



**EVALUASI PROGRAM KESELAMATAN IBU DAN ANAK DALAM  
*ANTENATAL CARE* DAN *NIFAS* DI PUSKESMAS TLOGOSARI WETAN  
KOTA SEMARANG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Strata I  
Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Dena Arianti Br. Barus**

**NIM : 14020116120021**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2020**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Lengkap : Dena Arinati Br. Barus  
Nomor Induk Mahasiswa : 14020116120021  
Tempat / Tanggal Lahir : Berastagi, 3 November 1998  
Program : S1 Reguler FISIP-Undip  
Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik  
Alamat : Desa Kubu Colia Kecamatan Dolat Rakyat Kab.  
Karo

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tuliskan berjudul:

**“Evaluasi Program Keselamatan Ibu Dan Anak Bidang *Antinatal Care* Dan *Nifas* Di Puskesmas Tlogosari Wetan Kota Semarang”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang,  
Pembuat Pernyataan:



Dena Arinati Br Barus  
NIM. 14020116120021

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Program Keselamatan Ibu Dan Anak Bidang  
*Antinatal Care* Dan *Nifas* Di Puskesmas Tlogosari Wetan  
Kota Semarang

Nama Penyusun : Dena Arinati Br. Barus

NIM : 14020116120021

Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang,

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP 19640827.199001.1.001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 1969082219940311003


### Dosen Pembimbing

1. Dra.Nina Widowati, M.Si.

  
(.....)

### Dosen Penguji Skripsi

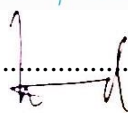
1. Dra.Dewi Rostyaningsih, M.Si.

  
(.....)

2. Dr. Dra. Ida Hayu Dwimawati M.M

  
(.....)

3. Dra. Nina Widowati, M.Si

  
(.....)

## **MOTTO**

Filipi 4:6

“Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apa pun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur.”

**Iman Pengharapan dan kasih**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang sudah mendukung saya dalam menyelesaikan skripsi ini khususnya untuk:*

- 1. Tuhan yang Maha Esa, yang selalu menyertai setiap langkah saya dalam menyelesaikan proses skripsi saya*
- 2. Bapak dan ibu saya yang selalu mendukung, memotivasi dan mempercayakan saya untuk menyelesaikan skripsi ini*
- 3. segenap dosen, karyawan, dan staf akademik Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosil dan Ilmu Politik Universitas Diponogor.*
- 4. Sahabat dan teman-teman yang selalu memberikan semangat kepada saya dalam menyelesaikan skripsi saya.*
- 5. Almamater*

JUDUL : Evaluasi Program Keselamatan Ibu Dan Anak dalam *Antinatal Care* Dan *Nifas* Di Puskesmas Tlogosari Wetan Kota Semarang  
NAMA : Dena Arianti Br. Barus  
NIM :14020116120021

---

---

### ABSTRAK

*Program Antinatal Care* dan *Nifas* adalah Program Nasional yang berfokus dalam melayani ibu hamil dan ibu yang baru melahirkan agar mampu menjalani kehamilan dengan sehat dan bersalin dengan selamat. Adapun tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis dan mendeskripsikan evaluasi pelaksanaan program *Antenatal Care* (ANC) dan *Nifas* di Puskesmas Tlogosari Wetan. Penelitian yang di lakukan dengan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif yang dilakukan dengan wawancara kepada informan yang dipilih berdasarkan teknik *Purposive*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program *Antinatal Care* dan *Nifas* belum dapat dikatakan berhasil hal tersebut dibuktikan belum efektifnya pemberian konseling pada ibu hamil dan ibu nifas, belum efektifnya penulisan simpus sehingga belum terwujudnya pelaksanaan program *Antenatal Care* dan *Nifas* yang komperhensif dan berkualitas, belum cukup mampu menghilangkan *Missed Opportunity* hal ini terjadi karena kurang cukupnya fasilitas dan waktu pemeriksaan sehingga masih adanya *Missed Opportunity*, belum meratanya pengetahuan ibu terhadap program *Antinatal Care* dan *Nifas* dan kurangnya sosialisasi program kepada setiap daerah Tlogosari Wetan, Adapun saran dari peneliti yaitu meningkatkan efektifitas dengan cara pemaksimalan kualitas sumber daya manusia yang ada, memaksimalkan tenaga magang dengan cara melaksanakan pelatihan penanganan ibu dalam masa *Antintal Care* dan *Nifas*, pemaksimalan sarana dan prasarana, mengadakan sosialisasi dan membuat poster pentingnya program *Antinatal Care* dan *Nifa*.

**Kata Kunci :** Evaluasi, Program , *Antinatal Care*, *Nifas*

TITLE : Evaluation of Mother and Child Safety Program in Antenatal Care  
and Postpartum at Tlogosari Wetan Health Center, Semarang City  
NAME : Dena Arianti Br. Barus  
NIM :14020116120021

---

---

### **ABSTRACT**

The Antenatal Care and Postpartum Program is a national program that focuses on serving pregnant women and new mothers in order to be able to undergo pregnancy safely and deliver safely. The purpose of this study is to analyze and describe the evaluation of the implementation of the Antenatal Care (ANC) and Postpartum program at the Tlogosari Wetan Health Center. Research conducted with qualitative methods with a descriptive approach conducted by interviews with informants selected based on Purposive techniques. The results showed that the Antenatal Care and Postpartum Program could not be said to be successful, it was proven that ineffective counseling was given to pregnant women and postpartum mothers, the ineffectiveness of writing a symposium so that the implementation of the Antenatal Care and Postpartum program was not yet comprehensive and of high quality, not enough to be able to eliminate Missed Opportunity this occurs because of insufficient facilities and examination time so that there are still missed Opportunity, uneven maternal knowledge of the Antenatal Care and Postpartum program and the lack of program socialization to each area of Tlogosari Wetan. The advice from researcher is to increase effectiveness by maximizing the quality of the human resources, maximizing internships workforce by carrying out training in handling mothers in the period of Antenatal Care and Postpartum, maximizing facilities and infrastructure, holding socialization and making posters the importance of the Antenatal Care and Postpartum programs.

**Keywords:** Evaluation, Program, Antenatal Care, Postpartum

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa karena telah memberikan berkat-Nya yang begitu melimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Program Keselamatan Ibu dan Anak Bidang *Antinatal Care* dan *Nifas* di Puskesmas Tlogosari Wetan Kota Semarang”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada proses penyusunan skripsi ini penulis banyak menerima dukungan, motivasi, dan semangat dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosil dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang beserta jajarannya.
2. Ibu Dr. A.P. Tri Yuniningsih, M.Si selaku ketua Departemen Administrasi Publik Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Nina Widowati, M.Si selaku dosen pembimbing
4. Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si selaku dosen penguji
5. Ibu Dr. Dra. Ida Hayu Dwiningsih, M.M selaku dosen wali
6. Seluruh Dosen Departemen Administrasi Publik yang sudah membimbing penulis dan sudah membagikan ilmunya kepada penulis.
7. Puskesmas Tlogosari Wetan Kota Semarang sebagai lokus penelitian dalam skripsi ini.
8. Dinas Kesehatan Kota Semarang bidang kesejahtraan masyarakat yang sudah memberikan informasi terkait penelitian penulis.
9. Seluruh narasumber yang peneliti wawancarai yang sudah memberikan waktu dan informasi kepada penulis.
10. Orang tua penulis yang selalau mendukung penulis melewati proses penyusunan skripsi ini.
11. Bapak Gembala Pdt Pasaribu yang selalau mendukung penulis melalui doa



12. Sahabat dan teman seperjuangan dalam masa perkuliahan Riwana, Ika, Santi, Sela, Arina, Anjar, Dea , dan Henessy yang sudah mendukung penulis memotivasi dan meberikan semangat bagi penulis
13. Guru sekolah minggu GBKP Rg Semarang yang selalu mendukung, mendoakan dan memberikan semangat bagi penulis.
14. Kosan Ngehitss Mei, Ceria, Endang , Erna, Nurma, Debora, Mendena yang selalu meberikan semangat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
15. Keluarga besar PMK FISIP UNDIP yang selalu mendukung dan mendoakan.
16. Keluarga Besar Administrasi Publik Angkatan 2016.
17. Semua pihak-pihak yang telah membantu penulis dan menyelesaikan skripsi penulis.

Penulis menyadari bahwa masih banyak keterbatasan dalam penulisan skripsi ini, dengan kerendahan hati penulis menerima keritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap tulisan ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan.

Semarang, 5 Maret 2020



Dena Arinati Br. Barus

NIM. 14020116120021

## DAFTAR ISI

<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	<b>i</b>
<b>KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4.2 Manfaat Praktis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.5 Kerangka Teori</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.2 Teori Administrasi Publik .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.2.1 Definisi Administrasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.2.2 Definisi Publik.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.2.3 Definisi Administrasi Publik .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.2.4 Paradigma Administrasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.3 Kebijakan Publik.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.3.1 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4 Evaluasi Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

1.5.4.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4.2 Tujuan Evaluasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4.3 Pendekatan Evaluasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4.4 Fungsi Evaluasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4.5 Konsep Evaluasi Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4.6 Tipe Evaluasi Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4.7 Model Evaluasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4.7.1 Model Evaluasi Wiliam N. Dunn..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.5 Keselamatan Ibu dan Anak (KIA) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.5.1 Tujuan penyelenggaraan pelayanan Keselamatan Ibu dan Anak yaitu .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.5.2 Hak yang berhak ibu dapatkan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.6 Kematian Ibu Maternal (AKI) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.7 Pelayanan Kesehatan Antenatal Care....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.8 Pelayanan Kesehatan Ibu Nifas .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.6 Oprasional Konsep .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.7 Metode Penelitian .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.1 Desain Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.2 Fokus dan Lokus Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.3 Subjek Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.4 Jenis dan Sumber Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.6 Analisis Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.7.7 Kualitas Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB II .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.1 Gambaran Umum Kota Semarang .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.1 Luas dan Batas Wilayah Administrasi ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.2 Letak dan Kondisi Geografis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.3 Visi dan Misi Kota Semarang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.4 Aspek Kesehatan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

<b>2.2 Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kota Semarang ....</b>	Error! Bookmark not defined.
2.2.1 Tugas dan Fungsi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2 Struktur Organisasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.3 Gambaran Umum Puskesmas Tlogosari Wetan .....</b>	Error! Bookmark not defined.
2.3.1 Luas dan Batas Wilayah Administrasi ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.2 Visi Misi dan Motto Puskesmas Tlogosari Wetan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.3 Tugas Pokok dan Fungsi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.4 Sarana Kesehatan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.3.5 Kunjungan Rawat Jalan di Puskesmas Tlogodari Wetan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3.6 Struktur Organisasi BLUD UPTD Puskesmas Tlogosari Wetan Kota Semarang.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB III.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>HASIL PENELITIAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>3.1 Profil Informan.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>3.2 Evaluasi Pelaksanaan Program <i>Antinatal Care</i> dan <i>Nifas</i> di Puskesmas Tlogosari Wetan Kota Semarang.....</b>	Error! Bookmark not defined.
3.2.1 Efektifitas .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.2 Kecukupan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.3 Pemerataan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.4 Responsivitas .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.5 Ketepatan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB IV .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>4.1 Evaluasi Pelaksanaan Program <i>Antinatal Care</i> dan <i>Nifas</i> di Puskesmas Tlogosari Wetan Kota Semarang.....</b>	Error! Bookmark not defined.
4.1.1 Efektifitas .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.2 Kecukupan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.3 Pemerataan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

4.1.4 Responsivitas .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.5 Ketepatan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB V</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>PENUTUP</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Kasus Kematian Bayi di Tlogosari Wetan.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 1. 2 Profil Angka Kematian Ibu di Kota Semarang Tahun 2015-2018 **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 1. 3 Penelitian Terdahulu..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 1. 4 Konsep Evaluasi Kebijakan ..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 1. 5 Model Evaluasi Wiliam N. Dunn..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2. 1 Jumlah Penduduk Laki-Laki dan Perempuan Di tlogosari wetan. **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2. 2 Jumlah SDM Kesehatan UPTD Puskesmas Tlogosari Wetan ..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2. 3 Jumlah Kunjungan Rawat Jalan ..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3. 1 Jumlah Kasus Kematian Ibu Dan Bayi Di Puskesmasn Tlogosari Wetan ..... **Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Angka Kematian Ibu di Provinsi Jawa Tengah **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 1. 2 Jumlah & Angka Kematian Ibu Maternal Kota Semarang Tahun 2014-2018..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 1. 3 Penyebab Angka Kematian Ibu di Kota Semarang **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 1. 4 Tahap- Tahap Kebijakan Publik ..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. 1 Pembagian Administratif Wilayah Kota Semarang Per Kecamatan ..... **Error! Bookmark not defined.**

