



**Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun
2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan
(Kajian Tentang Kekerasan Seksual terhadap Anak di Kota Semarang)**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

PENYUSUN

A. SYURI BASIR

14020113120049

**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2020

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Lengkap : A. Syuri Basir
Nomor Induk Mahasiswa : 14020113120049
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul:

“Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan (Kajian Tentang Kekerasan Seksual terhadap Anak di Kota Semarang)”

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain kecuali yang secara tertulis berada dalam naskah skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, Juni 2020
Pembuat Pernyataan,

A. Syuri Basir
NIM. 14020113120049

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan (Kajian Tentang Kekerasan Seksual terhadap Anak di Kota Semarang)

Penyusun : A. Syuri Basir
NIM : 14020113120049
Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1.

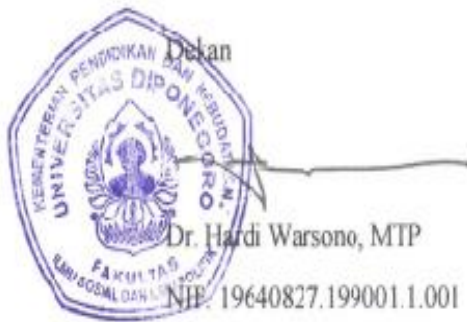
Semarang, 30 Juni 2020

Wakil Dekan I



Dr. Teguh Y, M.Pol.Admin

NIP. 19690822.195403.1.003



Dosen Pembimbing :
Drs. AUFARUL MAROM, M.Si



Dosen Penguji :

1. Dra. Maesaroh, M.Si
2. Dra. Dyah Hariani, MM
3. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si.

()

()

()

ABSTRAKSI

**JUDUL : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH
KOTA SEMARANG NO. 5 TAHUN 2016 TENTANG
PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DARI TINDAK
KEKERASAN (KAJIAN TENTANG KEKERASAN SEKSUAL
TERHADAP ANAK DI KOTA SEMARANG)**

NAMA : A. SYURI BASIR

NIM : 14020113120049

Pemerintah Kota Semarang menerbitkan Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan sebagai salah satu upaya untuk memberikan perlindungan yang maksimal dan memadai terhadap tindak kekerasan yang terjadi di Kota Semarang. Masih tingginya jumlah kasus kekerasan khususnya terhadap anak dan jenis kekerasan yang paling mendominasi adalah kekerasan seksual dibandingkan jenis kekerasan lainnya yang menjadi latar belakang dilakukannya penelitian ini. Penelitian yang dilakukan bertujuan untuk mengetahui hasil implementasi kebijakan perlindungan anak di kota semarang dari tindak kekerasan seksual berdasarkan Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 dengan menggunakan teori 5 ketepatan menurut Riant Nugroho serta mendeskripsikan 6 variabel yang mempengaruhi proses implementasi kebijakan menurut S. Van Meter dan Carl E. Van Horn. Pelaksana dari kebijakan ini adalah Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif tipe deskriptif dengan teknik pengumpulan data berdasarkan studi kepustakaan dan wawancara mendalam.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam penyelenggaran perlindungan anak dari tindak kekerasan seksual sudah berjalan dengan optimal. Walaupun ada beberapa aspek yang dilihat masih belum sesuai. Hal ini dikarenakan masih berpegang teguhnya sebagian masyarakat pada sistem sosial yang menganggap wanita termasuk anak-anak perempuan selalu inferior dan sebagai objek. Adapun faktor yang dianggap menjadi penghambat dalam pelaksanaan kebijakan perlindungan anak di Kota Semarang adalah kondisi sosial dan ekonomi masyarakat.

Kata kunci : Implementasi, kebijakan, kekerasan seksual, anak

ABSTRACT

TITLE : IMPLEMENTATION OF LOCAL GOVERNMENT ON SEMARANG CITY REGULATION POLICY NO. 5 OF 2016 CONCERNING PROTECTION OF WOMEN AND CHILDREN FROM VIOLENCE (STUDY OF SEXUAL VIOLENCE AGAINST CHILDREN IN SEMARANG CITY)

NAME : A. SYURI BASIR

NIM : 14020113120049

The Government of Semarang City issues Local Government Regulation No. 5 of 2016 concerning Protection of Women and Children from Violence as one of the efforts to provide maximum and adequate protection against acts of violence that occur in the Semarang city. The high number of cases of violence especially against children and the most dominant type of violence is sexual violence compared to other types of violence becomes the background of this study. The purpose of this study was to determine the results of the implementation of child protection policy in Semarang city from sexual violence based on Semarang City Regulation No. 5 of 2016 by using the theory of 5 accuracy according to Riant Nugroho and describing 6 variables that influence the policy implementation process according to S. Van Meter and Carl E. Van Horn. The implementer of this policy is the Department of Women's Empowerment and Child Protection of the City of Semarang. This research used descriptive qualitative approach with data collection techniques based on literature study and in-depth interviews.

The results showed that in the implementation of child protection from sexual violence was running optimally. Although there are some aspects that are still not appropriate. This is because some people still cling firmly to a social system that considers women especially children to always be inferior and only as objects. The factors considered to be obstacles in implementing child protection policy in the Semarang city were the social and economic conditions of the community.

Keywords : Implementation, policy, sexual violence, children

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga skripsi yang berjudul : **“Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan (Kajian Tentang Kekerasan Seksual terhadap Anak di Kota Semarang)”** ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, hal ini dikarenakan keterbatasan kemampuan dan waktu yang penulis miliki. Terselesaikan skripsi ini tidak lepas dari doa, dukungan, bantuan, dan bimbingan dari berbagai pihak yang baik terlibat secara langsung maupun tidak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. (Alm.) La Made Basir, atas segalanya dari beliau yang telah dicurahkan seluruhnya bagi hidup penulis sejak lahir dan hingga kini lewat doanya kepada penulis di sana.
2. Terima kasih atas doa, perhatian, dukungan, dorongan dan segalanya dari Hadija Gusu kepada penulis.
3. Aprilno Basir, atas kerja kerasnya, dukungan materiil, dan perannya sebagai pengganti kepala keluarga di rumah.

4. Dr. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Drs. Teguh Y, M.Pol.Admin, selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
6. Drs. Aufarul Marom, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan penulis kesempatan untuk dapat menyelesaikan studi di tengah keterbatasan penulis.
7. Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Publik sekaligus Dosen Penguji yang memberikan kesempatan dan dorongan bagi penulis serta arahan, bimbingan dan nasihat selama penulisan skripsi ini.
8. Dra. Dyah Hariani, MM, selaku Dosen Penguji sekaligus Dosen Wali yang telah memberikan arahan, bimbingan dan nasihat kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staf pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro terutama Departemen Ilmu Administrasi Publik yang telah membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan serta bimbingannya selama penulis menempuh pendidikan.
10. Staf Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberi dorongan semangat dan membantu penulis di tengah keterbatasan waktu penulis menyelesaikan skripsi.

11. Semua pihak pemerintah yang terlibat secara langsung dalam penelitian ini, khususnya Badan Kesatuan Bangsa dan Politik, Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang, dan PPT SERUNI, yang bersedia memberikan data dan informasi bagi penulisan skripsi ini.
12. Choiri Suhaila, yang selalu memberikan masukan, dorongan dan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Dan selalu bersedia direpotkan penulis di setiap situasi.
13. Usy Tiaranika, yang bersedia menemani penulis selama proses penelitian. Serta selalu memberi perhatian dan dorongan untuk penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
14. Penjaga Wisma Pratiwi, Mbak Eka dan Mas Supri. Terima kasih atas perhatian dan bantuannya selama ini. Serta bersedia direpotkan saat penulis sakit.
15. Kepada seluruh pihak yang terlibat dalam penulisan karya ilmiah ini yang tidak dapat penulis uraikan satu per satu, terima kasih atas dukungan dan kesediaannya membantu penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karenanya penulis mengharapkan masukan, saran serta kritik dalam penulisan skripsi ini.

Semarang, 15 Juni 2020

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
ABSTRAKSI.....	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	14
1.3. Tujuan Penelitian	14
1.4. Kegunaan Penelitian	15
1.5. Kerangka Teori	16
1.5.1. Administrasi Publik.....	16
1.5.1.1. Pengertian Administrasi	16
1.5.1.2. Pengertian Administrasi Publik.....	18
1.5.1.3. Perkembangan Paradigma dalam Administrasi Publik	20
1.5.2. Kebijakan Publik	24
1.5.3. Implementasi Kebijakan.....	34
1.5.3.1. Model Implementasi Kebijakan Publik.....	41
1.5.4. Perlindungan Anak	52
1.5.5. Kekerasan terhadap Anak.....	54
1.5.5.1. Penelitian Terdahulu	60
1.5.6. Kekerasan Seksual.....	63
1.6. Operasionalisasi Konsep.....	64
1.6.1. Fenomena Penelitian	64
1.7. Metode Penelitian	67
1.7.1. Tipe Penelitian.....	67
1.7.2. Fokus dan Lokus Penelitian	68
1.7.3. Subjek Penelitian.....	69
1.7.4. Teknik Pengumpulan Data	70
1.7.5. Sumber Data	71
1.7.6. Instrumen Penelitian.....	71
1.7.7. Analisis Data	72
1.7.8. Kualitas Data	74
BAB II GAMBARAN UMUM.....	76
2.1. Deskripsi Kota Semarang	76

2.2. Peraturan Daerah Kota Semarang No. 5 Tahun 2016 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan.....	78
2.3. Deskripsi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Semarang.....	79
2.3.1 Tugas Pokok dan Fungsi	79
2.3.2. Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak	81
BAB III HASIL PENELITIAN	84
3.1. Deskripsi Informan	84
3.2. Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak di Kota Semarang dari Tindak Kekerasan Seksual Berdasarkan Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan	85
3.2.1. Ketepatan Kebijakan	86
3.2.2. Ketepatan Pelaksana.....	88
3.2.3. Ketepatan Target	89
3.2.4. Ketepatan Lingkungan	90
3.2.5. Ketepatan Proses	92
3.3. Faktor-faktor Pendorong dan Penghambat Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak di Kota Semarang dari Tindak Kekerasan Seksual Berdasarkan Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2016 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan.....	93
3.3.1. Ukuran dan Tujuan Kebijakan	93
3.3.2. Sumber Daya	95
3.3.3. Hubungan antar Organisasi	97
3.3.4. Karakteristik Agen Pelaksana	98
3.3.5. Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik	100
3.3.6. Kecenderungan Pelaksana.....	102
BAB IV ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	104
4.1. Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak di Kota Semarang dari Tindak Kekerasan Seksual Berdasarkan Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan	104
4.1.1. Ketepatan Kebijakan.....	105
4.1.2. Ketepatan Pelaksana	107
4.1.3. Ketepatan Target.....	109
4.1.4. Ketepatan Lingkungan.....	110
4.1.5. Ketepatan Proses.....	111
4.2 Faktor-faktor Pendorong dan Penghambat Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak di Kota Semarang dari Tindak Kekerasan Seksual Berdasarkan Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2016 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak dari Tindak Kekerasan	112
4.2.1. Ukuran dan Tujuan Kebijakan	112
4.2.2. Sumber Daya	114
4.2.3. Hubungan antar Organisasi.....	115
4.2.4. Karakteristik Agen Pelaksana.....	116

4.2.5. Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik.....	117
4.2.6. Kecenderungan Pelaksana	118
BAB V PENUTUP	120
5.1. Kesimpulan	120
5.2. Saran	121
DAFTAR PUSTAKA	122
LAMPIRAN.....	125

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Rincian Kasus Kekerasan Anak di Kota Semarang	11
Tabel 3.1. Informan Penelitian.....	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Jumlah Kasus Kekerasan Anak di Indonesia	10
Gambar 1.2. Data Tindak Kekerasan Seksual Anak di Kota Semarang berdasarkan Gender.....	12
Gambar 1.3. Model Implementasi Kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn	44
Gambar 1.4. Model Implementasi Kebijakan menurut Mazmanian dan Sabatier.....	46
Gambar 1.5. Model Implementasi Kebijakan menurut Merille S. Grindle	48
Gambar 2.1. Bagan Organisasi DPPPA Kota Semarang	83

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I** Dokumentasi Penelitian
- Lampiran II** Daftar Pertanyaan