



**EVALUASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN
2014 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG
KAKI LIMA DI PASAR KARANGJATI KABUPATEN SEMARANG**

SKRIPSI

DOSEN PEMBIMBING :

Drs. R. Slamet Santoso, M.Si

DISUSUN OLEH :

AJI BAGUS PURNOMO 14020116140086

**DEPARTEMEN ILMU ADMINITRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2020

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Aji Bagus Purnomo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116140086
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Departemen : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Penataan
Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Pasar Karangjati Kabupaten
Semarang

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 15 Juni 2020

Pembuat Pernyataan :



Aji Bagus Purnomo

NIM. 14020116140086

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Pasar Karangjati Kabupaten Semarang

Nama Penyusun : Aji Bagus Purnomo

NIM : 14020116140086

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 15 Juni 2020

Wakil Dekan I




Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822. 199403.1.003



Dekan
Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827. 199001.1.001


Dosen Pembimbing :

Drs. R Slamet Santoso, M.Si


(.....)

Dosen Penguji Skripsi :


Dra. Nina Widowati, M.Si


(.....)

Drs. Aloysius Rengga, M.Si


(.....)

Drs. R Slamet Santoso, M.Si


(.....)

MOTTO

“Allohush-shomad”

(Qs. Al Ikhlas : 2)

“Jangan selalu mendangak meilihat ke atas”

(Bapak & Ibu)

“Kebenaran Cuma ada di langit dan dunia hanyalah palsu, palsu.”

(Soe Hok Gie)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada :

1. Allah SWT. Atas berkat rahmat, karunia, serta segala kuasanya sehingga skripsi ini dapat melewati segala proses penulisan dengan lancar hingga akhir.
2. Kedua orang tua saya, Bapak Heri Purnomo dan Ibu Eni Sugiyarti yang senantiasa memberi nasihat, dorongan, beserta seluruh doa-doa yang terucap tanpa henti, serta seluruh kasih sayang yang tak ternilai oleh apapun.
3. Kepada adik saya, Mutiara Fairus Husnia Purnomo yang sangat saya sayangi atas semangat yang selalu diberikan.
4. Seluruh keluarga besar yang tidak saya sebutkan satu persatu. Terimakasih banyak atas semangat serta nasihat yang selalu tercurah bagi saya
5. Kepada Bapak R. Slamet Santoso selaku dosen pembimbing yang senantiasa memberi arahan dengan penuh kesabaran membantu penyusunan skripsi hingga akhir. Begitu besar rasa terimakasih saya haturkan atas segala masukan serta arahan yang diberikan.
6. Kepada Bapak Aloysius Rengga, selaku Dosen Wali yang senantiasa memberi segala arahan serta nasihat kepada saya pribadi begitu banyak terimakasih saya haturkan.
7. Teman-teman sekaligus sahabat selama perkuliahan MOC. Cahyo, Miftah, Yoga, Febri, Beni, Gagah, Dimas, Fauzan, Yogi, Andika, Mufid saya haturkan banyak terimakasih atas hari-hari selama masa kuliah serta berbagai pengalaman berharga yang saya dapatkan.
8. Teman-teman Tadika Mesra Bangun, Dimas, Yoga, Alfi, Rema, Novia, Zakia, Ajeng sobat setia semenjak jaman SMP.
9. Teman-teman HMJ Administrasi Publik 2017 dan 2018, terkhusus Bidang Kesejahteraan Mahasiswa dan Pengabdian Masyarakat atas begitu banyak pengalaman berharga yang telah didapat.

10. Teman-teman KKN Tim II Kecamatan Juwana Desa Agung Mulyo, Azka, Supri, Bagas, Mita, Ifti, Rigan, Fuji atas satu bulan yang penuh pengalaman baru yang tak ternilai.
11. Teman-teman Maktab Al-Kifah Mas Feri, Mas Eko, Mas Rahmat, Mas Gandha, Dzikri, Izzudin, Mas Sugi, Mas Ezu, Pak Imam atas pengalaman yang sangat berharga.
12. Teman-teman seperbimbingan Cahyo, Santi, Capella, Anba atas semangatnya dalam semangat penyelesaian penelitian.
13. Pimpinan dan jajaran Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Semarang, SATPOL PP, Paguyuban PKL Pasar Karangjati, atas segala informasi dan kesediaannya menerima saya dengan baik.
14. Teman-teman Administrasi Publik 2016 atas pengalaman berharga selama beberapa tahun ini.
15. Almamater tercinta. Universitas Diponegoro. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Jurusan Ilmu Administrasi Publik.

JUDUL : Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2014
Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di
Pasar Karangjati Kabupaten Semarang

NAMA : Aji Bagus Purnomo

NIM : 14020116140086

ABSTRAK

Pedagang kaki lima (PKL) merupakan jenis usaha informal yang dianggap sebagai sumber kemacetan serta berkurangnya fungsi fasilitas umum menjadikan PKL dianggap sebagai pihak yang berjualan secara ilegal. Evaluasi mengenai Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Pasar Karangjati ditujukan guna menata serta menjamin mereka sebagai pedagang yang legal. Penelitian ini merupakan sebuah bentuk evaluasi yang mana digunakan untuk melihat apakah tujuan dari penataan telah tercapai serta hambatan pencapaian tujuan dari penataan berdasar peraturan. Lokus penelitian di lokasi PKL Pasar Karangjati tercatat memiliki jumlah PKL yang cukup banyak dengan waktu operasional cukup panjang. Dalam pelaksanaan penataan ini tentunya diperlukan sebuah kerjasama antara pihak pengampu maupun dengan PKL sebagai kelompok sasaran. Dalam penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif bersumber dari informan pihak Dinas, Satpol PP, Pengurus Pasar serta PKL. Pada evaluasi mengenai kebijakan penataan PKL dilapangan ditemui fakta bahwa penataan PKL telah dilaksanakan dilapangan baik secara lokasi maupun kelembagaan. Serta berkaitan dengan legalitas mereka telah terdaftar secara resmi di lokasi sesuai peruntukan. Akan tetapi masih ditemui hambatan pelaksanaan penataan dimana masih adanya beberapa hambatan teknis berkaitan dengan kenyamanan baik pedagang maupun pengunjung serta belum adanya serangkaian program pengembangan bagi para PKL dari pihak pengampu kebijakan. Guna pencapain tujuan pemangku kebijakan perlu menampung aspirasi para PKL secara lebih aktif serta perlu adanya perencanaan kearah pengembangan kemampuan agar PKL mampu tangguh serta mandiri.

Kata Kunci: Evaluasi, pelaksanaan, tujuan, hambatan

JUDUL : *Policy Evaluation Regulation Number 3 Year 2014 Regarding Arrangement and Empowering Street Vendor in Karangjati Market Semarang Regency*

NAMA : Aji Bagus Purnomo

NIM : 14020116140086

ABSTRACT

Street vendors (PKL) is a type of informal business that is considered as a source of traffic jams and the reduction in the function of public facilities makes PKL considered as a party selling illegally. Evaluation on Regional Regulation No. 3 of 2014 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors in Karangjati Market is intended to organize and guarantee them as legal traders. This research is a form of evaluation which is used to see whether the objectives of the structuring have been achieved and the obstacles to achieving the objectives from regulation based on regulation. The research locus at the PKL Pasar Karangjati location was recorded to have quite a large number of PKLs with quite a long operational time. In the implementation of this structuring, of course, a collaboration between the stakeholders and street vendors as the target group is needed. In this study using descriptive qualitative research methods sourced from informants from the Office, Satpol PP, Market Managers and street vendors. In the evaluation of the policy on structuring PKL in the field, it was found that the arrangement of PKL has been carried out in the field both in location and institutionally. And related to the legality they have been officially registered at the location according to their designation. However, there are still obstacles to the implementation of the arrangement where there are still some technical obstacles related to the convenience of both traders and visitors as well as the absence of a series of development programs for street vendors from policymakers. To achieve the objectives of policymakers need to accommodate the aspirations of street vendors more actively and there is a need for planning towards capacity development so that street vendors can be resilient and independent

Keyword : Evaluation, structuring, implementation, objectives, obstacles

KATA PENGANTAR

Assalamuallaikum Wr. Wb.

Allhamdulillah, puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, nikmat, serta hidayah kepada penulis, sehingga proses pengumpulan data, pengolahan data, hingga penulisan Skripsi yang berjudul Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Pasar Karangjati Kabupaten Semarang dapat terlaksana dengan lancar tanpa ada kendala yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bantuan, bimbingan, dukungan serta motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis yang disebutkan dibawah ini, antara lain :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H, M.Hum, selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. A.P Tri Yuniningsih, M.Si, selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Publik.

4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik.
5. Drs. R Slamet Santoso, M.Si , selaku Dosen Pembimbing penulis yang telah memberikan begitu banyak arahan hingga akhirnya skripsi ini dapat tersusun.
6. Drs. Aloysius Rengga, M.Si, selaku Dosen Wali penulis atas segala arahan serta nasihat kepada saya pribadi
7. Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Semarang
8. Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Semarang
9. Pengurus Pasar Karangjati Beserta Paguyuban PKL Pasar Karangjati
10. Dosen Ilmu Administrasi Publik yang telah mendidik serta mengajarkan begitu banyak ilmu-ilmu yang sangat berharga dengan penuh kesabaran.
11. Serta seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang senantiasa memberikan doa, dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan skripsi ini.

Tidak ada satupun hal yang mampu penulis berikan untuk membalas segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis selain doa agar Allah SWT membalas balasan yang setimpal. Akhir kata penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi nusa, bangsa dan negara. Aamin.

Wassalamuallaikum Wr. Wb.

Semarang, 15 Juni 2020

Penulis,



Aji Bagus Purnomo

Daftar Isi

MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR	viii
Daftar Isi.....	xi
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Gambar	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Masalah Penelitian.....	18
1.2.1 Identifikasi Masalah	18
1.2.2 Rumusan Masalah	19
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Kegunaan Penelitian	20
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	21
1.5.1 Administrasi Publik.....	21
1.5.2 Kebijakan Publik.....	24
1.5.3 Evaluasi	24
1.5.4 Evaluasi Kebijakan	32
1.5.5 Penelitian Terdahulu	37
1.5.6 Penataan Sektor Informal	42
1.5.7 Hambatan Penataan Sektor Informal	47
1.6 Operasional Konsep.....	50
1.6.1 Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL Pasar Karangjati	50
1.6.2 Hambatan Pelaksanaan Penataan PKL Pasar Karangjati	52
1.7 Metodologi Penelitian.....	54
1.7.1 Desain Penelitian	54
1.7.2 Situs Penelitian	54
1.7.3 Subjek Penelitian	55
1.7.4 Jenis Data.....	55

1.7.5 Sumber Data	56
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data	56
1.7.7 Analisis dan Interpelasi Data	57
1.7.8 Kualitas Data	58
BAB II GAMBARAN UMUM	59
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Semarang	59
2.1.1 Aspek Geografis.....	59
2.1.2 Aspek Demografi	61
2.2 PKL Pasar Karangjati	62
2.3 Gambaran Umum Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan.....	63
2.2.1 Visi dan Misi Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan	63
2.2.2 Susunan Dinas.....	64
2.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi	65
BAB III PENYAJIAN DATA HASIL PENELITIAN	69
3.1 Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL Pasar Karangjati	70
3.1.1 Efektivitas	71
3.1.2 Efisiensi	74
3.1.3 Responsivitas	79
3.1.4 Kecukupan	83
3.1.5 Perataan	85
3.1.6 Ketepatan.....	86
3.2 Hambatan Pelaksanaan Penataan PKL Pasar Karangjati.....	88
3.2.1 Kepentingan.....	88
3.2.2 Azas Manfaat	90
3.2.3 Budaya.....	93
3.2.4 Aparat Pelaksana.....	95
3.2.5 Anggaran	96
BAB IV PEMBAHASAN.....	99
4.1 Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL Pasar Karangjati	100
4.1.1 Efektivitas	100
4.1.2 Efisiensi	102

4.1.3 Responsivitas	105
4.1.4 Kecukupan	108
4.1.5 Perataan	111
4.1.6 Ketepatan.....	111
4.2 Hambatan Pelaksanaan Penataan PKL Pasar Karangjati.....	113
4.2.1 Kepentingan.....	113
4.2.2 Azas Manfaat	114
4.2.3 Budaya.....	117
4.2.4 Aparat Pelaksana.....	118
4.2.5 Anggaran	119
BAB V PENUTUP	120
5.1 Kesimpulan	120
5.1.1 Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL Pasar Karangjati	120
5.1.2 Hambatan Pelaksanaan Penataan PKL Pasar Karangjati	126
5.2 Saran	130
5.2.1 Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL Pasar Karangjati	131
5.2.2 Hambatan Pelaksanaan Penataan PKL Pasar Karangjati	134
Daftar Pustaka	136
Lampiran	139

Daftar Tabel

Tabel 1. 1 Jumlah Pekerja Informal di Indonesia	3
Tabel 1. 2 Proyeksi Jumlah Penduduk Kota	5
Tabel 1. 3 Jumlah PKL di Setiap Lokasi 2017-2020	10
Tabel 3. 1 Identitas Informan	70

Daftar Gambar

Gambar 1. 1 Perbandingan PKL ber-TDU dan tidak ber-TDU.....	11
Gambar 1. 2 Denah Titik PKL Kab.Semarang	12
Gambar 1. 3 Perkembangan administrasi publik.....	23
Gambar 1. 4 Proses Perumusan Masalah	26
Gambar 1. 5 Kegiatan evaluasi.....	34
Gambar 1. 6 Proses evaluasi.....	35
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Semarang.....	59
Gambar 2. 2 Lokasi PKL Pasar Karangjati	62
Gambar 4. 1 Papan Penunjuk Lokasi PKL.....	100
Gambar 4. 2 Contoh Barang Yang Diamankan SATPOL PP	104
Gambar 4. 3 Lokasi Terkini PKL Berjualan	106
Gambar 4. 4 Lokasi Menyimpan Gerobak PKL.....	109
Gambar 4. 5 MCK dalam kondisi terkunci	110
Gambar 4. 6 Kondisi Jalan Sekitar Pasar Yang Lebih Tertata.....	113
Gambar 4. 7 Kondisi ruas jalan pada malam hari setelah penataan PKL	116
Gambar 5. 1 Baliho Yang Kurang Relevan Dengan Penataan PKL.....	133