



**Hubungan Kejelasan Anggaran dan Sistem Pelaporan Dengan
Akuntabilitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)
Di Kecamatan Tembalang**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Dosen Pembimbing : Dr. Kismartini, M.Si

Penyusun :

Nama : Hidayatul Illahi Putri

NIM : 14020116130062

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2020

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Lengkap : Hidayatul Illahi Putri
Nomor Induk Mahasiswa : 14020116130062
Program : S1 Reguler/FISIP-UNDIP
Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

Hubungan Kejelasan Anggaran Dan Sistem Pelaporan Dengan Akuntabilitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kecamatan Tembalang

Adalah benar – benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 18 Maret 2020

Pembuat Pernyataan,



Hidayatul Illahi Putri

NIM. 14020116130062

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Hubungan Kejelasan Anggaran dan Sistem Pelaporan Dengan Akuntabilitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kecamatan Tembalang

Nama Penyusun : Hidayatul Illahi Putri

NIM : 14020116130062

Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 14 Mei 2020

Dekan

Wakil Dekan I

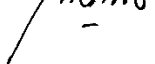


Dr. Hardi Warsono, MTP
NIP.19640827.199001.1.001

Dr.Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP.19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

1. Dr.Dra.Kismartini, M.Si

()

Dosen Penguji Skripsi :

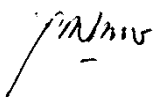
1. Yuliana Kristanto, S.AP, M.Si

()

2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT

()

3. Dr.Dra.Kismartini, M.Si

()

MOTTO

ALAM TAKAMBANG JADI GURU

ABSTRAK

Judul : Hubungan Kejelasan Anggaran dan Sistem Pelaporan Dengan Akuntabilitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kecamatan Tembalang
Nama : Hidayatul Illahi Putri
NIM : 14020116130062

Tingginya tingkat kemiskinan di Indonesia membuat Pemerintah harus bertindak untuk mengurangi angka kemiskinan tersebut. Berbagai program penanggulangan kemiskinan telah dibuat sebagai upaya mengurangi kemiskinan. Salah satunya yaitu Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT). Penelitian ini bertujuan menganalisis hubungan Kejelasan Anggaran dan Sistem Pelaporan dengan Akuntabilitas dari program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kecamatan Tembalang Kota Semarang. Penelitian ini bersifat kuantitatif, dengan sumber data berupa data primer yang diperoleh dari kuisisioner. Responden dalam penelitian ini adalah masyarakat yang terdaftar sebagai penerima Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT). Sampel dipilih dengan menggunakan metode *random sampling* dan memperoleh 30 responden. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa tingkat akuntabilitas dari pelaksanaan program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kecamatan Tembalang sudah baik dilihat dari hasil analisis data kuisisioner yang telah dibagikan kepada responden dengan persentase yang didapat 54,58% menjawab setuju dan 39,58% menjawab sangat setuju serta hanya 5,83% yang menjawab tidak setuju. Hasil penelitian menunjukkan kejelasan anggaran berhubungan positif dengan Akuntabilitas Program BPNT dengan nilai korelasi 0,586, Sistem Pelaporan berhubungan positif dengan Akuntabilitas Program BPNT dengan nilai korelasi 0,644 serta Kejelasan Anggaran bersama Sistem Pelaporan berhubungan positif dengan Akuntabilitas Program BPNT dengan nilai korelasi 0,887.

Kata Kunci : Akuntabilitas, Kejelasan Anggaran, Sistem Pelaporan

ABSTRACT

Title : The Relationship between Budget Clarity and Reporting Systems with the Accountability of the Non-Cash Food Assistance Program (BPNT) in Tembalang District
Name : Hidayatul Illahi Putri
NIM : 14020116130062

The high level of poverty in Indonesia makes the Government must act to reduce the poverty rate. Various poverty reduction programs have been made in an effort to reduce poverty. One of them is the Non-Cash Food Assistance Program (BPNT). This study aims to analyze the relationship between the Budget Clarity and Reporting System with the Accountability of the Non-Cash Food Assistance (BPNT) program in Tembalang District, Semarang City. This research is quantitative, with the source of data in the form of primary data obtained from questionnaires. Respondents in this study are people who are registered as recipients of Non-Cash Food Assistance (BPNT). The sample was selected using the random sampling method and obtained 30 respondents. The results of this study indicate that the level of accountability of the implementation of the Non-Cash Food Assistance (BPNT) program in Tembalang District has been well seen from the results of the analysis of questionnaire data that has been distributed to respondents with a percentage obtained 54.58% answered agreed and 39.58% answered very agree and only 5.83% answered disagree. The results show that budget clarity is positively related to BPNT Program Accountability with a correlation value of 0.586, Reporting System is positively related to BPNT Program Accountability with a correlation value of 0.644 and Budget Clarity with Reporting System is positively related to BPNT Program Accountability with a correlation value of 0.887.

Keywords: Accountability, Budget Clarity, Reporting System

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahirrabil'alamin, Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT. Yang telah memberikan rahmat yang sangat berlimpah sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Bimbingan, dorongan, motivasi, dan bantuan dari para pengajar maupun rekan – rekan dengan segala kerelaan dan keramahan, banyak membantu penulis dalam proses penyusunan karya sederhana ini. Bersama segenap harapan dapat mencapai hasil yang baik, dalam kesempatan ini perkenankanlah penulis menyampaikan ucapan terima kasih setulus – tulusnya kepada yang terhormat :

1. Ibu Dra. Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik yang selalu memberikan dukungan kepada mahasiswa – mahasiswa nya.
2. Ibu Dr. Kismartini, M.Si, Dosen Pembimbing terbaik sepanjang masa. Dengan penuh kesabaran membimbing, memberikan masukan, meluangkan waktunya ditengah kesibukan, dan berperan besar dalam penyusunan karya sederhana ini. Kebaikan ibu akan selalu kami ingat.
3. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT, Dosen Wali penulis yang selalu perhatian dengan anak – anak walinya ditengah kesibukan dengan arahan – arahan yang bermanfaat.
4. Ibu Yuliana Kristanto, S.AP, M.Si, Dosen Penguji, atas pengarahannya dalam penyempurnaan skripsi ini.

5. Keluargaku Tercinta, Ayah, Bunda, Kakak, Alifah, Apak, Uniang, One, Pak Etek Katik, Pak Etek Hen, Dayat, Dapit, Dagung, Uni Santi, Uni Des, Keluarga Dusun Tuo, Terima kasih atas segala dukungan yang telah diberikan.
6. Bapak dan Ibu Kepala Kelurahan Rowosari, Jangli, Tandang, dan Sendangguwo yang dengan segala kerendahan hati mengizinkan penulis mengambil data dan melakukan penelitian lapangan.
7. Masyarakat yang menjadi responden dalam penelitian ini, segala hormat dan syukur dari penulis atas segala jasa.
8. Sahabat – sahabat penulis dalam perjalanan kuliah ini sejak awal dan tentu tidak akan pernah berakhir (Avilenda Putri Fatikah dan Palastiar Sibuea)
9. Sahabat – sahabat kosan yang telah menemani penulis selama di dunia rantau dan sangat membantu penulis dalam perjalanan lapangan penelitian ini (Wini, Erisa, Vemi, Kurnia, Afifah, Salma, Velia, Anggi, Ica, Prima, Rafni, Lastri dan Ayu)
10. Sahabat - sahabat Idiots Penulis yang selalu memberi humor – humor menghibur dan receh, I Love You 3000 (Cideh, Lala, Iin, dan Aibon)
11. Teman – teman seperbimbingan dan seperjuangan dibawah naungan ibu Kis. I'm so grateful to be with you guys. (Rini, Elfina, Syafi'i, dan Nur)
12. Kak Nurul Najidah yang selalu memberikan semangat selama masa perkuliahan penulis sehingga penulis bisa belajar banyak di dunia rantau ini. You are my Hero Kak Naj.

13. Teman – teman Paduan Suara Mahasiswa FISIP UNDIP yang dikenal dengan *Orange Choir*. Telah memberikan penulis kesempatan berkembang, berproses, dan berkarya dalam nyanyian, penulis banyak belajar dari kalian.
14. Teman – teman HIMPS FISIP UNDIP yang juga memberikan penulis kesempatan berkembang, berproses, berkarya, dan belajar banyak dalam dunia pengabdian masyarakat.
15. Teman – teman KKN Desa Sukorejo Kecamatan Ulujami Kabupaten Pemalang, Jawa Tengah. Terima kasih untuk 45 hari yang produktif, minimalis, menyenangkan, penuh canda tawa, dan moment – moment yang tidak bisa dilupakan lainnya. (Gibran, Ferly, Ali, Alma, Devi, Dhinar, Ndahi, Liesie, Rima, Sarah, Ulfa, dan Villa)
16. Teman – teman Administrasi Publik angkatan 2016, telah berjuang bersama sejak maba, melewati lika liku persahabatan, dengan harapan semua menjadi berguna bagi bangsa dan negara kita.
17. Semua pihak yang membantu, mendukung dan mendoakan dalam proses penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini amat jauh dari sempurna. Demikian penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang menjadi modal perbaikan di waktu – waktu mendatang. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Semarang, 18 Maret 2020

Penulis

Hidayatul Illahi Putri

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PENGESAHAN	iii
MOTTO.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR GRAFIK.....	xvii
DAFTAR BAGAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Kegunaan Penelitian	17
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	17
1.4.2 Kegunaan Praktis	17
1.5 Penelitian Terdahulu	18
1.6 Kerangka Teori	25
1.6.1 Administrasi Publik	25
1.6.2 Manajemen Publik	32
1.6.3 Good Governance	37
1.6.4 Akuntabilitas (Y)	40
1.6.4.1 Definisi Akuntabilitas	40
1.6.4.2 Jenis, fungsi, dan bentuk akuntabilitas publik	42
1.6.4.3 Model Akuntabilitas.....	44
1.6.4.4 Dimensi Akuntabilitas	46
1.6.4.5 Faktor – faktor yang mempengaruhi Akuntabilitas	47
1.6.5 Kejelasan Anggaran (X1)	53
1.6.6 Sistem Pelaporan (X2)	53
1.7 Hipotesis	53
1.7.1 Hipotesis Verbal.....	54
1.7.1.1 Hipotesis Minor	54
1.7.1.2 Hipotesis Mayor.....	54

1.7.2	Hipotesis Geometrikal	54
1.7.2.1	Hipotesis Minor	54
1.7.2.2	Hipotesis Mayor.....	55
1.8	Definisi Konseptual	55
1.9	Definisi Operasional	56
1.10	Kerangka Pemikiran.....	59
1.11	Metode Penelitian	60
1.11.1	Tipe Penelitian	60
1.11.2	Populasi dan sampel.....	61
1.11.2.1	Populasi.....	61
1.11.2.2	Sampel.....	61
1.11.2.3	Teknik pengambilan sampel	61
1.11.3	Jenis dan sumber Data	63
1.11.3.1	Jenis Data	63
1.11.3.2	Sumber Data.....	64
1.11.4	Skala pengukuran.....	64
1.11.5	Teknik Pengumpulan Data.....	65
1.11.6	Instrumen Penelitian	68
1.11.7	Teknik Analisis	69
1.11.7.1	Validitas dan Reliabilitas	69
1.11.7.2	Analisis hubungan antar variabel secara parsial	71
1.11.7.3	Analisis hubungan antar variabel secara simultan	72
BAB II	GAMBARAN UMUM.....	74
2.1	Gambaran Umum Kecamatan Tembalang.....	74
2.2	Gambaran Umum Kemiskinan di Kecamatan Tembalang	75
2.3	Gambaran Umum Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kecamatan Tembalang.....	78
BAB III	ANALISIS DAN INTERPRETASI HASIL PENELITIAN	88
3.1	Identitas Responden	88
3.1.1	Identitas Responden berdasarkan Jenis Kelamin	88
3.1.2	Identitas Responden berdasarkan Usia	89
3.2	Deskripsi Variabel Penelitian	89
3.2.1	Akuntabilitas program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) (Y).....	90
3.2.1.1.	Kesesuaian dengan Hukum yang Berlaku	90
3.2.1.2.	Kepatuhan petugas terhadap hukum yang berlaku	91

3.2.1.3.	Ketepatan waktu dan responsivitas.....	92
3.2.1.4.	Pencapaian Tujuan	93
3.2.1.5.	Ketepatan Kebijakan pengadaan BPNT terhadap fenomena masyarakat	95
3.2.2	Kejelasan Anggaran Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) (X1).....	100
3.2.2.1.	Terhindar dari praktik korupsi dan kolusi.....	100
3.2.2.2.	Transparansi Informasi	102
3.2.2.3.	Pemungutan Biaya BPNT oleh pihak tertentu	103
3.2.2.4.	Pemilihan tempat untuk posko penyaluran bantuan	104
3.2.3	Sistem Pelaporan Program Bantuan Pangan Non Tunai (X2).....	109
3.2.3.1.	Pengkategorian peserta yang layak menerima BPNT.....	109
3.2.3.2.	Kesesuaian Pelaksanaan dengan Prosedur yang telah ditetapkan.....	110
3.2.3.3.	Pertanggungjawaban petugas pelaksana apabila terjadi kesalahan	111
3.2.3.4.	Kelengkapan Informasi	112
3.2.3.5.	Transparansi Agenda	114
3.3	Uji Validitas dan Reliabilitas	116
3.3.1.	Uji Validitas	116
3.3.2.	Uji Reliabilitas	116
3.4	Analisis Data.....	117
3.4.1.	Uji Hipotesis Hubungan Kejelasan Anggaran (X1) dengan Akuntabilitas (Y).....	117
3.4.2.	Uji Hipotesis Hubungan Sistem Pelaporan (X2) dengan Akuntabilitas (Y).....	118
3.4.3.	Uji Hipotesis hubungan Kejelasan Anggaran (X1) dan Sistem Pelaporan (X2) secara simultan dengan Akuntabilitas (Y).....	118
3.5	Pembahasan.....	119
3.5.1.	Akuntabilitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) (Y)	119
3.5.2.	Kejelasan Anggaran (X1)	120
3.5.3.	Sistem Pelaporan (X2)	121
3.5.4.	Hubungan Kejelasan Anggaran dengan Akuntabilitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT).....	122
3.5.5.	Hubungan Sistem Pelaporan dengan Akuntabilitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT).....	122
3.5.6.	Hubungan Kejelasan Anggaran dan Sistem Pelaporan dengan Akuntabilitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) secara simultan.....	123

BAB IV PENUTUP	124
4.1. Kesimpulan	124
4.2. Saran	125
DAFTAR PUSTAKA	127
LAMPIRAN	131

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Keluarga Penerima Manfaat (KPM) di Kota Semarang Tahun 2018	9
Tabel 1.2	Warga Miskin di Kecamatan Tembalang	10
Tabel 1.3	Kategori masalah yang terdapat pada Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) Kecamatan Tembalang Tahun 2017	12
Tabel 1.4	Penelitian Terdahulu	21
Tabel 1.5	Operasional Konsep	57
Tabel 1.6	Jumlah populasi dan sampel	63
Tabel 1.7	Interpretasi Koefisien Korelasi <i>Kendall Tau</i>	73
Tabel 1.8	Interpretasi Koefisien <i>Kendall's W</i>	74
Tabel 2.1	Kelurahan di Wilayah Kecamatan Tembalang	75
Tabel 2.2	Warga Miskin di Kecamatan Tembalang	76
Tabel 2.3	Mata Pencaharian Penduduk di Kecamatan Tembalang Tahun 2017	78
Tabel 3.1	Identitas Responden berdasarkan Jenis Kelamin	88
Tabel 3.2	Identitas Responden berdasarkan Usia	89
Tabel 3.3	Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) sudah sesuai dengan hukum dan peraturan yang berlaku	90
Tabel 3.4	Petugas Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) sudah mematuhi peraturan yang berlaku	91
Tabel 3.5	Petugas Pelaksana Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) selalu tepat waktu dan memiliki respon yang baik terhadap masyarakat	92
Tabel 3.6	Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) sudah tepat sasaran yaitu kepada masyarakat yang membutuhkan	94
Tabel 3.7	Masyarakat sudah memahami tujuan dari Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)	95
Tabel 3.8	Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) sudah sesuai dengan kebutuhan yang diinginkan masyarakat	96
Tabel 3.9	Masyarakat sudah memahami tentang Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)	97
Tabel 3.10	Masyarakat merasa terbantu dengan adanya Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)	98
Tabel 3.11	Akuntabilitas program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)	99
Tabel 3.12	Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) tidak memiliki isu – isu yang berkaitan dengan korupsi	100
Tabel 3.13	Masyarakat percaya dan tidak mempunyai rasa curiga terhadap pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai	101
Tabel 3.14	Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) memberikan informasi yang jelas kepada masyarakat	102
Tabel 3.15	Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) bebas dari pungutan liar terhadap masyarakat	104
Tabel 3.16	Posko Pengambilan Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) bisa dikatakan layak untuk digunakan	105

Tabel 3.17	Kejelasan Anggaran Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) (X1)	108
Tabel 3.18	Penerima Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) adalah masyarakat yang benar – benar membutuhkan	109
Tabel 3.19	Pelaksanaan Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) sudah sesuai dengan prosedur yang telah ditetapkan	110
Tabel 3.20	Petugas bertanggung jawab apabila ada kesalahan dalam pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)	111
Tabel 3.21	Informasi yang diberikan oleh Bantuan Pangan Non Tunai sudah lengkap dan jelas	112
Tabel 3.22	Prosedur Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) tidak rumit dan mudah dipahami	113
Tabel 3.23	Agenda pelaksanaan Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) sudah jelas jadi tidak ada yang dicurigai	114
Tabel 3.24	Sistem Pelaporan Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)	115
Tabel 3.25	Uji hubungan Kejelasan Anggaran dengan Akuntabilitas	118
Tabel 3.26	Uji hubungan Sistem Pelaporan dengan Akuntabilitas	119
Tabel 3.27	Uji hubungan Kejelasan Anggaran dan Sistem Pelaporan secara simultan dengan Akuntabilitas	120

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Administrasi Kecamatan Tembalang	74
Gambar 2.2	Desain Kartu Kombo	81
Gambar 3.1	Pelayanan penyaluran bantuan kepada masyarakat	93
Gambar 3.2	Sosialisasi BPNT kepada masyarakat	103
Gambar 3.3	Posko-posko E-warong di Kecamatan Tembalang	106

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Persentase Tingkat Kemiskinan di Kota Semarang	4
------------	--	---

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1	Hipotesis Minor	55
Bagan 1.2	Hipotesis Mayor	55
Bagan 1.3	Kerangka Pemikiran	60