



**PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DESA DI DESA KUMENDUNG KECAMATAN REMBANG
KABUPATEN REMBANG**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun:

Nama : Ahmad Syafii

NIM : 14020116130074

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2020

HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ahmad Syafii
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116130074
3. Tempat / Tanggal Lahir : Rembang / 23 Maret 1998
4. Program : S1 Reguler FISIP-UNDIP
5. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
6. Alamat : Desa Kumendung RT 01 RW 01, Kec.
Rembang, Kab. Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

**Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa di Desa Kumendung
Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis ini terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 1 Juli 2020

Pembuat Pernyataan;



Ahmad Syafii

NIM 14020116130074

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa di
Desa Kumendung Kecamatan Rembang Kabupaten
Rembang
Nama : Ahmad Syafii
NIM : 14020116130074
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I



Dekan
Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827.199001.1.001

Semarang, 20 Juli 2020
Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Dra. Kismartini, M.Si

(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Yuliana Kristanto, S.AP, M.Si

(.....)

2. Drs. Aloysius Rengga, M.Si

(.....)

3. Dr. Dra. Kismartini, M.Si

(.....)

HALAMAN MOTTO

“Tuhan menciptakanmu karena cinta, maka janganlah kamu menjadi manusia tanpa cinta”

-Emha Ainun Nadjib-

“Jadilah orang yang tidak membuat limitasi pada diri sendiri, karena kita diciptakan untuk mengeksplorasi jagad raya”

-Sabrang Mowo Damar Panuluh-

“Kita lebih kuat dari apa yang kita bayangkan”

-Najwa Shihab-

“Hidup untuk berjuang dan memberi kemanfaatan”

-Ahmad Syafii-

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Saya mempersembahkan skripsi ini kepada seluruh pihak yang berperan,
khususnya untuk:*

Kedua orang tua yang senantiasa mendukung dan mendo'akan perjuangan saya,

*Sahabat dan orang-orang terdekat saya yang senantiasa memberikan perhatian,
motivasi, dukungan dan kebahagiaan untuk saya,*

Almamater tercinta, Universitas Diponegoro.

JUDUL : Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa di Desa
Kumendung Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang

NAMA : Ahmad Syafii

NIM : 14020116130074

ABSTRAK

Keterlambatan Desa Kumendung dalam mengirim rancangan peraturan desa tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa serta laporan realisasi pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa menjadi latar belakang dalam penelitian ini. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa di Desa Kumendung. Selain itu juga untuk menganalisis faktor pendukung dan penghambat pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa di Desa Kumendung. Metode yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan, dan pertanggungjawaban Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa belum sepenuhnya berjalan dengan baik. Utamanya pada kegiatan penatausahaan, pelaporan, dan pertanggungjawaban yang masih sering terjadi keterlambatan. Faktor penghambat pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa ini adalah ketidaktepatan pengawasan oleh Kepala Desa Kumendung, dan tingkat koordinasi antara pemerintah desa dengan lembaga-lembaga desa yang masih rendah. Sedangkan faktor pendukungnya adalah komunikasi yang baik didalam pemerintah desa dan gaya kepemimpinan Kepala Desa Kumendung yang efektif. Rekomendasi yang diberikan adalah perlunya perubahan pusat perhatian dalam pengawasan oleh Kepala Desa Kumendung, peningkatan sistem koordinasi, serta pembinaan dan pendampingan perangkat dan kader desa yang lebih intensif.

Kata kunci: Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa; Pengelolaan; Desa; Pengawasan; Kepemimpinan

TITLE : *Management of Village Revenue and Expenditure Budget in Kumendung Village Rembang Sub-district Rembang Regency*

NAME : Ahmad Syafii

NIM : 14020116130074

ABSTRACT

The lateness of Kumendung village in sending draft of village regulation about Village Revenue and Expenditure Budget and the report of the realization about implementation of the Village Revenue and Expenditure Budget are the background in this study. The purpose of this study is to analyze the management of Village Revenue and Expenditure Budget in Kumendung village. In addition, it also to analyze the supporting and the inhibiting factors in managing the Village Revenue and Expenditure Budget in Kumendung village. The method used is a qualitative research method with descriptive approach. The results showed that planning, implementation, administration, reporting, and accountability of Village Revenue and Expenditure Budgets were not running well. Mainly in the administration, reporting, and accountability activities which are often delayed. The inhibiting factors in the management of Village Revenue and Expenditure Budget in Kumendung village is the inaccurate supervision by the Head Village of Kumendung village, and the low coordination between village government and village institutions. While the supporting factor is the good communication in the village government and the effective leadership style of the Head Village of Kumendung village. The recommendation which given are the need for change of focus in controlling by the Head Village of Kumendung village, improvement of the coordination system, and giving more intensive coaching and assistance to village official.

Keywords: *Village Revenue and Expenditure Budget; Management; Village; Supervision; Leadership.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa di Desa Kumendung Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang”**. Adapun penelitian skripsi ini adalah syarat menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) di Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian dari awal hingga proses akhir penelitian ini banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu selanjutnya ucapan terima kasih juga penulis haturkan kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Ibu Dr. Dra. Kismartini, M.Si selaku Dosen Pembimbing, terima kasih atas segala ilmu dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik.
5. Bapak Drs. Aloysius Rengga, M.Si selaku Dosen Wali dan Dosen Penguji, terima kasih atas segala nasihat dan dukungannya selama masa perkuliahan penulis.
6. Ibu Yuliana Kristanto, S.AP, M.Si selaku Dosen Penguji, terima kasih telah memberikan banyak masukan dalam skripsi ini.
7. Kepala Desa Kumendung beserta jajarannya, Ketua BPD Desa Kumendung, Tokoh Masyarakat Desa Kumendung, Pendamping Desa Kumendung, Kepala Seksi Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kecamatan Rembang, dan Kepala Bidang Penyelenggaraan Pemberdayaan Pemerintah Desa

Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Rembang atas bantuannya dalam memperoleh data.

8. Orang tua penulis, Bapak Sugir dan Ibu Sulasih atas segala do'a dan dukungannya yang luar biasa sejak penulis lahir hingga saat ini.
9. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Semarang, 1 Juli 2020



Ahmad Syafii

NIM 14020116130074

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	11
1.3 Rumusan Masalah	12
1.4 Tujuan Penelitian	12
1.5 Kegunaan Penelitian	13
1.6 Penelitian Terdahulu	14
1.7 Landasan Teori.....	19
1.7.1 Administrasi Publik.....	19
1.7.2 Manajemen.....	20
1.7.3 Fungsi-Fungsi Manajemen.....	20
1.7.4 Manajemen Publik	21
1.7.5 Desa.....	23
1.7.6 Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	24
1.8 Kerangka Pemikiran Teoritis	31
1.9 Operasionalisasi Konsep	32
1.10 Metode Penelitian	34
1.10.1 Desain Penelitian.....	34
1.10.2 Situs Penelitian.....	35

1.10.3 Informan.....	35
1.10.4 Sumber Data.....	36
1.10.5 Teknik Pengumpulan Data.....	36
1.10.6 Analisis dan Interpretasi Data.....	37
1.10.7 Kualitas Data.....	38
BAB II GAMBARAN UMUM.....	40
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Rembang	40
2.2 Gambaran Umum Kecamatan Rembang.....	41
2.3 Gambaran Umum Desa Kumendung	42
2.3.1 Kondisi Geografis Desa Kumendung	42
2.3.2 Pemerintah Desa Kumendung.....	43
2.4 Kebijakan Peraturan Bupati Rembang Nomor 64 Tahun 2018 tentang Pengelolaan Keuangan Desa	47
2.4.1 Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	47
2.4.2 Asas Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	48
2.4.3 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	49
2.4.4 Ruang Lingkup Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	53
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PENYAJIAN DATA	56
3.1 Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa di Desa Kumendung Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang.....	56
3.1.1 Perencanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	57
3.1.2 Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa.....	71
3.1.3 Penatausahaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	80
3.1.4 Pelaporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa.....	87
3.1.5 Pertanggungjawaban Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	91
3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa di Desa Kumendung Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang	97
3.2.1 Komunikasi	97
3.2.2 Pengawasan.....	105
3.2.3 Kepemimpinan	109
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	115
4.1 Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Kumendung Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang.....	115

4.1.1 Perencanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	115
4.1.2 Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa.....	118
4.1.3 Penatausahaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	121
4.1.4 Pelaporan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa.....	122
4.1.5 Pertanggungjawaban Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	123
4.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	124
4.2.1 Komunikasi	125
4.2.2 Pengawasan.....	127
4.2.3 Kepemimpinan.....	129
BAB V PENUTUP	133
5.1 Kesimpulan	133
5.1.1 Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa di Desa Kumendung Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang.....	133
5.1.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	134
5.2 Saran	136
DAFTAR PUSTAKA	141
LAMPIRAN	145
LAMPIRAN 1: DOKUMENTASI PENELITIAN	145
LAMPIRAN 2: PANDUAN WAWANCARA.....	149
LAMPIRAN 3: ANALISIS HASIL LAPANGAN.....	153
LAMPIRAN 4: SURAT KETERANGAN TELAH MELAKUKAN PENELITIAN	159

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	31
Gambar 2.1 Peta Wilayah Kabupaten Rembang.....	40
Gambar 2.2 Peta Wilayah Desa Kumendung.....	42
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kumendung.....	44
Gambar 3.1 Pembangunan Warung Desa Kumendung tahun 2019.....	65
Gambar 3.2 Penganggaran Program Pembangunan Warung Desa Kumendung tahun 2019.....	70
Gambar 3.3 Daftar Dokumen Arsip Bendahara Desa tahun 2019 pada Siskeudes.....	84
Gambar 3.4 Dokumen Arsip Bendahara Desa tahun 2019 pada Siskeudes yang Siap Dicitak.....	84
Gambar 3.5 Ruang Arsip di Kantor Desa Kumendung.....	85
Gambar 3.6 Banner Infografik Penganggaran APBDes Desa Kumendung tahun 2019.....	95
Gambar 3.7 Papan Pelaksanaan Kegiatan APBDes Desa Kumendung tahun 2019.....	96
Gambar 3.8 Situasi Rapat Koordinasi Rutin di Kantor Desa Kumendung.....	104

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Besaran Jumlah Dana Desa tahun 2015-2019.....	4
Tabel 1.2 Daftar Desa di Kabupaten Rembang yang belum mengajukan pencairan Dana Desa Tahap I atau belum mengumpulkan Peraturan Desa (Perdes) tentang APBDes sampai 10 April 2019.....	7
Tabel 1.3 Penelitian Terdahulu.....	14
Tabel 1.4 Operasionalisasi Konsep.....	33
Tabel 2.1 Data Perangkat Desa Kumendung.....	44
Tabel 4.1 Faktor Pendukung dan Penghambat Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) di Desa Kumendung Kecamatan Rembang Kabupaten Rembang.....	131

DAFTAR LAMPIRAN

1. Dokumentasi (foto) penelitian
2. Panduan wawancara
3. Analisis hasil lapangan
4. Surat keterangan telah melaksanakan penelitian