

# **SKRIPSI**

## **POLA KADERISASI POLITIK MELALUI SAYAP PARTAI PEREMPUAN**

**( Studi Kasus Perbandingan Partai Golongan Karya  
(Golkar) dan Partai Nasional Demokrat (Nasdem)  
Kota Semarang )**



**Oleh:**

**Wahyu Herryansyah Putra**

**14010116120006**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : POLA KADERISASI PARTAI GOLKAR DAN PARTAI NASDEM MELALUI SAYAP PARTAI PEREMPUAN (Studi Kasus Perbandingan Partai Golongan Karya dan Partai Nasional Demokrat Kota Semarang)

Nama Penyusun : WAHYU HERRYANSYAH PUTRA

NIM : 14010116120006

Departemen : POLITIK DAN PEMERINTAHAN

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I Program Studi Ilmu Pemerintahan.



Dekan  
Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

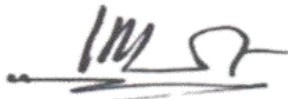
### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, MA

(  )

### Dosen Penguji :

1. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si

(  )

2. Drs. Ahmad taufiq, M.Si

(  )



**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. NamaLengkap : Wahyu Herryansyah Putra
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116120006
3. Tempat / Tanggal Lahir : Basala, 13 Januari 1998
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Desa Limumasagena, Kec. Basala, Kab.  
Konawe Selatan, Prov. Sulawesi Tenggara

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

Pola Kaderisasi Partai Politik Melalui Sayap Partai Perempuan (Studi Kasus Perbandingan Partai Golongan Karya (Golkar) dan Partai Nasional Demokrat (Nasdem) Kota Semarang) Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 11 September 2020

Pembuat Pernyataan,

Wahyu Herryansyah Putra  
NIM. 14010116120006

## ABSTRAK

**WAHYU HERRYANSYAH PUTRA, 2020. *Pola Kaderisasi Politik Melalui Sayap Partai Perempuan (Studi Kasus Perbandingan Partai Golongan Karya Dan Nasional Demokrat Di Kota Semarang)*. Skripsi, Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Pembimbing : Fitriyah**

Partai Politik (parpol) mempunyai posisi dan peranan sangat penting dalam system demokrasi, sehingga rekrutmen dan kaderisasi Partai politik menjadi fungsi strategis dalam membesarkan nama Partai Politik dan meningkatkan jumlah anggota. Kaderisasi politik dilakukan Parpol kepada anggota dan bukan anggota (Harris, 2016). Kepada anggota atau penguatan secara internal dilakukan melalui konsolidasi internal partai, sementara untuk perluasan basis massa pada eksternal partai dapat melalui organisasi sayap (*underbow* partai politik). Peran organisasi sayap ini sebagai jembatan bagi Parpol untuk menjangkau seluruh golongan masyarakat baik itu pemuda, buruh, perempuan maupun kelompok pekerjaan yang notabene merupakan sumber massa. Peneliti tertarik untuk mengangkat peran sayap partai perempuan pada dua Parpol, yakni Partai Golongan Karya (Golkar) dan Partai Nasional Demokrat (NasDem) dan yang keduanya punya sayap partai perempuan yaitu Kesatuan Perempuan Partai Golkar (KPPG) dan Garda Wanita Malahayati dari Partai NasDem. Penelitian ini menduga setiap Parpol mempunyai pola kaderisasi sesuai dengan sistem pemikiran dan strategi yang dikembangkan oleh masing-masing Parpol.

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan proses kaderisasi anggota partai perempuan yang dijalankan oleh Partai Golkar dan dan Partai NasDem Kota Semarang melalui sayap partai perempuan serta hambatan yang didapatkan. Penelitian ini menggunakan sumber data primer dan sekunder. Metode pengumpulan data yang dilakukan yaitu wawancara dan dokumentasi. Metode analisis data yang digunakan analisis data kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses kaderisasi tidak berpola, kemudian ditemukan kemiripan dalam proses kaderisasinya, dimana kewenangan fungsi kaderisasi oleh sayap partai perempuan lebih difokuskan pada upaya memperluas anggota, fungsi kaderisasi utama pada Partai Golkar dan Partai NasDem oleh organisasi induk dan kaderisasi oleh sayap partai perempuan sebagai pelengkap tidak terstruktur. Hambatan sayap partai perempuan dalam melaksanakan fungsi kaderisasi berpangkal pada terbatasnya wewenang. Kaderisasi oleh Partai Golkar dan Parta NasDem Kota Semarang, termasuk oleh sayap partai perempuan berjalan tidak maksimal, sehingga gagal mengantarkan perolehan kursi yang signifikan dan gagal mengantarkan keterpilihan perempuan pada Pemilu Kota Semarang. Penelitian ini merekomendasikan untuk penelitian lanjutan di lokasi yang berbeda.

**Kata Kunci: Kaderisasi Politik, Sayap Partai Perempuan, Partai Golkar. Partai NasDem**

## **ABSTRACT**

**WAHYU HERRYANSYAH PUTRA, 2020. *Pattern of Political Caderization Through the Women Party Wings (Case Study of Comparative Golkar Party and NasDem Party in Semarang City)*. Thesis, Department of Governmental Science, Faculty of Social and Political Sciences, Diponegoro University. Supervisor : Fitriyah**

*Political parties have a very important role and role in a democratic system, so that the recruitment and caderization of political parties has become a strategic function in increasing the name of political parties and increasing the number of members. Political caderization is carried out by political parties to members and not members (Harris, 2016). The internal caderization for the political party member is carried out by party itself, while for the expansion of the mass base external to the party can be done by the party wings (political party underbows). The role of the party wings is as a bridge for Political Parties to reach all groups of society, including youth, women and others occupation group, who are the party masses sources. Researchers are interested to study the role of women party wings in the Golongan Karya Party (Golkar) and the National Democratic Party (NasDem) to political caderuzation. The namely the wings party are Golkar Party Women's Union (KPPG) and the Malahayati Women's Guard (Garda Wanita Malahayati) from the NasDem Party. Research based on think every political party has a caderization pattern or system in accordance with the thought system and strategy developed by each political party.*

*This study aims to explain the process of caderization female party members carried out by the Golkar Party and NasDem Party in Semarang City through the women party wings and the barriers they face. This study uses primary and secondary data sources. Data methods used are interviews and documentation. The data analysis method used was qualitative data analysis.*

*The results showed that the cadre process was not patterned, then similarities were found in the both parties cadre process, where the authority of the political caderization function by womens party wings was more focused on efforts to expand members. The other hand, the main political caderization function by the Golkar Party and the NasDem Party itself. Women party wings held caderization role which are unstructured. The obstacles to the women party wings in carrying out its caderization function stems from its limited authority. The political caderization by the Golkar Party and the NasDem Party of Semarang City, including by the women party wings was not running optimally, so it failed to gain significant seats and failed to deliver women's electability in the 2019 Semarang City Election. This study recommends further research in other areas.*

**Keywords: Political Caderization, Women Party Wings, Golkar Party, NasDem Party**

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada Rasulullah SAW yang mengantarkan manusia dari zaman kegelapan ke zaman yang terang benderang ini. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik di Universitas Diponegoro ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua orang tua, ayahanda tercinta Agus Heri Susanto, ST, M.Ap dan ibunda tersayang Ramlina, S.Pd, M.Pd yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
2. Keenam adik tercinta saya, Rahmah Dewi Sukmawati, Indra Kusuma Darmawan, Muhammad Iqbal Alamsyah, Ananda Putri Maharani, Muhammad Satria Wibawa dan Adinda Aprilia Azzahra yang telah memberikan dukungan secara moral serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
3. Oktri Supyati Jaisyul Usrah, S.Ak yang selalu memberikan support dalam

segala bentuk untuk mengerjakan skripsi ini serta doa yang tiada henti-hentinya.

4. Ibu Dr. Sos. Dra Fitriyah M.A selaku dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si dan Bapak Drs. Ahmad Taufiq, M.Si selaku dosen Penguji skripsi yang telah bersedia menguji dan memberikan saya banyak ilmu serta saran dan solusi untuk penelitian skripsi ini.
6. Keluarga besar “Tahoa Men” Koko, Ain, Irwan, Aldi, Ozi, Walid, Yudi, Tezar, dan Naim, yang telah memotivasi saya dalam menyusun skripsi.
7. Untuk teman-teman sekostan seperantauan dari Sulawesi Tenggara, Adim, Gusty, Irsyad, Aldi, Ender, Bambang, dan Arib yang sudah mewarnai kehidupan saya selama di Semarang.
8. Badan Pengurus Harian (BPH) HMJ Ilmu Pemerintahan FISIP Undip 2018 , Pepi, Ota, Nifa, Fitria, Odi, Fadil, Muchlas, Giffary, Aura dan Yuyung yang telah banyak mewarnai kehidupan penulis selama di kampus.
9. Keluarga besar Himpunan mahasiswa Islam (HMI) Komisariat Fisip Undip, yang telah menjadi tempat saya belajar tentang Iman, Ilmu dan Amal.
10. Saudara seperjuangan saya Fadil, Yafi, Satria, Ghiffary, dan Yuyung yang telah banyak kebersamai penulis selama di Semarang.
11. Keluarga besar Punggawa Kawal Aksi Kemanusiaan (PUNOKAWAN)

yang telah kebersamai saya dalam melakukan aksi kemanusiaan selama di Semarang, khususnya kepada Cepu, Jaya, Aul, Yuyung.

12. Untuk teman-teman seangkatan Ilmu Pemerintahan yang menjadi bagian dari keluarga Ilmu Pemerintahan angkatan 2016 yang tidak terlalu solid dan biasa saja, setidaknya kalian adalah bagian dari perjalanan.
13. Selanjutnya untuk segenap keluarga Ilmu Pemerintahan, Kaprodi, serta dosen-dosen ilmu pemerintahan yang selalu mengajarkan saya ilmu-ilmunya dengan penuh harapan akan kemajuan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan bahkan kritik yang membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak khususnya dalam bidang manajemen pemasaran.

Semarang, 11 September 2020

Penulis,

(Wahyu Herryansyah Putra)



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
1.5 Kerangka Teori.....	7
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	7
1.5.2 Kaderisasi Partai Politik.....	12
1.5.3 Sayap Partai Politik .....	21
1.5.4 Sayap Partai Politik Perempuan.....	23
1.6 Kerangka Pemikiran.....	24
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	24
1.7.1 Kederisasi Parpol .....	24
1.8 Metode Penelitian .....	25
1.8.1 Tipe Penelitian .....	25
1.8.2 Lokasi Penelitian.....	26
1.8.3 Informan Penelitian .....	26
1.8.4 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	27
1.8.5 Teknik Analisis Data.....	28

<b>BAB II GAMBARAN UMUM POLITIK KOTA SEMARANG, PARTAI GOLONGAN KARYA DAN PARTAI NASIONAL DEMOKRAT .....</b>	<b>31</b>
2.1 Kondisi Politik Kota Semarang.....	34
2.2 Gambaran Umum Partai Golongan Karya .....	35
2.2.1 Pra Kelahiran Sekber Golkar Pada Demokrasi Terpimpin .....	35
2.2.2 Proses Terbentuknya Sekber Golkar Pada Demokrasi Terpimpin.....	38
2.2.3 Perubahan Sekber Golkar Era Demokrasi Terpimpin.....	41
2.2.4 Partai Golkar Era Reformasi .....	43
2.2.5 Paradigma Baru Partai Golkar Reformasi.....	44
2.2.6 Organisasi Sayap Pendukung Partai Golkar Reformasi.....	44
2.3 Gambaran Umum Partai Nasional Demokrat (Partai NasDem) .....	46
2.3.1 Organisasi Sayap Pendukung Partai NasDem .....	49
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>51</b>
3.1 Pola Kaderasi Partai Golkar Melalui Sayap Partai Bidang Perempuan .....	51
3.2 Pola Kaderisasi Partai Nasdem Melalui Sayap Partai Bidang Perempuan .....	70
3.2.1 Gambaran Umum Sayap Partai Garnit Malahayati Kota Semarang .....	70
3.2.2 Kaderasi Sayap Partai Bidang Perempuan.....	74
3.2.3 Hambatan .....	85
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>88</b>
4.1 Kesimpulan .....	88
4.2 Saran.....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>90</b>