



**IMPLEMENTASI PROGRAM REVITALISASI DI KAWASAN KOTA  
LAMA SEMARANG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Bima Bayu Aji**

**NIM : 14020116140045**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2020**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Bima Bayu Aji
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116140045
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang/ 28 April 1998
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jalan Taman Blimbing No 16. Kota Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

### **Implementasi Program Revitalisasi di Kawasan Kota Lama Semarang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 15 September 2020

Pembuat Pernyataan;



Bima Bayu Aji

NIM. 14020116140045

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Program Revitalisasi di Kawasan Kota Lama Semarang  
Nama Penyusun : Bima Bayu Aji  
NIM : 14020116140045  
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 4 November 2020



Dekan  
Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 19640827 199001 1 001

Wakil Dekan I  


Dr. Drs Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 1969082219940311003

### Dosen Pembimbing :

1. Drs. Ari Subowo, MA

()

### Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si

()

2. Yuliana Kristanto, S.A.P, M.Si

()

3. Drs. Ari Subowo, MA

()

## **HALAMAN MOTTO**

*“Jiwa Muda Akan Selalu Ada Hingga Usia Tua”*

*“Seperti Apapun Masa Lalumu, Kamu Masih Akan Bisa Sukses Di  
Masa Depan”  
Gofar Hilman*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini saya dedikasikan kepada seluruh pihak yang berperan dalam penyusunannya, khususnya untuk :*

*Kedua orang tua saya, Bapak Indradjid Hatmokaryoso dan Ibu Ika Suprihati yang selalu mendoakan, menjadi motivator dan memberi kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.*

*Mentari Asaharia, Nadya Sukma dan Muhammad Rifki Arif, kedua kakak dan adik yang selalu mendoakan dan memberikan nasihat kepada saya.*

*Neysadella Adilina, support system yang selalu menjadi penyemangat dan mendoakan saya untuk menyelesaikan skripsi*

*Seluruh kawan saya yang selalu menemani dari masa kecil sampai beranjak dewasa.*

JUDUL : Implementasi Program Revitalisasi di Kawasan Kota  
Lama Semarang.  
NAMA : Bima Bayu Aji  
NIM : 14020116140045

---

### ABSTRAK

Kota Lama Semarang merupakan salah satu objek wisata yang banyak dikunjungi oleh wisatawan lokal maupun wisatawan asing. Tingginya minat wisatawan yang mengunjungi Kawasan Kota Lama Semarang merupakan salah satu prestasi bagi Pemerintah Kota Semarang. Dulunya Kawasan Kota Lama Semarang terkenal dengan Kawasan yang kumuh dan kriminalitasnya yang tinggi, maka dari itu Pemerintah Kota Semarang membuat suatu program yaitu merevitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang. Revitalisasi Kawasan Kota Lama Semarang dilakukan dengan dua tahap, pada tahap satu dimulai pada tahun 2018 dan selesai pada tahun 2019. Sedangkan tahap dua dilaksanakan langsung setelah tahap satu berakhir dan target pada tahap dua selesai pada tahun 2021 awal. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk melihat bagaimana implementasi program revitalisasi pada objek wisata Kawasan Kota Lama Semarang. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif-deskriptif dengan Teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa usulan Pemerintah Kota Semarang melalui Dinas Pariwisata Kota Semarang dan dibantu oleh BPK2L ke Kementerian PUPR pusat berhasil dengan wajah baru Kawasan Kota Lama Semarang yang sekarang, namun ada beberapa indikator yang mempengaruhi keberhasilan dari program revitalisasi di Kawasan Kota Lama Semarang yaitu staf. Informasi, wewenang, dan fasilitas yang masih perlu diperhatikan. Dalam penelitian ini penulis menyarankan adanya kantor bagi BPK2L karena sampai saat ini BPK2L tidak mempunyai kantor sendiri, dan keamanan 24 jam di Kawasan Kota Lama Semarang agar sarana prasarana di Kawasan Kota Lama tidak ada yang hilang.

**Kata kunci: Implementasi Kebijakan, Program Revitalisasi, Kawasan Kota lama.**

TITLE : Implentation of the Revitalization Program on Kota Lama Semarang  
NAME : Bima Bayu Aji  
NIM : 14020116140045

---

#### ABSTRACT

Kota Lama Semarang is one of the tourist attractions visited by local tourists and foreign tourists as well. The high stake of tourists visitors at Kota Lama Semarang is one of the honoured achievements of the Semarang City Government. Formerly the Kota Lama Semarang area was famous for its slum areas and high number of criminality, therefore the Semarang City Government made a program to revitalize the Kota Lama Semarang area. The revitalization of the Semarang City Area carried out in two stages, phase one starting in 2018 and moving on in 2019. Meanwhile, phase two had carried out immediately after the other one ends and the target in phase two is accomplishing it in the early 2021. The purpose of this study is to see how would the implementation of the revitalization program in tourist attractions of the Kota Lama Semarang area do. This research uses a qualitative-descriptive approach with live observations, interviews, and documentations of the data techniques. The results of this study indicates that the Semarang City Government and assisted by Chairman of Kota Lama Semarang Management (BPK2L) to the central Ministry of Public Workers and Public Housing (PUPR) is succeeded with the new look of the Kota Lama Semarang Area now, but there are indicators that affect the revitalization program of the Kota Lama Semarang Area. There has to be a full notices for public informations, the authorities, and the facilities as well. This research suggests to build an office for the Chairman of Kota Lama Semarang Management (BPK2L) because until today they does not have their own office, and a 24 hour security in the Kota Lama Semarang area.

**Keywords: Policy Implementation, Revitalization Program, Kota Lama Area.**

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “*Implementasi Program Revitalisasi di Kawasan Kota Lama Semarang*”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan FISIP Undip beserta jajarannya.
2. Ibu Dr. A.P. Tri Yuniningsih, M. Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik.
3. Ibu Dra. Maesaroh M. Si. selaku Kepala Prodi S1 Administrasi Publik.
4. Bu Yuliana Kristanto S. A. P, M. Si selaku dosen wali penulis yang selalu sabar dan perhatian kepada saya.
5. Bapak Drs. Ari Subowo, MA Selaku dosen pembimbing yang selalu sabar membimbing penulis sampai skripsi ini selesai.
6. Dr. Dra. Retno Sunu Astuti, M.Si selaku dosen penguji yang memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.



7. Seluruh dosen Departemen Administrasi Publik yang sudah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat. Semoga selalu diberi kesehatan dan keberkahan dunia akhirat.
8. Kementerian PUPR Dirjen Cipta Karya Balai Prasarana dan Permukiman Wilayah Jawa Tengah dan BPK2L serta Dinas Pariwisata Kota Semarang atas segala kebaikan dan keramahannya serta kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian guna keperluan pengambilan data pada penulisan skripsi ini.
9. Orang tua penulis, Bapak Indradjid Hatmokaryoso dan Ibu Ika Suprihati atas segala doa dan dukungan moral maupun materi yang diberikan pada penulis dari lahir hingga saat ini.
10. Kakak penulis Mentari Asharia Indrayani dan Nadya Sukma Indrayani serta Muhammad Rifki Arif sebagai adik yang selalu mendukung dan memberikan nasihat kepada adik satu-satunya ini.
11. Seluruh anggota keluarga besar yang selalu memberikan dorongan dalam penyusunan penelitian.
12. Neysadella Adilina, *support system* yang tidak pernah henti mendoakan, menyemangati, serta sabar kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Kawan-kawan KopiTua (Mas Kindi, Mas Bagus, Mas Rifqi, Tondy, Utab, Izul, Nugi, Angga, Kitto, Ridwan) atas dukungan selama ada di Kedai.
14. Kawan-kawan Purpcorp (Mboot Soemargo, Anba, Okin, Gilby, Alvis, Topik, Gandhung, Brian, Ojan) yang menjadi sahabat di saat penulis senang maupun sedih.

15. Seluruh Keluarga Besar Administrasi Publik 2016 atas kenangan dan pengalamannya selama berada dimasa perkuliahan.
16. Kakak senior dan alumni yang sudah memberikan motivasi dalam banyak hal.
17. Teman KKN Desa Kaliwenang (Ady, Toha, Sodik, Mira, Prita, Fanni, Eka, Salma, Hani)

Semarang, 15 September 2020



Bima Bayu Aji

NIM. 14020116140045

## DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI .....	ii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	10
1.3 Rumusan Masalah .....	10
1.4 Tujuan Penelitian .....	10
1.5 Kegunaan Penelitian.....	11
1.5.1 Kegunaan Teoritis .....	11
1.6 Penelitian Terdahulu.....	12
1.7 Kajian Teori .....	19
1.7.1 Administrasi Publik.....	19
1.7.2 Paradigma Administrasi Publik.....	20
1.7.3 Kebijakan Publik.....	23
1.7.4 Implementasi Kebijakan .....	27
1.7.4.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	27
1.7.4.2 Model Implementasi Ripley dan Franklin .....	28
1.7.4.3 Model Implementasi Brian W. Hogwood dan Lewis A. Gunn .....	29
1.7.4.4 Model Implementasi Edwards III.....	31
1.8 Fenomena Penelitian .....	35
1.9 Metode Penelitian.....	38
1.9.1 Desain Penelitian.....	38
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	38
1.9.3 Subjek Penelitian.....	39

1.9.4	Jenis Data.....	40
1.9.5	Teknik Pengumpulan Data.....	41
1.9.6	Analisis Data.....	42
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>		<b>44</b>
2.1	Kota Semarang.....	44
2.2.1	Letak Geografis.....	45
2.2.2	Letak Demografis.....	46
2.2	Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Semarang.....	47
2.2.1	Visi Dan Misi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kota Semarang.....	47
2.2.2	Tugas dan Fungsi.....	51
2.2.3	Struktur Organisasi.....	53
2.3	Badan Pengelola Kawasan Kota Lama Semarang (BPK2L).....	55
2.3.1	Tugas dan Fungsi BPK2L.....	56
2.3.2	Struktur Organisasi.....	57
2.4	Kementerian PUPR Dirjen Cipta Karya Balai Prasarana dan Permukiman Jawa Tengah.....	57
2.4.1	Visi dan Misi.....	57
2.4.2	Tugas dan Fungsi Direktorat Jenderal Cipta Karya.....	59
2.4.3	Struktur Organisasi.....	61
2.5	Gambaran Umum Objek Wisata Kawasan Kota Lama Semarang.....	61
<b>BAB III HASIL PENELITIAN.....</b>		<b>65</b>
3.1	Deskripsi Informan.....	65
3.2	Revitalisasi di Kawasan Kota Lama Semarang.....	67
3.2.1	Komunikasi.....	67
3.2.2	Sumber Daya.....	71
3.2.3	Disposisi.....	90
3.2.4	Struktur Birokrasi.....	93
<b>BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>96</b>
4.1	Implementasi Program Revitalisasi di Kawasan Kota Lama Semarang.....	97
4.1.1	Komunikasi.....	99
4.1.2	Sumber Daya.....	103
4.1.3	Disposisi.....	107

4.1.4 Struktur Birokrasi.....	110
BAB V PENUTUP.....	116
5.1 Kesimpulan.....	116
5.2 Saran.....	120
DAFTAR PUSTAKA .....	122
LAMPIRAN .....	125