : 14020115130070**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2020**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Himawan Bagas Wirastomo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020115130070
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 11 September 1997
4. Jurusan / Program Studi : S-1 Administrasi Publik
5. Alamat : Selomulyo Mukti F-301, RT07/RW09, Kel.  
Tlogomulyo, Kec. Pedurungan,  
Kota Semarang 50195

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

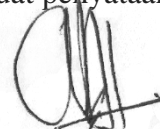
### **“Policy Change dalam Kebijakan Kerjasama Sister City antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane Tahun 2018-2023”**

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan saya sendiri, bukan hasil karya orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 24 Juni 2020

Pembuat pernyataan,



**Himawan Bagas Wirastomo**

NIM.14020115130070

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : *Policy Change* dalam Kebijakan Kerjasama *Sister City*  
antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane  
Tahun 2018-2023

Nama Penyusun : Himawan Bagas Wirastomo

NIM : 14020115130070

Program Studi : S-1 Administrasi Publik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I**



Dekan

Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 196408271990011001

### Dosen Pembimbing :

1. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si  
NIP. 196206221989022001

### Dosen Penguji :

1. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 196408271990011001
2. Dra. Maesaroh, M.Si  
NIP. 196612221993032001

Semarang, 24 Juni 2020

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

(.....)

(.....)

(.....)

## HALAMAN MOTTO

*“Verily we belong to God, and verily to Him do we return”*

*-Qur’an, 2:156-*

*“If you are able to pass beyond the regions of the heavens  
and the earth, then pass. You will not pass except by*

*authority” -Qur’an, 55:33-*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan rasa syukur skripsi ini penulis mempersembahkan untuk :

1. Tuhan Yang Maha Esa atas segala *privilege* yang Engkau berikan;
2. Kedua orang tua, kedua adik, dan keluarga besar saya atas segala dukungan yang diberikan;
3. Segenap teman-teman di *Administrasi Publik* 2015, Teman Se-perwalian Pak Hardi, Himpunan Mahasiswa Jurusan Administrasi Publik (HMJAP) 2015, Olimpiade Diponegoro 2016, Teman Se-bimbingan Bu Lia, Badan Eksekutif Mahasiswa (BEM) Universitas Diponegoro 2017, Tim PKM Center 2017, Diponegoro International Model United Nations (DIMUN) 2017, Tim Magang lantai 11 Setda Provinsi Jateng 2018, KKN Undip Tim II 2018 Kecamatan Suruh dan Desa Suruh, Tim CSR Pertamina 2018, Winner Undip Career Center (UCC) 2019, dll atas segala waktunya dan pengalamannya;
4. Segenap pihak yang bersedia untuk membantu proses penulisan skripsi ini baik secara individu maupun institusi: Departemen Administrasi Publik Undip, FISIP Undip, Subbagian Kerjasama antar Lembaga Setda Kota Semarang, Kesbangpol Kota Semarang, Disbudpar Kota Semarang, Bappeda Kota Semarang; BKPP Kota Semarang, Bagian Persidangan dan Perundang-undangan Sekretariat Dewan Kota Semarang, Bagian Kerjasama Luar Negeri Setda Provinsi Jateng, DPMPTSP Kota Semarang, Bapak Satpol PP di Komplek Balaikota Semarang, Bapak Satpam di Gedung Pandanaran, Mas-Mas dan Mbak-Mbak di Setda Provinsi Jateng serta berbagai pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu;
5. Terkhusus kepada diri saya sendiri, Priska Grace Filia, Anis Qomariah, Rifky Ihya, Ilham Wicaksono Indra Hadistia, Rizky Arvianto, Damarjati Prabowo, Zulaikha Sari, Gabriela Dhina, dll atas segala bantuannya sehingga skripsi ini dapat selesai.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayat-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul **“Policy Change dalam Kebijakan Kerjasama Sister City antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane Tahun 2018-2023”** dengan baik. Skripsi ini diajukan guna memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian serta penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh sebab itu penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada :

1. Allah S.W.T karena atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan FISIP Undip sekaligus dosen wali yang selalu memberikan arahan dan semangat kepada peneliti dari awal semester sampai akhir masa perkuliahan.
3. Ibu Dr. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Kaprodi S1 Administrasi Publik, serta seluruh staff pengajar Departemen Administrasi Publik.
4. Ibu Dra. Dyah Lituhayu, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah mengarahkan dan membimbing dengan sabar serta meluangkan waktunya.
5. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP dan Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku dosen penguji atas kritik dan saran yang diberikan untuk membuat penelitian penulis lebih baik lagi.

6. Para dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
7. Subbagian Kerjasama antar Lembaga Sekretariat Daerah Kota Semarang, Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Semarang, Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Semarang, Bagian Persidangan dan Perundang-undangan Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Semarang, Bagian Kerjasama Luar Negeri Sekretariat Daerah Provinsi Jawa Tengah dan Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Semarang yang bersedia menjadi informan dalam penulisan skripsi.

Demikian segala bentuk ucapan terimakasih penulis sampaikan atas tersesusunnya skripsi ini. Penulis menyadari dalam skripsi ini masih terdapat kekurangan, maka dari itu kritik dan saran sangat dipersilahkan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 24 Juni 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	18
1.3 Rumusan Masalah .....	19
1.4 Tujuan Penelitian .....	20
1.5 Kegunaan Penelitian.....	20
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	21
1.6.1 Kajian Penelitian Terdahulu.....	21
1.6.2 Definisi Administrasi Publik.....	24
1.6.3 Paradigma Administrasi Publik.....	25
1.6.4 Kebijakan Publik.....	30
1.6.5 Siklus Kebijakan Publik.....	32
1.6.6 <i>Policy Change</i> .....	34
1.6.7 <i>Sister City</i> .....	37
1.7 Kerangka Pemikiran.....	41
1.8 Fenomena Penelitian .....	42
1.9 Metode Penelitian.....	44
1.9.1 Desain Penelitian.....	44
1.9.2 Situs Penelitian.....	45



1.9.3 Subjek Penelitian.....	45
1.9.4 Jenis dan Sumber Data.....	47
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data.....	47
1.9.6 Analisis dan Intepretasi Data .....	49
1.9.7 Kualitas Data.....	51
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>53</b>
2.1 Kondisi Geografis, Administratif dan Demografis .....	53
2.1.1 Kondisi Geografis .....	53
2.1.2 Kondisi Administratif.....	53
2.1.3 Kondisi Demografis .....	55
2.2 Visi dan Misi Kota Semarang .....	57
2.2.1 Visi Pembangunan Jangka Panjang Daerah Kota Semarang Tahun 2005– 2025.....	57
2.2.2 Visi Misi Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kota Semarang Tahun 2016–2021.....	59
2.3 Sekretariat Daerah Kota Semarang .....	62
2.4 Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Semarang .....	63
2.5 Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Semarang .....	65
2.6 Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Semarang .....	67
2.7 Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Semarang .....	70
2.3 Sekretariat Daerah Provinsi Jawa Tengah.....	71
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>73</b>
3.1 Perluasan Program atau Pengurangan Program .....	74
3.2 Perluasan Elemen Program atau Pengurangan Elemen Program.....	85
3.3 Perluasan <i>Clientele</i> atau Pengurangan <i>Clientele</i> .....	91
3.4 Indexing / Detoriorasi .....	97
3.5 Perluasan dari Eksternal atau Pengurangan dari Eksternal .....	109
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>116</b>
4.1 Perubahan Kebijakan pada Kerjasama <i>Sister City</i> antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane .....	116
4.1.1 Perubahan pada Regulasi yang Menjadi Landasan Hukum Kebijakan Kerjasama <i>Sister City</i> antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane.....	117

4.1.2 Perubahan pada Bidang Kerjasama yang Disepakati dalam Kebijakan Kerjasama <i>Sister City</i> antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane.....	119
4.1.3 Investasi sebagai Fokus Utama dalam Kebijakan Kerjasama <i>Sister City</i> antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane Tahun 2018-2023 .....	121
4.1.4 Faktor Penyebab Perpanjangan Kebijakan Kerjasama <i>Sister City</i> antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane .....	127
4.1.5 Urgensi Melanjutkan Kebijakan Kerjasama <i>Sister City</i> .....	131
4.2 Efektivitas Perubahan Kebijakan Terbaru Kerjasama <i>Sister City</i> antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane pada Pembangunan Kota Semarang .....	135
4.2.1 Efektivitas Perubahan Kebijakan Terbaru Kerjasama <i>Sister City</i> pada Pembangunan Kota Semarang dilihat dari Implementasi Bidang Kerjasama yang Disepakati.....	135
4.2.1 Efektivitas Perubahan Kebijakan Terbaru Kerjasama <i>Sister City</i> pada Pembangunan Kota Semarang dilihat dari Aktivitas Diluar Bidang Kerjasama .....	139
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>141</b>
5.1 Kesimpulan .....	142
5.2 Saran.....	144
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>146</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>153</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu .....	21
Tabel 2. 1 Pembagian Wilayah Administratif Kota Semarang beserta Jumlah Kelurahan menurut Kecamatan.....	54
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Kota Semarang menurut Kecamatan .....	56
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	74
Tabel 4. 1 Perubahan Bidang Kerjasama Sister City antara Tahun 1993, 2002 dan 2018.....	120
Tabel 4. 2 Usulan Program Kerjasama Sister City antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane Tahun 2018-2023 dan Alasan Pengajuan Programnya .....	123
Tabel 4. 3 Perkembangan Implementasi Program Kerjasama Sister City antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane tahun 2018-2023 oleh Masing-Masing OPD Terkait .....	137

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Siklus Kebijakan .....	33
Gambar 1. 2 Model Perubahan Kebijakan Hogwood dan Peters.....	35
Gambar 1. 3 Bagan Kerangka Pikiran.....	41
Gambar 2. 1 Peta Administrasi Kota Semarang.....	55
Gambar 2. 2 Jumlah Penduduk Kota Semarang menurut Kecamatan .....	56
Gambar 4. 1 Skema Cara Pencapaian Tujuan Pengembangan dan Pembangunan melalui Kerjasama Sister City antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane Tahun 2018-2023 .....	126

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 *Interview Guide* Perubahan Kebijakan Kerjasama *Sister City* antara Kota Semarang dan Kota Brisbane serta Penyebab adanya Perubahan Kebijakan dengan Model Perubahan Kebijakan Hogwood dan Peters

Lampiran 2 Surat Keterangan Selesai Penelitian

Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian

## ABSTRAK

Kebijakan kerjasama *sister city* antara Kota Semarang dengan Kota Brisbane merupakan kebijakan yang sudah berjalan hingga 25 tahun (per 2018). Kebijakan ini memiliki permasalahan berupa tidak adanya *output* yang dihasilkan meskipun sudah berjalan hingga 25 tahun. Namun pada 2018 kebijakan kerjasama *sister city* ini oleh Pemerintah Kota Semarang dan Pemerintah Kota Brisbane diputuskan untuk dilanjutkan hingga tahun 2023 dengan adanya penandatanganan Memorandum Saling Pengertian yang disepakati oleh kedua pihak. Berdasarkan penjelasan tersebut, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui mengapa kebijakan kerjasama *sister city* ini dilanjutkan meskipun tidak ada *output* yang dihasilkan dari kerjasama ini selama 25 tahun. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan sumber data berasal dari wawancara terhadap narasumber yang ditentukan melalui *snowball sampling* dengan Subbagian Kerjasama Antar Lembaga Sekretariat Daerah Kota Semarang sebagai informan kunci. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat perubahan kebijakan yang terjadi pada kebijakan kerjasama *sister city* ini yaitu pada regulasi yang digunakan sebagai landasan hukum pelaksanaan kerjasama *sister city* serta bidang kerjasama yang disepakati bersama oleh Pemerintah Kota Semarang dan Pemerintah Kota Brisbane. Ditemukan pula adanya faktor-faktor penyebab dilanjutkannya kebijakan kerjasama *sister city* antara kedua kota tersebut yang meliputi faktor internal dan faktor eksternal. Faktor internal yang dimaksud adalah adanya inisiatif dari Pemerintah Kota Semarang untuk melanjutkan kebijakan ini dengan berbagai alasan. Sedangkan faktor eksternalnya adalah adanya himbauan dari Pemerintah Pusat untuk mengoptimalkan kerjasama *sister city* yang telah ada sebagai akibat dari adanya regulasi yang baru. Selain itu tidak ditemukan adanya urgensi untuk menghentikan kerjasama ini karena kecenderungannya justru menguntungkan pihak Kota Semarang. Perubahan kebijakan yang terjadi ternyata tidak membuat implementasi berjalan maksimal sehingga tidak berpengaruh terhadap pembangunan Kota Semarang. Namun kerjasama *sister city* tersebut mempunyai peran sebagai perantara dengan Kota Toyama yang memberikan dampak terhadap visi pembangunan Kota Semarang mengenai kota yang memperhatikan lingkungan melalui kerjasama konversi bahan bakar gas pada BRT Kota Semarang.

**Kata Kunci :** *Policy Change*, Kebijakan Kerjasama Daerah, *Sister City*

## **ABSTRACT**

The sister city cooperation policy between Semarang City and Brisbane City is a policy that has been running for 25 years (as of 2018). This policy has a problem in the form of no output generated even though it has been running for 25 years. However, in 2018 the sister city cooperation policy by the Semarang City Government and the Brisbane City Government was decided to continue until 2023 with the signing of a Memorandum of Understanding agreed by both parties. Based on these explanations, this study aims to find out why the sister city cooperation policy was continued even though there was no output generated from this collaboration for 25 years. This study uses qualitative research methods with data sources derived from interviews with informants determined through snowball sampling with the Subdivision of Inter-Institution Cooperation Sub-District of Semarang City as the key informant. The results showed that there was a policy change that occurred in this sister city cooperation policy, namely the regulation that was used as the legal basis for implementing sister city cooperation and the field of cooperation that was mutually agreed upon by the Semarang City Government and the Brisbane City Government. It was also found that there were factors causing the continuing sister cooperation policy between the two cities which included internal factors and external factors. The internal factor in question is the initiative of the Semarang City Government to continue this policy for various reasons. While the external factor is an appeal from the Central Government to optimize sister city cooperation that already exists as a result of new regulations. In addition, there was no urgency to stop this collaboration because it tended to benefit the City of Semarang. The policy changes that occurred did not make the implementation run optimally so that it did not affect the development of Semarang. But the sister city cooperation has a role as an intermediary with Toyama which has an impact on the development vision of Semarang regarding the city pays attention to the environment through the cooperation of gas fuel conversion on BRT Semarang.

**Keywords:** Policy Change, Regional Cooperation Policy, Sister City