

**SINERGITAS PEMERINTAH KOTA SALATIGA DAN STAKEHOLDER
DALAM MENJAGA KERUKUNAN UMAT BERAGMA**

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

SKRIPSI



Penyusun:

RYANSANI OKTAVIAN

14010115140121

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2020

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Ryansani Oktavian
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010115140121
3. Tempat/ Tanggal Lahir : Wonogiri, 31 Oktober 1997
4. Jurusan/ Program Studi : Ilmu Pemerintahan / S-1

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

“Sinergitas Pemerintah Kota Salatiga dan Stakeholder Dalam Menjaga Kerukunan Umat Beragama”

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, Agustus 2020
Pembuat Pernyataan,

Ryansani Oktavian
NIM. 14010115140081

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Sinergitas Pemerintah Kota Salatiga dan Stakeholder Dalam
Menjaga Kerukunan Umat Beragama


Nama Penulis : Ryansani Oktavian

NIM : 14010115140121

Departemen : S1 Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Program Studi Ilmu Pemerintahan



Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Turtiantoro, M.Si



Dosen Penguji:

1. Dr. Drs Muhammad Adnan, MA



2. D. Ghulam Manar, S.IP, M.Si



MOTTO

*“SOMETIMES THE BEST THING YOU CAN DO IS NOT THINK,
NOT WONDER, NOT IMAGINE, AND NOT OBSESS. JUST
BREATHE, PRAY AND HAVE FAITH THAT EVERYTHING WILL
WORK OUT FOR THE BEST”*

*“DAN DIA MENDAPATIMU SEBAGAI ORANG YANG TIDAK
BERILMU LALU DIA MEMBERIMU PETUNJUK.”*

-(Q,S, AD-DHUHA : 7)-

*“APA YANG KITA KETAHUI BARULAH SETETES AIR, SEDANGKAN
YANG TIDAK KITA KETAHUI ADALAH LAUTAN.”*

-(SIR ISSAC NEWTON)-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan untuk:

1. Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah memberikan karunia dan anugerah yang begitu besar, selalu mengabulkan setiap doa-doa dan permintaan yang ku panjatkan. Tanpa Ridhomu penelitian ini tidak akan menemukan kelancaran dan kemudahan. Allhamdulillah.
2. Almarhum Papah saya Budi Santosa, Almurhumah Mamah Saya Ida Yulia Maryunani dan Kakak saya Sanrio Wylie Sani Anggola. Terimakasih kasih atas kasih sayang Papah dan Mamah berikan kepada Ryan, Dan Terima Kasih Kepada Kakak saya Sanrio yang selalu menemani dan mendukung Ryan dan selalu menguatkan Ryan untuk tetap tegar dan bersemangat meski Papah dan Mamah sudah tiada.
3. Kedua Orang Tua tersayang, Bapak Sarno, Ibu Suciningtyas Riyani Pudjiastuti S.IP, Kakakku yang pertama Febri Aswida, Kakakku yang kedua Fafip Galandika dan Mba Premanita Santri, yang selalu memberi dukungan baik moral ataupun materil, jasmani maupun rohani. Terimakasih Ibu dan Bapak adalah pendamping terbaik, telah menemani dalam kondisi apapun, rela berkorban untukku, selalu memberi semangat. Terimakasih untuk semuanya. Tanpa kalian Ryan bukan apa-apa. Tanpa Ibu dan Bapak, Ryan tidak akan merasakan jenjang pendidikan sejauh ini. Semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala memberikan Kesehatan, rahmat dan limpahan rezeki kepada Ibu, Bapak, Mbaku dan Kakakku semuanya.

4. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2015, sesama teman seperjuangan.
Terimakasih atas segala hal yang kalian lakukan dan berikan yang membuatku bersemangat untuk menyelesaikan studiku serta mengerjakan skripsi ini.
5. Semua anggota FBP yang sudah menjadi teman dan keluarga selama masa perkuliahan.
6. Rhidan M Khaidar, Irfan Fajri, Alayka Fadhly Adn, Bagas Tria Pamungkas, Evan Danar Aditama, Noval Hikmawanto, Randi Samahitha, Nur Iman, Khaerul Fatah, Bima Adi Nugraha dan Alm. Pradipta Harish Bayuwega yang telah menemani dan menyemangati dalam proses pembuatan Skripsi.
7. Semua Teman Kos Budiman yang sudah menjadi teman dan keluarga dari awal kuliah hingga sekarang, Yaitu: Bintoro Priadi, Rohmat Pambudi, Nur Khamid, Suryo Budi Santoso, Ahmad Faizul Umam, dan Adam Malik Rizki.
8. Semua keluarga besar Orangers yang sudah menjadi teman, keluarga selama perkuliahan dan perjuangan kita bersama atas prestasi yang telah kita capai dan terimakasih dengan adanya Orangers Hobiku bisa berkembang dan lebih mengetahui lagi tentang dunia Futsal maupun Sepakbola.
9. Teruntuk teman saya Pipit Anissatul Fadila yang telah membantu dan memberikan masukan dalam pembuatan Skripsi.
10. KKN TIM II Kecamatan Kalinyamatan Kabupaten Jepara yang sudah menjadi teman seperjuangan selama 40 hari dan memberikan banyak hal di Kecamatan Batang.

11. Tak lupa teman-teman KKN Manyargading: Luhung, Nada, Rehna, Ardine, Nazilla, Kinur, Hafida, Riyani dan teman KKN Desa Sendang dan Robayan Dyu, Beta, Adam yang selalu bersama selama 40 hari dan memberikan banyak kenangan yang tak terlupakan. Terima kasih atas semuanya.
12. Terimakasih untuk; Deanda Nurhanifah yang tidak bosan-bosan nya untuk selalu mengingatkan dan membantuku untuk mengerjakan skripsi sekaligus penyemangat untukku menjalani sisa-sisa perkuliahan saat mengerjakan skripsi ini, Semoga Allah SWT Membalas semua kebaikanmu kepadaku selalu.
13. Tak terkecuali juga teman-teman yang selalu memberikan kesan, kenangan, cacian, umpatan dan lainnya, Terimakasih karena kalian adalah orang-orang yang di kirim Allah SWT untuk memberikan cambukan untuk tetap bertahan dan semangat.
14. Dan Terimakasih teruntuk teman-teman baikku lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

Semarang, Agustus 2020

Ryansani Oktavian

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikn rahmat dan hidayah NYA kepada penulis. Sehingga penulis dpat menyelesaikan Tugas Akhir ini sebagai syarat kelulusan Departemen ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Tugas akhir ini telah di selesaikan dengan baik karena bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Allah SWT yang mengabulkan doa dan memudahkan urusan hambaNYA dalam penyelesaian skripsi.
2. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selau Rektor Universitas Diponegoro
3. Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Dr. Drs Kushandajani, M.S, Selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
5. Dra. Pudji Astuti, M.Si Selaku Sekretaris Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

6. Drs. Turtiantoro, M.Si, Selaku Dosen Pembimbing penulisan skripsi, Terimakasih atas ketersediaanya dengan sangat sabar meluangkan waktunya untuk membimbing saya mulai dari Draft Seminar Proposal, Sidang Skripsi hingga Skripsi ini dibukukan.
7. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas ilmu-ilmu yang sudah diberikan.
8. Dr.Drs Muhammad Adnan,MA selaku Dosen Penguji 1 serta D.Ghulam Manar,S.IP,M.Si selaku Dosen Penguji 2 yang telah banyak memberikan bimbingan,arahan dan masukannya selama ini.
9. Seluruh Pegawai Kementerian Agama Kota Salatiga, yang telah bersedia memberikan bantuan dan informasi selama ini.
10. Serta seluruh informan yang telah meluangkan waktunya untuk penulis.

ABSTRAK

Sinergitas Pemerintah Kota Salatiga dan Stakeholder Dalam Menjaga Kerukunan Umat Beragama

Ryansani Oktavian

ryansani@student.undip.ac.id

Departemen Politik dan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Kemajemukan di kota Salatiga dapat menjadi persoalan krusial yang selalu mengancam persatuan dan kesatuan, karena setiap kelompok kecil kini terbuka peluang mengklaim hak-hak hidup secara layak dan diperlakukan sama tanpa diskriminatif. Semua individu berkepentingan memberikan tafsir pembenaran atas gagasan yang dikehendaki dan dipaksakan kepada kelompok lain dengan cara anarkis. Dengan beragam nya agama,suku,ras dan etnis yang ada di Kota Salatiga tentu menjadi persoalan yang sulit untuk tetap menjaga toleransi dan kerukunan namun Kota Salatiga dapat menunjukkan kesanggupan nya dalam menjaga kondusifitas sikap toleransi dan kerukunan antar umat beragama karena rasa menghormati dan menghargai perbedaan antara satu dengan yang lain nya memang sudah menjadi kebiasaan masyarakat Kota Salatiga dan sudah tertanam sejak dulu dibuktikan dengan Kota Salatiga meraih penghargaan kota paling Toleran sebanyak 3 kali, Sukses nya Kota Salatiga menjaga sikap kerukunan dan toleransi umat beragama hingga sekarang tidak lepas dari kompak dan bersatu padunya antara Pemerintah,lapisan Masyarakat Kota Salatiga dalam menjaga kerukunan ini.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penelitian ini juga diperoleh dari wawancara, observasi dan diperkuat kembali dengan dokumentasi sesuai dengan fokus masalah mengenai Sinergitas Pemerintah Kota Salatiga dan Stakeholder Dalam Menjaga Kerukunan Antar Umat Beragama lokasi penelitian yaitu berada di Kota Salatiga.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan yang telah dilakukan maka dapat disimpulkan bahwa ; *Pertama* Upaya Pemerintah bersama Stakeholder dalam menjaga kondusifitas kerukunan antar umat beragama di Kota Salatiga dilakukan melalui program-program maupun kegiatan yang melibatkan dan saling mempertemukan antar lintas agama,suku,etnis dan ras yang di selenggarakan secara rutin. *Kedua* banyak pihak yang terlibat dan turut berperan aktif dalam terjaga nya kondusifitas kerukunan dan sikap toleransi di kota Salatiga selain dari pemerintah sendiri dari masyarakat sipil,ormas,simpul-simpul keagamaan yang

ada di Kota Salatiga saling mendukung dan bersinergi dalam menjalankan dan menyukseskan terjaganya sikap toleransi dan kerukunan yang ada di Kota Salatiga inilah yang menjadi kunci utama terjaganya kerukunan di Kota Salatiga terjalinnya koordinasi dan sinergitas yang baik antara pemerintah dan stakeholder. *Ketiga* Mengenai permasalahan, hambatan dan tantangan yang dialami oleh Pemerintah Kota Salatiga dalam menjaga sikap toleransi dan kerukunan yaitu berupa kewaspadaan terhadap organisasi-organisasi terlarang yang menyebabkan intoleransi dan permasalahan terkait pendirian tempat ibadah.

Kata Kunci: Kerukunan, Toleransi, Umat Beragama, Masyarakat yang kondusif, FKUB

ABSTRACT

The Synergy of Salatiga City Government and Stakeholders in Maintaining Religious Harmony

Ryansani Oktavian

rvansani@student.undip.ac.id

Departement of Politics and Government

Faculty of Social Science and Political Science

Pluralism in the city of Salatiga can be a crucial issue that always threatens unity and integrity, because every small group now has the opportunity to claim the right to live properly and to be treated equally without discrimination. It is in the interest of all individuals to provide a justification for the ideas they want and force them on other groups in an anarchic way. With the diversity of religions, ethnicities, and races in the City of Salatiga, of course it is a difficult problem to maintain tolerance and harmony but the City of Salatiga can show its ability to maintain the conducive attitude of tolerance and harmony between religious communities because of respect and appreciation on the differences between one another, it has become a habit for the people of Salatiga City and has been embedded since a long time ago as evidenced by the City of Salatiga which had been awarded as the most Tolerant city 3 times. The success of the City of Salatiga in maintaining harmony and tolerance of religious communities until now

cannot be separated from unity between the Government and the Salatiga City community.

The research method in this study is descriptive research with a qualitative approach. The writer obtains the research data from interviews, observations and reinforced with documentation in accordance with the focus of the problem regarding the Synergy of the Salatiga City Government and Stakeholders in Maintaining Inter-Religious Harmony, the research location is in the City of Salatiga.

Based on the results of the research and discussion that has been done, it can be concluded that; *First*, the Government's efforts with Stakeholders in maintaining conducive harmony between religious communities in the City of Salatiga are carried out through programs and activities that involve and bring together interfaith, ethnicity, ethnicity and race which are held regularly. *Second*, many parties are involved and take an active role in maintaining the conducive and tolerant attitude in the city of Salatiga apart from the government itself from civil society, mass organizations, religious knots in the City of Salatiga to support each other and synergize in carrying out and maintaining a successful tolerance attitude. The harmony that exists in the City of Salatiga is the main key to maintaining harmony in the City of Salatiga which is to establish good coordination and synergy between the government and stakeholders. *Third*, regarding the problems, obstacles and challenges faced by the Salatiga City Government in maintaining an attitude of tolerance and harmony, namely in the form of vigilance against prohibited organizations that cause intolerance and problems related to the establishment of places of worship.

Keywords: Harmony, Tolerance, Religious People, Conducive Society, FKUB.

DAFTAR ISI

HALAMAN DEPAN.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	x
ABSTARCT	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1: PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Secara Teoritis.....	7
1.4.2 Secara Praktis.....	8
1.5 Penelitian Terdahulu	9
1.6 Kerangka Teori.....	12
1.6.1 Toleransi	12
1.6.2 <i>Civil Society</i>	15
1.6.3 Sinergitas Aktor Kepentingan	21
1.6.4 Teori HAM	24
1.7 Metode Penelitian.....	27
1.7.1 Desain Penelitian	27
1.7.2 Situs Penelitian	29
1.7.3 Subjek Penelitian	30
1.7.4 Jenis Data.....	31
1.7.5 Sumber Data	32
1.7.6 Teknik Pengumpulan Data	32
1.7.7 Analisis dan Interpretasi Data	37
1.7.8 Kualitas Data	40
BAB 2: GAMBARAN UMUM DAN OBJEK PENELITIAN.....	43
2.1 Gambaran Umum Kota Salatiga	43
2.1.1 Visi dan Misi Kota Salatiga.....	47
2.1.2 Geografi dan Administrasi Wilayah.....	48
2.1.3 Kondisi Demografi	50
2.1.4 Potensi Keagamaan	51
2.1.5 Sejarah Kementerian Agama Kota Salatiga	53
2.1.6 Tupoksi Kantor Kementerian Agama Kota Salatiga.....	60

2.1.7 Renstra Kankemenag Tahun 2015-2019	63
2.1.8 Organisasi Tata Laksana Kantor Kementerian Agama Kota Salatiga	70
2.2 Gambaran Umum Kerukunan dan Toleransi Umat Beragama di Kota Salatiga	75
BAB 3: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	78
3.1 Peran Kongkret Pemerintah Salatiga dalam Menjaga Kerukunan Umat Beragama	79
3.1.1 Peran Kongkret yang Dilakukan FKUB dalam Menjaga Kerukunan Umat Beragama	80
3.1.2 Peran Kementerian Agama dalam Menjaga Kerukunan.....	87
3.1.3 Sinergitas Sektor Pemerintah dalam Menjaga Kerukunan	90
3.1.4 Dukungan Penuh dari Pemerintah.....	95
3.2 Pihak-Pihak yang Terlibat dalam Terjaganya Kerukunan Agama di Kota Salatiga	97
3.2.1 Para Stakeholder yang Terlibat	98
3.3 Tantangan Hambatan Pemerintah Kota Salatiga dalam Menjaga Kerukunan Umat Beragama	103
3.3.1 Permasalahan yang Dialami Pemerintah Kota Salatiga dalam Menangani Permasalahan Kerukunan dan Sikap Toleransi.....	104
BAB 4: PENUTUP	110
4.1 Kesimpulan	110
4.2 Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA	112
LAMPIRAN-LAMPIRAN	115

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Luas Wilayah Kota Salatiga.....	49
Tabel 2.2 Luas Tanah Sawah dan Tanah Kering di Kota Salatiga.....	49
Tabel 2.3 Banyaknya Pemeluk Agama per Kecamatan Tahun 2017.....	52
Tabel 2.4 Data Tempat Ibadah.....	52
Tabel 2.5 Rencana Strategis Kemenag Salatiga Tiap Bidang.....	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kota Salatiga.....	45
Gambar 2.2 Piramida Penduduk Kota Salatiga Tahun 2017.....	51
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Kemenag Kota Salatiga.....	71
Gambar 3.1 Kunjungan Kerja FKUB di Jakarta 2019.....	82
Gambar 3.2 Penerimaan Kunjungan Kerja dari FKUB Lubuklinggau.....	83
Gambar 3.3 Sosialisasi Kerukunan di Kecamatan-Kecamatan.....	84
Gambar 3.4 Pembekalan dari FKUB untuk Taruna AKPOL Terkait Kerukunan.....	84
Gambar 3.5 Penerimaan Penghargaan dari Leprid kepada FKUB Salatiga.....	94
Gambar 3.6 Operasi Katarak yang Diselenggarakan FKUB Salatiga.....	94
Gambar 3.7 Dialog Kapolres, Tokoh Agama, Tokoh FKUB, dan Tokoh Masyarakat untuk Menangani Permasalahan Laskar Manguni.....	97
Gambar 3.8 Doa Bersama dalam Acara Hari Toleransi Nasional di GKJ Sidomukti 17 November 2019.....	103

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Transkrip Wawancara.....	115
Lampiran II Surat Keterangan Ijin Penelitian.....	134
Lampiran III Dokumentasi Wawancara.....	137
Lampiran IV Dokumentasi.....	139