



**EVALUASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG
NOMOR 03 TAHUN 2013 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK
DI PUSKESMAS MANYARAN KOTA SEMARANG**

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

SKRIPSI

DISUSUN OLEH :

MOCHAMMAD YOGA RIFAI

14020116120001

**DEPARTEMEN ILMU ADMINITRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2020

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Mochammad Yoga Rifai
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020116120001
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Departemen : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 03 Tahun 2013
Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Puskesmas Manyaran Kota Semarang

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang 21 Februari 2020

Pembuat Pernyataan :



Mochammad Yoga Rifai

NIM. 14020116120001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang
Nomor 03 Tahun 2013 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di
Puskesmas Manyaran Kota Semarang

Nama Penyusun : Mochammad Yoga Rifai

NIM : 14020116120001

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Februari 2020

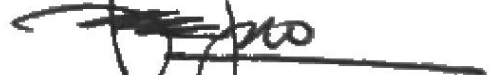
Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP

NIP. 19640827. 199001.1.001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 19690822. 199403.1.003

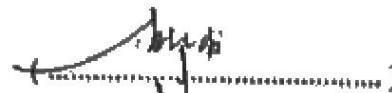
Dosen Pembimbing :

Dr. Dyah Hariani, MM



Dosen Penguji Skripsi :

Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si



Drs. Ari Subowo, M.A



Dr. Dyah Hariani, MM



MOTTO

“Ihdinaş Sirāṭal Mustaqīm.”

(Qs. Al Fatihah : 6).

***“Innamā Amruhū iżā Arāda Syai`an Ay Yaqūla Laḥu Kun Fa
Yakun”***

(Qs. Yasin : 82).

“Dagangan Terbaikmu Adalah Dirimu Sendiri”

(Prie GS).

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang berperan dalam menyukseskan skripsi ini, khususnya kepada :

1. Allah SWT. Atas berkat rahmat, karunia, kekuatan, keimanan yang selalu diberikan sehingga skripsi ini dapat berjalan lancar dari awal sampai akhir penulisan.
2. Kedua orang tua saya, Bapak Rusmanto dan Ibu Khoriyati Haruni. Terimakasih karena atas doa, motivasi, menasehati, dan memberikan dukungan kepada saya.
3. Kepada kakak saya Sukma Prabawati, Ahyar Suhaili, Ivan Faul dan adik perempuan saya Siti Amanah. Terimakasih atas doa, semangat dan dukungan yang telah diberikan.
4. Keluarga besar yang tidak saya sebutkan satu persatu. Terimakasih telah memberikan semangat dan nasihat-nasihat bagi pribadi saya.
5. Kepada dosen pembimbing Ibu Dra. Dyah Hariani, MM. Terimakasih sudah membantu dari awal pengerjaan skripsi sampai skripsi selesai. Terimakasih atas waktu, dukungan, dan masukan bagi saya.
6. Kepada bapak Drs. Ari Subowo, M.A, selaku Dosen Wali penulis yang telah menyediakan waktu, memberi saran, pemikiran, tenaga, dan solusi tentang perkuliahan.
7. Kepada guru saya Drs. KH. Achmad Zawawi, KH. Chamilin, yang turut membimbing dalam perjalanan penyusunan baik secara spiritual dan moril.
8. Sahabat perkuliahan MOC. Miftah, Andhyka, Mufid, Aji, Beny, Febri, Cahyo, Dimas, Gagah, Fauzan, Yogi, Teman yang selalu menemani selama kuliah, selalu membahas suatu hal yang baru dan pengalaman yang baru dengan sudut pandang masing-masing.
9. Teman-teman HMJ Administrasi Publik 2017 dan 2018, terkhusus Bidang Kajian dan Riset Strategis, Lian dan Nepi. Tidak lupa juga tetua HMJ Mbak Rizcip dan Engkong Imuk Ilham sang penjaga malam.

10. Pimpinan dan jajaran Dinas Kesehatan dan Puskesmas Manyaran terimakasih atas masukan-masukannya selama saya penelitian.
11. Teman-teman Administrasi Publik 2016. Terimakasih sudah menjadi bagian dari penulis yang sudah memberikan pelajaran, pengalaman, kebersamaan dan banyak kenangan bagi penulis. Sukses buat kalian.
12. Teman-teman pejuang UPK Riset Fraction, Amanda, Mbak Ratu dan Septi terimakasih atas dorongan semangatnya.
13. Teman-teman KKN Tim II Kecamatan Bawang, Kabupaten Bawang, khususnya untuk Keluarga Sonya Sidoharjo : Tengku Lamantjiji, Gita, Hani, Priska, Novita, Alma, Chikita, Aldino, Lulut, Dianisa.
14. Almamater tercinta. Universitas Diponegoro. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Jurusan Ilmu Administrasi Publik.

JUDUL : Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 03 Tahun 2013 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran Kota Semarang

NAMA : Mochammad Yoga Rifai

NIM : 14020116120001

ABSTRAK

Perilaku merokok merupakan perilaku yang masuk dalam perilaku tidak sehat, hal ini membuat perilaku merokok haruslah diatur agar tidak menimbulkan efek negatif bagi orang lain yang berada di sekitar perokok. Peraturan Daerah Kota Semarang nomor 03 Tahun 2013 tentang Kawasan Tanpa Rokok, menjadi bagian dari upaya dari mengatur perilaku merokok. Puskesmas Manyaran lokus penerapan kebijakan tersebut, selain didukung menjadi puskesmas percontohan pada tahun 2018. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi implementasi kebijakan kawasan tanpa rokok di Puskesmas Manyaran yang telah lama berlangsung, beserta faktor penghambat yang mempengaruhi. Penelitian dilakukan berdasar teori evaluasi kebijakan dari beberapa ahli. Metode yang digunakan penelitian dengan tipe deskriptif kualitatif, data penelitian didapatkan dari wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi pustaka. Hasil penelitian menyatakan dari subyek utama (para perokok) mempunyai kesadaran hidup sehat tetapi pada kesadaran berhenti belum, kemudian pada perilaku merokok lebih menyesuaikan tempat. Kelompok lain diketahui mendukung penerapan kebijakan, selain itu pada aspek kenyamanan menjadi lebih baik. Manfaat tidak langsung yang didapatkan yaitu masyarakat menjadi sadar akan pentingnya hidup sehat tanpa rokok. Faktor penghambat evaluasi berasal dari beberapa faktor seperti sumber daya manusia masih ada permasalahan, cara implementasi terkadang kurang pada pengawasan, cara menanggapi kebijakan kurang kepada komitmen para perokok untuk menaati dan terdapat tujuan kebijakan yang bertentangan dengan semangat anti rokok. Saran yang diberikan adalah pemerintah Kota Semarang haruslah lebih serius melaksanakan kebijakan dan inovasi dalam sosialisasi dan pelayanan konsultasi rokok bisa lebih ditingkatkan lagi.

Kata Kunci: Evaluasi kebijakan, Kawasan tanpa rokok, Sumber daya manusia, Komitmen, Pengawasan.

JUDUL : *Evaluation of Semarang City Regulation Number 03 year 2013 Regarding No-Smoking Areas In Manyaran Public Health Center, Semarang City*

NAMA : **Mochammad Yoga Rifai**

NIM : **14020116120001**

ABSTRACT

Smoking behavior is an unhealthy habit, this makes smoking must be done so as not to cause negative effects for others who are around smokers. Semarang City Regulation number 03 of 2013 concerning No-Smoking Areas, is part of the business. Manyaran public health center implements this policy, in addition to being supported as a pilot public health center in 2018. This research supports the planning of an unsupervised area in the Manyaran public health center for a long time, looking for influential inhibiting factors. The study was conducted based on the theory of policy evaluation from several experts. The method used is a descriptive qualitative type of research, research data obtained from interviews, observations, documentation, and literature studies. The results of the study stated that the main subjects (smokers) have an awareness of healthy living in the awareness of quitting yet, then in smoking habits are more adapted to the place. Other groups support policy support, besides that in the aspect of comfort getting better. Indirect benefits obtained by the public become aware of healthy living without cigarettes. Obstacles to the evaluation of several factors such as human resources are still in conflict, the way it is implemented is lack of supervision, the way the policy is negotiated is less than the commitment of smokers to obey and the policy objectives are contrary to the anti-smoking spirit. The advice given is that the Semarang City government must be more serious in implementing policies and innovations in cigarette socialization and consultation services that can be further improved.

Keywords : *Policy evaluation, No-smoking areas, Human Resources, Commitment, Controll.*

KATA PENGANTAR

Assalamuallaikum Wr. Wb.

Allhamdulillah, puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, nikmat, serta hidayah kepada penulis, sehingga penulis dapat menyusun, memproses, dan menyelesaikan Skripsi yang berjudul Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 03 Tahun 2013 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran Kota Semarang dengan lancar tanpa ada kendala yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan bantuan, bimbingan, dukungan serta motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis yang disebutkan dibawah ini, antara lain :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H, M.Hum, selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. A.P Tri Yuniningsih, M.Si, selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Publik.

4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik.
5. Ibu Dra. Dyah Hariani, MM, selaku Dosen Pembimbing penulis yang telah menyediakan waktu, pemikiran, dan tenaga untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang senantiasa sabar dan tanpa lelah dalam memberikan pengarahan serta masukan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Dinas Kesehatan dan Puskesmas Manyaran Kota Semarang.
7. Dosen Ilmu Administrasi Publik yang telah mendidik dan mengajarkan ilmu-ilmu dengan penuh kesabaran.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan doa, dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan skripsi ini.

Tidak ada satupun yang dapat penulis berikan untuk mengganti segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis selain doa agar Allah SWT membalas balasan yang setimpal. Akhir kata penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi nusa, bangsa dan negara. Aamin.

Wassalamuallaikum Wr. Wb.

Semarang, 21 Februari 2020

Penulis,

Mochammad Yoga Rifai

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL DAN GRAFIK	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	12
1.4. Kegunaan Peneitian	12
1.5. Kerangka Teori.....	12
1.5.1. Penelitian Terdahulu	12
1.5.2 Administrasi Publik	17
1.5.4 Kebijakan Publik.....	21
1.5.5 Evaluasi Kebijakan	24
1.5.7 Evaluasi Dampak	31
1.5.8 Kawasan Tanpa Rokok	38
1.6 Fenomena Penelitian	39
1.6.1 Evaluasi Kebijakan Kawasan tanpa rokok di Puskesmas Manyaran....	39
1.6.2 Faktor Penghambat Evaluasi	40
1.7. Metode Penelitian.....	41
1.7.1 Desain Penelitian	41
1.7.2 Situs Penelitian	42
1.7.3 Instrumen Penelitian	43
1.7.4 Subyek Penelitian	43
1.7.5 Teknik Pemilihan Informan	44

1.7.6 Jenis dan Sumber data	45
1.7.7 Teknik Pengumpulan Data.....	46
1.7.8 Analisis Data.....	47
BAB II GAMBARAN LOKASI.....	49
2.1 Kota Semarang	49
2.1.1 Kondisi Geografis	49
2.1.2 Visi dan Misi.....	51
2.2 Dinas Kesehatan	53
2.2.1 Profil	53
2.2.2 Visi Misi	53
2.2.3 Dasar Hukum dan Kedudukan.....	54
2.2.4 Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi.....	54
2.3 Puskesmas Manyaran	66
2.3.1 Profil	66
2.3.2 Visi, Misi dan Motto.....	69
2.3.3 Tugas dan Fungsi	69
2.3.4 Struktur Organisasi	71
BAB III PENYAJIAN DATA HASIL PENELITIAN	76
3.1 Identitas Informan	76
3.2 Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran	77
3.2.1 Subyek Utama.....	77
3.2.2 Kelompok Lain	84
3.2.3 Manfaat Tidak Langsung	89
3.2.4 Rekapitulasi Hasil temuan Evaluasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran.....	97
3.3 Faktor Penghambat Peraturan Daerah Kota Semarang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran	99
3.3.1 Sumber Daya Manusia.....	99
3.3.2 Cara implemementasi.....	101
3.3.3 Cara Menanggapi (Respon) Kebijakan.....	102
3.3.4 Tujuan Kebijakan.....	104

3.3.5 Biaya Kebijakan.....	105
3.3.6 Rekapitulasi Hasil Temuan Faktor Penghambat Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran.....	107
BAB IV PEMBAHASAN.....	108
4.1 Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran	109
4.1.1 Subyek Utama.....	109
4.1.2 Kelompok Lain	115
4.1.3 Manfaat Tidak Langsung	119
4.2 Faktor Penghambat Peraturan Daerah Kota Semarang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran	125
4.2.1 Sumber Daya Manusia.....	126
4.2.2 Cara Implementasi Kebijakan.....	127
4.2.3 Cara Menanggapi kebijakan	129
4.2.4 Tujuan Kebijakan.....	130
4.2.5 Biaya Kebijakan.....	131
BAB V PENUTUP.....	134
5.1 Kesimpulan.....	134
5.1.1 Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran.....	134
5.1.2 Faktor Penghambat Peraturan Daerah Kota Semarang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran.....	137
5.2 Saran.....	139
5.2.1 Kebijakan Peraturan Daerah Kota Semarang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran.....	139
5.2.2 Faktor Penghambat Peraturan Daerah Kota Semarang Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran.....	140
DAFTAR PUSTAKA	142
LAMPIRAN.....	145

DAFTAR TABEL DAN GRAFIK

Tabel 1.1 Kawasan Tanpa Rokok di Kota Semarang	8
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 1.3 Indikator Evaluasi kebijakan.....	28
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kecamatan Kota Semarang.....	52
Tabel 2.2 Jumlah Masyarakat yang menjadi tanggungan Puskesmas Manyaran .	70
Tabel 2.3 Data Sumber daya Puskesmas Manyaran	74
Tabel 2.4 Jenis Kegiatan Puskesmas.....	75
Tabel 3.1 Identitas Informan	77
Tabel 3.2 Rekapitulasi Hasil temuan Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran	97
Tabel 3.3 Rekapitulasi Hasil Temuan Faktor Penghambat Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Puskesmas Manyaran	107
Tabel 4.1 Jumlah Perokok Berdasarkan Hasil Pemetaan Puskesmas Manyaran Tahun 2019	124
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan Masyarakat Binaan Puskesmas Manyaran.....	127

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Penduduk Kota Semarang Tahun 2015-2018.....	6
Gambar 1.2 Siklus Kebijakan	23
Gambar 1.3 Kebijakan sebagai Proses	26
Gambar 2.1 Peta Wilayah Kota Semarang.....	52
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan.....	58
Gambar 2.3 Peta Wilayah Cakupan Puskesmas Manyaran	69
Gambar 2.4 Struktur Organisasi Puskesmas Manyaran.....	73
Gambar 4.1 Suasana Pasien Menunggu Antrian Pelayanan..	111
Gambar 4.2 Suasana Pasien Wanita dan Anak kecil Puskesmas Manyaran	116
Gambar 4.3 Poster Peringatan Larangan Merokok di Puskesmas Manyaran	122
Gambar 4.4 Pemasangan Baliho Kawasan Tanpa Rokok di Wilayah Banyumanik	132