



**ANALISIS EFEKTIVITAS PROGRAM TENAGA KERJA
MANDIRI (TKM) DI KABUPATEN PURWAKARTA
(Studi Kasus : Desa Taringgullandeuh Kecamatan Kiarapedes)**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Program S1 Administrasi
Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro

Dosen Pembimbing :
Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT

Penyusun :
Nisa Maulida Nurfauziah
14020116140064

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2020**

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

- | | | |
|----------------------------|---|--|
| 1. Nama Lengkap | : | Nisa Maulida Nurfauziah |
| 2. Nomor Induk Mahasiswa | : | 14020116140064 |
| 3. Tempat / Tanggal Lahir | : | Purwakarta, 15 Agustus 1998 |
| 4. Program | : | S1 Reguler FISIP-Undip |
| 5. Jurusan / Program Studi | : | Administrasi Publik |
| 6. Alamat | : | Gg. Benteng RT/RW : 016/006 Desa Kertajaya Kecamatan Pasawahan, Purwakarta |

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang Saya tulis berjudul :

“Analisis Efektivitas Program Tenaga Kerja Mandiri (TKM) di Kabupaten Purwakarta (Studi Kasus : Desa Taringgullandeh Kecamatan Kiarapedes)”

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang Saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah Saya sendiri atau hasil jiplakan karya ilmiah orang lain, maka Saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah Saya dengan seluruh impilkasinya, sebagai akibat kecurangan yang Saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini Saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, 10 Februari 2020

Nisa Maulida Nurfauziah

NIM. 14020116140064

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Efektivitas Program Tenaga Kerja Mandiri (TKM) di Kabupaten Purwakarta (Studi Kasus : Desa Taringgullandeh Kecamatan Kiarapedes)

Nama Penyusun : Nisa Maulida Nurfauziah

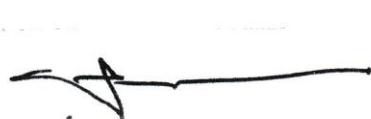
NIM : 14020116140064

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 10 Februari 2020

Dekan,



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, M.Si
NIP. 19640827.199001.1.001

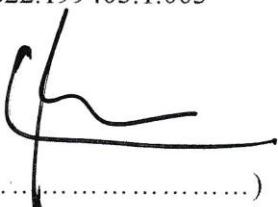
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

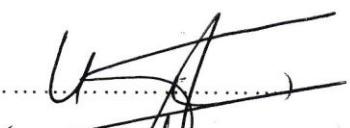
1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT



(.....)

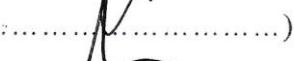
Dosen Pengaji Skripsi :

1. Dr.AP. Tri Yuniningsih, M.Si



(.....)

2. Dra. Susi Sulandari, M.Si



(.....)

2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT



(.....)

HALAMAN MOTTO

Sholawatin aja dulu

“Allahumma Sholli ‘Ala Sayyidina Muhammad”

HALAMAN PERSEMPAHAN

Sujud syukur ku persembahkan kepada Allah SWT karena atas Rahmat-Nya saya mampu menjadi pribadi yang berpikir, berilmu, beriman, dan bersabar, sehingga skripsi ini dapat saya selesaikan di waktu yang tepat. Dengan penuh pengorbanan, Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. *Orang tua saya tercinta, Bapak Idi Junaedi dan Mamah Emma Nurseha yang senantiasa memberikan do'a kepada saya di sela sujudnya serta rasa cinta dan motivasi yang selalu tercurahkan tanpa henti hingga akhirnya saya berada di tahap ini.*
2. *Kedua adikku, Hilma Aulia Nur Afifah dan Nayla Fadhlha Nur Khairiyah, terimakasih karena kalianlah motivasi Teteh agar cepat lulus kuliah. Dan untuk yang terspesial, Jhohan Hardiman yang selalu menemani hariku hingga membantu dalam menyusun skripsi ini dan senantiasa mengajarkan arti kesabaran dalam hidup, terimakasih, tanpamu kepanikan dalam diri ini takkan bisa sendiri ku kendalikan.*
3. *Keluarga Besar Abah Warso dan Engking Amas (Emih, Alm. Abah, Engking, Almh. Enin, Uwa-uwa, Amang-amang, Bibi-Bibi, dan semua adik-adik serta kakak-kakak sepupu saya), terimakasih sudah selalu kompak untuk mendo'akan dan memberikan support kepada saya.*
4. *Eka Khaerini, sosok sahabat sekalisus kakak bagi saya, terimakasih sudah selalu menemani saya sejak kecil dan menjadi tempat ternyaman untuk mencurahkan isi hati saya.*
5. *Nurul Mukaromah, teman kost sekalisus sosok Nenek di Semarang, terimakasih sudah selalu menjaga dan menemani saya kemana pun.*
6. *Sobat Tuyulku, Elok Prihatin dan Evalia Nuranita Putri, kalian adalah sosok paling penyabar dalam menghadapi kekonyolan tingkah saya, terimakasih sudah menemani masa kuliah bahkan rela merawat saya ketika sakit berat di*

Perantauan. Kalian penyemangat saya untuk terus bertahan di kota Semarang.

7. *Sobat pendidikanku, Rafika Yolanita, Eva, dan Eka Mega Apriani. Kalian adalah orang yang selalu ada ketika saya susah maupun senang. Terimakasih sudah mewarnai hidup saya selama kuliah.*
8. *Sobat Kost, (Nenek, Emil, Ira, Dwi, Gita), terimakasih sudah menjadi teman satu atap selama di Semarang. Tanpa kalian dunia rantaiku terasa hampa.*
9. *Sobat Luber, (Lita, Diana, Wati, Eni, Uyuy, Imo, Ochol, Hilda, Ine, Eceng, Nanda, Mega) terimakasih atas support yang selalu kalian berikan.*
10. *Keluarga Administrasi Publik angkatan 2016 yang sudah menemani masa kuliah sejak awal hingga sekarang dan sebagai motivasi tersendiri bagi saya dalam menjalankan perkuliahan.*
11. *Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Peduli Sosial (HIMPS) Fisip Undip Tahun 2017 hingga 2018 yang telah memberikan saya banyak pelajaran mengenai dunia organisasi.*
12. *Keluarga Divisi Pendidikan HIMPS Fisip Undip (Mbak Sofi, Mbak Devi, Mbak Usrah, Mbak Maria, Mbak Asti, Mbak Shelly, Eva, Fika, Assa, Hayyu, Udin, Eviana, Rifa, Amanda, Sar, Robby, Syahra, Ikromah, Laila), kalian adalah tempatku berteduh disaat rumitnya dunia perkuliahan sejak berorganisasi hingga saat ini.*
13. *Keluarga Mentoring “Bertumbuh Bersama”, (Mbak Bibil, Winda, Nurul, Eva, Elok) adalah orang-orang yang menjadi penegur saat taatku luntur dan menjadi penasihat saat aku maksiat.*
14. *Teman-teman KKN Tim II Desa Karangrejo (Ninung, Jhohan, Teguh, Danim, Nina, dan Angel) yang telah memberikan banyak pelajaran hidup kepada saya selama kegiatan pengabdian 40 hari yang sangat mengesankan.*

**ANALISIS EFEKTIVITAS PROGRAM TENAGA KERJA MANDIRI
(TKM) DI KABUPATEN PURWAKARTA**
(Studi Kasus : Desa Taringgullandeh Kecamatan Kiarapedes)

ABSTRAK

Program Tenaga Kerja Mandiri (TKM) merupakan program dari Kementerian Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Republik Indonesia sejak tahun 2015 yang diharapkan dapat mampu menjawab persoalan masih tingginya angka pengangguran di Desa Taringgullandeh. Program Tenaga Kerja Mandiri (TKM) adalah program pemberdayaan pengangguran melalui pembekalan kewirausahaan, pemberian bantuan usaha, dan pendampingan yang dilakukan secara rutin oleh tenaga pendamping. Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Indikator efektivitas program yang digunakan adalah ketepatan sasaran, sosialisasi program, pencapaian tujuan menyeluruh, serta sistem pengawasan dan pengendalian yang bersifat mendidik. Hasil penelitian menggunakan keempat indikator tersebut menunjukkan bahwa pelaksanaan program Tenaga Kerja Mandiri (TKM) belum efektif karena masih terdapat berbagai kendala dalam pelaksanaannya. Faktor pendorong keefektifan program adalah tingginya antusias masyarakat Desa Taringgullandeh dan kinerja tenaga pelatih yang sudah baik. Faktor penghambat keefektifan program adalah letak geografis yang jauh dari pusat kota dan kondisi masyarakat yang masih tradisional, terbatasnya sumber daya keuangan dan sarana prasarana, minimnya peran pemerintah dalam keikutsertaan memasarkan produk, dan tidak efektifnya peran tenaga pendamping. Adapun saran yang diberikan adalah Pemerintah harus tegas dalam menyeleksi sasaran masyarakat penerima program, sosialisasi terus dilakukan melalui berbagai media, serta rutin melakukan promosi hasil produk kelompok masyarakat binaannya. Selain itu juga diperlukan sanksi yang tegas untuk tenaga pendamping yang tidak melakukan pendampingan dengan efektif.

Kata Kunci : Efektivitas, Program Tenaga Kerja Mandiri (TKM), Pengangguran

**THE ANALYSIS OF TENAGA KERJA MANDIRI (TKM) PROGRAM
EFFECTIVENESS IN PURWAKARTA DISTRICT**
(Case Study: Taringgullandeh Village, Kiarapedes Sub-district)

ABSTRACT

Tenaga Kerja Mandiri program (TKM) is a program held by the Ministry of Manpower and Transmigration of Indonesia since 2015 with a purpose to resolve the high numbers of unemployment in Taringgullandeh village. Tenaga Kerja Mandiri (TKM) program is a program to empower unemployed citizens by giving them entrepreneurship preparation, business fund, and regular assistance done by guidance staff. The method used in this paper is a descriptive qualitative method by using interviews, observation, and documentation to collect the data. The indicators to measure the effectiveness of this program are object accuracy, program socialization, goal completion, and educative monitor and control systems. The research result using those four factors shows the implementation of the Tenaga Kerja Mandiri (TKM) program has not been fully effective yet since there are still some obstacles during the process. Several factors support the effectiveness of this program, such as the high interest of Taringgullandeh residents and also the excellent performance of the trainers. However, several factors also hamper the effectiveness of this program, such as the location of the village that is quite distant from the town center and the conservative residents, limited funding and infrastructure, lack of participation from the government in promoting the products, and the ineffectiveness role of the guidance staff. Therefore, the researcher offers several suggestions for the implementation of this program, such as the government need to be wiser in selecting the target of this program, be more active in promoting this program through various media, and promoting the products produced by the fostered community regularly. The government also needs to give a clear penalty to the guidance staff who do not provide effective assistance.

Keywords: Effectiveness, Tenaga Kerja Mandiri (TKM) Program, Unemployment

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis sampaikan kehadiran Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala Rahmat dan Karunia-Nya serta Sholawat dan Salam kepada Nabi Muhammad SAW, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Efektivitas Program Tenaga Kerja Mandiri (TKM) di Kabupaten Purwakarta (Studi Kasus : Desa Taringgullandeuh Kecamatan Kiarapedes)”**. Skripsi ini terselesaikan guna memenuhi persyaratan kelulusan pendidikan Sarjana (S1) pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Di dalam penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bimbingan, bantuan, dan pengarahan dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr.AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro sekaligus Dosen Penguji I yang telah memberikan banyak saran dan masukan terhadap penyempurnaan dkripsi ini.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT selaku dosen pembimbing sekaligus dosen wali atas masukan, dan bimbangannya sehingga skripsi ini dapat

terselesaikan. Juga bantuan, nasihat dan arahan yang selalu diberikan selama penulis menjadi mahasiswa Administrasi Publik.

5. Ibu Dra. Susi Sulandari, M.Si, selaku dosen penguji 2, terimakasih atas kritikan, saran, dan masukannya terhadap penelitian yang telah saya buat.
6. Ibu Tuti Gantini, S.Pd selaku Kepala Bidang Penempatan Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Purwakarta, Tenaga Pendamping, Tenaga Pelatih, Bapak Sekdes Taringgullandeuh, Ibu Reni Marlina, masyarakat Desa Taringgullandeuh atas segala keramahan dan kebaikan serta bantuan yang diberikan sehingga mempermudah penulis untuk melakukan penelitian.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari betul akan kekurangan yang mungkin ditemukan dalam penyusunan skripsi ini, dengan kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkannya.

Semarang, 10 Februri 2020

Penulis,

Nisa Maulida Nurfauziah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Kegunaan Penelitian	16
1.4.1 Kegunaan Teoritis	16
1.4.2 Kegunaan Praktis.....	17
1.5 Kerangka Teori	17
1.5.1 Penelitian Terdahulu	17
1.5.2 Administrasi Publik.....	33
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik.....	35
1.5.4 Manajemen Publik.....	42
1.5.5 Efektivitas.....	45
1.5.6 Efektivitas Program.....	47
1.5.6.1 Indikator Efektivitas Program	51

1.5.6.2 Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Program	62
1.5.7 Angkatan Kerja dan Pengangguran.....	64
1.5.7.1 Angkatan Kerja	64
1.5.7.2 Pengangguran	67
1.5.8 Program Tenaga Kerja Mandiri (TKM)	69
1.5.9 Kerangka Berpikir Teoritis.....	71
1.6 Operasionalisasi Konsep	72
1.7 Metode Penelitian	74
1.7.1 Desain Penelitian.....	74
1.7.2 Situs Penelitian.....	76
1.7.3 Subjek Penelitian.....	76
1.7.4 Jenis Data	77
1.7.5 Sumber Data.....	77
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data	77
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data	79
1.7.8 Kualitas Data (<i>Goodness Criteria</i>).....	80
BAB II GAMBARAN UMUM	82
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Purwakarta	82
2.1.1 Letak Geografis	82
2.1.2 Luas Wilayah.....	83
2.1.3 Demografi/Keadaan Penduduk Kabupaten Purwakarta	84
2.1.4 Angka Pengangguran di Kabupaten Purwakarta.....	86
2.2 Gambaran Umum Disnakertrans Kabupaten Purwakarta	86
2.2.1 Dasar Pembentukan.....	86
2.2.2 Visi dan Misi Organisasi	86
2.2.3 Struktur dan Tugas Fungsi	87
2.3 Gambaran Umum Desa Taringgullandeh	94
2.3.1 Sejarah Desa Taringgullandeh.....	94
2.3.2 Letak Geografis	95
2.3.3 Luas dan Sebaran Penggunaan Lahan	96
2.3.4 Kependudukan.....	97

2.3.5 Kondisi Ekonomi Masyarakat	99
2.3.6 Angka Pengangguran di Desa Taringgullandehu.....	100
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PENYAJIAN DATA	101
3.1 Identitas Informan.....	102
3.2 Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandehu	103
3.2.1 Ketepatan Sasaran	104
3.2.2 Sosialisasi Program	112
3.2.3 Pencapaian Tujuan Menyeluruh.....	117
3.2.4 Sistem Pengawasan dan Pengendalian yang Bersifat Mendidik.....	121
3.3 Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandehu	125
3.3.1 Kondisi Lingkungan	126
3.3.2 Kondisi Sumber Daya	129
3.3.3 Karakteristik dan Kemampuan Agen Pelaksana	134
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	136
4.1 Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandehu	137
4.1.1 Ketepatan Sasaran	140
4.1.2 Sosialisasi Program	146
4.1.3 Pencapaian Tujuan Menyeluruh.....	149
4.1.4 Sistem Pengawasan dan Pengendalian yang Bersifat Mendidik.....	152
4.2 Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandehu	161
4.2.1 Kondisi Lingkungan	161
4.2.2 Kondisi Sumber Daya	163
4.2.3 Karakteristik dan Kemampuan Agen Pelaksana	166
BAB V PENUTUP	174
5.1 Kesimpulan	174
5.1.1 Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandehu	174
5.1.2 Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandehu	177

5.2 Saran	179
Daftar Pustaka.....	183

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Angkatan Kerja dan Persentase Pengangguran menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Barat	4
Tabel 1.2 Presentase Penduduk Kabupaten Purwakarta Berumur 15 Tahun ke Atas yang Termasuk Pengangguran Terbuka Menurut Kelompok Umur dan Pendidikan Terakhir yang Ditamatkan	6
Tabel 1.3 Datar Desa Penerima Program TKM Tahun 2017-2019 di Kabupaten Purwakarta	9
Tabel 1.4 Jumlah Warga Desa yang Bekerja sebagai TKI Tahun 2017.....	11
Tabel 1.5 Angka Ketenagakerjaan di Desa Taringgullandeuh.....	13
Tabel 1.6 Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk di Kabupaten Purwakarta Berdasar Kecamatan pada Tahun 2017 dan 2018	85
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Angkatan Kerja Menurut Jenis Kegiatan di Kabupaten Purwakarta pada Tahun 2018.....	86
Tabel 2.3 Jenis Penduduk di Desa Taringgullandeuh berdasar Suku.....	98
Tabel 2.4 Kondisi Ekonomi Masyarakat Desa Taringgullandeuh.....	99
Tabel 3.1 Informan Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandeuh.....	102
Tabel 4.1 Data Kepesertaan Program TKM di Desa Taringgullandeuh	144
Tabel 4.2 Daftar Masyarakat Penerima Program yang Berlanjut di Kelompok TKM Desa Taringgullandeuh	150
Tabel 4.3 Rekapitulasi Analisis Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandeuh.....	155
Tabel 4.4 Rekapitulasi Analisis Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandeuh.....	168
Tabel 5.1 Hasil Rekapitulasi Akhir Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandeuh	174
Tabel 5.2 Hasil Rekapitulasi Akhir Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandeuh	177

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persentase Tingkat Pengangguran Terbuka di Jawa Barat	3
Gambar 1.2 Persentase Penyerapan Tenaga Kerja pada Masyarakat yang Menerima Program TKM di Purwakarta Tahun Anggaran 2019	12
Gambar 1.3 Penduduk dan Angkatan Kerja	67
Gambar 1.4 Kerangka Berpikir Teoritis	71
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Purwakarta	82
Gambar 2.2 Struktur Disnakertrans Kabupaten Purwakarta	88
Gambar 2.3 Peta Desa Taringgullandehu	95
Gambar 2.4 Struktur Organisasi Desa Taringgullandehu.....	97
Gambar 2.5 Tingkatan Pendidikan Masyarakat Desa Taringgullandehu	98
Gambar 2.6 Jenis Mata Pencaharian Masyarakat Desa Taringgullandehu	99
Gambar 2.7 Jumlah Penduduk Angkatan Kerja Desa Taringgullandehu pada Tahun 2018	100
Gambar 3.1 Struktur Organisasi Desa Taringgullandehu.....	110
Gambar 4.1 Analisis Taksonomi Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandehu.....	160
Gambar 4.2 Analisis Taksonomi Faktor-faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Program TKM di Desa Taringgullandehu	173

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Dokumentasi Penelitian

Lampiran II Pedoman Wawancara / *Interview Guide*

Lampiran III Transkrip Hasil Wawancara

Lampiran IV Rekapitulasi Hasil Wawancara

Lampiran V Surat Izin Penelitian

Lampiran VI Surat Keterangan Selesai Penelitian