



**Analisis Penerapan Model Anjas Go Clear  
(Aplikasi Normatif Jabatan Struktural Government Clear)  
Di Kota Bogor**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
pendidikan Strata 1 Departemen Politik dan Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Yeremia Marudut My Lucky**

**14010116140085**

---

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO 2020**



**ANALISIS PENERAPAN MODEL ANJAS GO CLEAR  
(APLIKASI NORMATIF JABATAN STRUKTURAL  
GOVERNMENT-CLEAR) DI KOTA BOGOR**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1/S1**

**Departemen Politik dan Pemerintahan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**Yeremia Marudut My Lucky**

**NIM: 14010116140085**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO 2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

**Judul Skripsi : Analisis Penerapan Model Anjas Go Clear (Aplikasi Normatif Jabatan Struktural Government Clear) Di Kota Bogor**

Nama Penyusun : Yeremia Marudut My Lcuky

NIM : 14010116140085

Program Studi : S1/Ilmu Pemerintahan

**Dinyatakan sah sebagai sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1**



**Dekan**

Dr. Hardi Warsono, MTP.

NIP. 19640827.199001.1.001



Semarang, 23 Agustus 2020

**Wakil Dekan I**

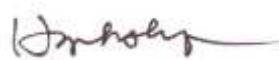
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP.19690822.199403.1.003

### **Dosen Pembimbing:**

Dra. Sulistyowati, M.Si

NIP.195705091983303001

  
(.....)

### **Dosen Penguji :**

1. Dra. Rina Martini, M.Si

NIP. 1962061419860320023

  
(.....)

2. Drs. Turtiantoro, M.Si

NIP. 198110102006041001

  
(.....)

## **KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Yeremia Marudut My Lucky

NIM 14010116140085

Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul:

**“Analisis Penerapan Model Anjas Go Clear (Aplikasi Normatif  
Jabatan Struktural Government Clear) Di Kota Bogor”**

adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaanya).

Demikian syarat surat pernyataan ini saya buat dengan sebesar-besarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 19 Agustus 2020  
Pembuat Pernyataan



Yeremia Marudut My Lucky  
NIM 14010116140085

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Puji Syukur Kita Panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena telah mengantarkan manusia dari zaman kegelapan ke zaman yang terang benderang ini. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik di Universitas Diponegoro ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua orang tua, ayahanda tercinta Jhonson Hasibuan dan ibunda tersayang Lindawati Siahaan yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
2. Ibu Dra. Sulistyowati, M.Si selaku dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
3. Ibu Dr. Rina Martini, M.Si selaku Dosen Penguji 1 yang memberikan masukan dalam menyempurnakan skripsi ini dan turut serta membimbing.
4. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si selaku Dosen Penguji 2 yang juga membantu memberikan masukan untuk menyempurnakan skripsi ini.
5. Untuk Ibu Amik Herwidyastuti, Dini Andriani, Desi, Tarri, dan Ibu Etrawati serta kepada Bapak Gilang, Adang, Rudi, Dan Bapak Sopian yang membantu untuk memberikan petuah-petuah mahasiswa selama magang di Kantor Sekretariat Daerah Kota Bogor Bagian Organisasi yang juga memberi banyak masukan untuk skripsi ini.
6. Selanjutnya untuk segenap keluarga Ilmu Pemerintahan, Kaprodi, serta dosen-dosen ilmu pemerintahan yang selalu mengajarkan saya ilmu-ilmunya dengan penuh harapan akan kemajuan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan bahkan kritik yang membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak khususnya dalam bidang politik dan pemerintahan

Semarang, 29 Agustus 2020



Penulis,  
(Yerima Marudut My Lucky)

## MOTTO

*“Believe in yourself and all that you are. Know that there is something inside you that is greater than any obstacle.” (Christian D. Larson)*

*“There is only one thing that makes a dream impossible to achieve: the fear of failure.”*

*(Paulo Coelho, The Alchemist)*

*“The truth is a matter of conditions, it’s not everything to all people all the time.”*

*(Film Captain America: The Winter Soldier)“*

*“Never do yesterday what should be done tomorrow.”*

*(Ethan Hawke)*

*“No amount of money can buy a second time”*

*(Howard Potts)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### *Kupersembahkan Karya Sederhanaku ini kepada...*

1. Orangtuaku tentunya Bapak Jhonson Hasibuan dan Mama tercinta Lindawati Siahaan, terimakasih sudah membiayai kuliah ku dan aku telah menepati janjiku lulus tepat waktu dibanding lulus di waktu yang tepat.
2. Deafnurnia, sahabat hidupku, terima kasih telah memberi semangat ketika sedang jatuhnya, terima kasih telah memberi support, ketika sedang butuhnya, terima kasih telah memberi kasih, setelah apa yang kita selalu lalui dan aku telah menepati janji walau telat 1 bulan untuk lulus hehe.
3. Teman kosanku Dafin House, Ghifary Asy Syaukani dan Satria Rahmadi Chaniago, terima kasih untuk setiap waktu yang hebat kursi hijau mungkin akan menjadi kenangan terbaik, kalau waktu mengizinkan marikita bertemu kembali duduk dan bercerita dengan pasangan masing – masing.
4. Odi atmajati, teman baik dari cibubur yang ngakunya kadang orang Jakarta dan orang Bogor yang menjadi teladan percintaan, sobat sambat selama kuliah, maaf saya lulus duluan, semoga selesai kuliah ini kita bertemu sebagai orang yang sukses.
5. Gov Esport, Terimakasih Komunitas Gov esport yang telah menemaniku bermain game dikala pandemi dan dikala waktu senggang menyelesaikan skripsi walau lebih banyak mainnya dari pada skripsinya haha.
6. Citra. Aristisia Wulandari dan Siti Lalaitul janah Terimakasih teman sma ku yang selalu mendukung abangmu ini yang jauh di semarang dan selalu setia menunggu untuk aku pulang untuk di ajak main jalan jalan ke bogor
7. Rizky Fitria Angelina, terimakasih untuk anak malam yang satu ini karena telah selalu menyempatkan waktunya untuk menemaniku bermain di bogor disaat teman teman yang lain sibuk disitu engkau hadir.
8. Yesica Berliana Hasibuan, terimakasih untuk adik kandung satu – satunya dan paling disayang atas waktunya yang telah merawat dan menemani orang tua kita disaat saya sedang merantau jauh di semarang, sukses terus adiku di perkuliahanmu yang baru di Solo.
9. Mas Dion, Mbak Valen, dan Veren, terimakasih telah menjadikanku pribadi yang lebih kreatif dalam dunia photography dan videography dalam wadah bem fisip undip skill ini akan selalu ku asah dan ku manfaatkan
10. Mas Beni Sanjaya dan Mbak Clara C Ekarishanti, terimakasih telah memberikan kesempatanku untuk Bersama BEM FISIP selama satu tahun sebuah pengalaman yang luar biasa.



## ABSTRAK

Nama : Yeremia Marudut My Lucky  
Departemen : Politik dan Pemerintahan  
Judul : Analisis Penerapan Model Anjas Go Clear (Aplikasi  
Normatif Jabatan Struktural Government Clear)  
Di Kota Bogor

Pemanfaatan teknologi informasi mendorong terwujudnya pelayanan publik yang baik di kota atau di daerah - daerah yang biasa dikenal dengan konsep e-Government (*Electronic Government*). Terobosan dan inovasi yang dilakukan Pemerintah Kota Bogor salah satunya adalah Aplikasi Normatif Jabatan Struktural *Government – Clear*. Aplikasi pertama di Indonesia ini dinamakan (Anjas Go Clear) yang resmi diluncurkan oleh Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Aparatur (BKPSDA). Inovasi Kebijakan ini muncul dari adanya permasalahan utama terkait dengan ketidaksesuaian antara kompetensi pegawai dengan jabatan yang diduduki. Pendistribusian pegawai yang tidak sesuai dengan keadaan dan kondisi kebutuhan nyata suatu organisasi yang disebabkan oleh intervensi yang dilakukan seseorang atau sekelompok orang untuk melakukan penempatan pegawai atau pejabat yang tidak sesuai dengan kualifikasi, kompetensi, dan kinerjanya. Di lingkungan Pemerintah Kota Bogor hal ini juga menjadi sebuah permasalahan yang dihadapi dalam penempatan jabatan yang menyebabkan pencapaian organisasi tidak efektif dan efisien.

Metode Penelitian yang penulis gunakan adalah kualitatif dedeskriptif dengan menggunakan teori George C Edward III yang berfokus pada variable – variable penting pada keberhasilan implementasi program, yaitu, Ukuhan dan Tujuan, Sumberdaya, dan, Model Anjas Go Clear itu sendiri serta didukung dengan teori triangulasi untuk memperkuat data.

Hasil Penelitian ini menunjukkan bahwa inovasi Anjas Go Clear (Aplikasi Normatif Jabatan Struktural Government Clear) di Kota Bogor telah berjalan baik dalam menempatkan pegawai sesuai dengan kebutuhan organisasi. Sehingga tujuan untuk menempatkan pegawai sesuai dengan kualifikasi, kompetensi, dan kinerjanya tanpa adanya intervensi politik dari pemangku kepentingan dapat tercapai. Hambatan yang paling mendalam adalah segi keamanan data kurangnya keamanan data untuk menjamin kerahasiaan data draft susunan pelantikan jabatan structural.

Kata Kunci : Penempatan Jabatan, Manajemen Sumber Daya Manusia, Aplikasi Normatif Jabatan Struktural Government Clear (Anjas Go Clear) Di Kota Bogor

## ABSTRACT

*Name : Yeremia Marudut My Lucky*

*Department : Government and Politics*

*Title : Analysis of the Application of the ANJAS GO CLEAR Model (Normative Application for Government Clear Structural Position) in Bogor City*

*The use of information technology encourages the realization of good public services in cities or in areas commonly known as the concept e-Government (Electronic Government). One of the breakthroughs and innovations made by the Bogor City Government is the Normative Application for Structural Government Position - Clear. The first application in Indonesia is called (Anjas Go Clear) which was officially launched by the Civil Service and Apparatus Development Agency (BKPSDA). This policy innovation arises from a major problem related to the mismatch between employee competence and the position occupied. The distribution of employees that is not in accordance with the circumstances and conditions of the real needs of an organization caused by an intervention by a person or group of people to assign employees or officials who are not in accordance with their qualifications, competencies, and performance. In the Bogor City Government this is also an problems faced in job placement that lead to ineffective and inefficient organizational achievements*

*The research method that the author uses is descriptive qualitative using George C Edward III theory which focuses on important variables in the successful implementation of the program, namely, Size and Objectives, Resources, and, the Anjas Go Clear Model itself and is supported by triangulation theory to strengthen data.*

*The results of this study indicate that the innovation of Anjas Go Clear (Normative Application for Government Clear Structural Position) in Bogor City has gone well in placing employees according to organizational needs. So that the goal of placing employees in accordance with their qualifications, competence, and performance without political intervention from stakeholders can be achieved. The most profound obstacle is the data security aspect of the lack of data security to ensure the confidentiality of the draft structural appointment structure.*

*Keywords: Position Placement, Human Resource Management, Aplikasi Normatif Jabatan Struktural Government Clear (Anjas Go Clear)*

## DAFTAR ISI

<b>COVER .....</b>	<b>viii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>i</b>
<b>KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	16
1.3 Tujuan Penelitian .....	16
1.4 Manfaat Penelitian .....	16
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	17
1.5.1 Manajemen Sumber Daya Manusia.....	17
1.5.2 Inovasi.....	27
1.5.3 e-Government.....	31
1.6 Definisi Konsep .....	34
1.7 Operasionalisasi Konsep .....	34
1.8 Metode Penelitian .....	36
1.9 Tipe Penelitian.....	36
1.9.1 Situs Penelitian .....	37
1.9.2 Subyek Penelitian .....	37
1.9.3 Jenis Data .....	37
1.9.4 Teknik Pengumpulan Data.....	38

<b>BAB II .....</b>	<b>39</b>
<b>GAMBARAN OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
2.1    Gambaran Umum Kota Kota Bogor .....	39
2.1.1    Kondisi Geografis.....	39
2.1.2    Wilayah Administrasi .....	40
2.1.3    Keadaan Topografi .....	41
2.1.4    Keadaan Penduduk .....	42
2.1.5    Pendidikan.....	43
2.1.6    Aspek Kesejahteraan Masyarakat.....	44
2.1.7    Ketenagakerjaan Kota Bogor .....	47
2.2    Gambaran Umum Kepegawaian Pemerintah Kota Bogr .....	48
<b>BAB III.....</b>	<b>54</b>
3.1    Perencanaan Pengembangan E-Government di Kota Bogor .....	54
3.1.1    Implementasi e- <i>Government</i> di Pemerintah Kota Bogor.....	55
3.1.2    Pelaksanaan e-Government di Pemerintah Kota Bogor .....	58
3.2    Parameter Penempatan Jabatan Struktural Menggunakan aplikasi Anjas go clear .....	61
3.3    Penerapan Aplikasi Normatif Jabatan Struktural <i>Government-Clear</i> (Anjas Go Clear) .....	67
3.3.1    Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....	67
3.3.2    Sumber Daya .....	69
3.3.3    Penerapan Model Aplikasi Anjas Go Clear .....	73
3.4    Syarat Jabatan Struktural Pemerintah Kota Bogor .....	84
<b>BAB IV .....</b>	<b>86</b>
4.1    Kesimpulan.....	86
4.2    Saran .....	88

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Oprasionalisasi Konsep .....	7
Tabel 2.1 Sex Ratio Penduduk Kota Bogor .....	42
Tabel 2.2 Perkembangan IPM Kota Bogor 2014 - 2018 .....	44
Tabel 2.3 Jumlah Pegawai Per Golongan Dan Per Jabatan Tahun 2020 .....	52
Tabel 3.1 Perencanaan Jangka Panjang Pemerintah Kota Bogor .....	60
Tabel 3.2 Diklat Kepemimpinan .....	64
Tabel 3.3 Jenjang Jabatan Struktural .....	66

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Pengisian Jabatan Struktural Pada Aplikasi Anjas Go Clear .....	13
Gambar 1.2 Perbandingan Sebelum Dan Sesudah Penggunaan Aplikasi.....	15
Gambar 1.3 Proses Stasffing Pada Organisasi .....	24
Gambar 2.1 Letak Kota Bogor .....	39
Gambar 2.2 Indek Pembangunan Masyarakat Tahun 2011 - 2016 .....	46
Gambar 2.3 Presentase Pegawai Pemerintah Kota Bogor Per Organisasi Perangkat Daerah .....	49
Gambar 2.4 Presentase Pegawai Pemerintah Kota Bogor Per Jenis Kelamin .....	50
Gambar 2.5 Presentase Pegawai Pemerintah Bogor Per Tingkat Pendidikan.....	51
Gambar 2.6 Presentase Pegawai Pemerintah Kota Bogor Per Jenjang Jabatan ...	53
Gambar 3.1 Kerangka .....	