



**EVALUASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH JEPARA  
NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN,  
PEMBERDAYAAN DAN PEMBINAAN INDUSTRI MEBEL DI  
KABUPATEN JEPARA**

**Skripsi**

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan  
Pendidikan Strata 1**

**Penyusun**

**NAHDYA YURIS ADILA**

**14010116120030**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2020**

## **SURAT PERNYATAAN**

### **KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Nahdya Yuris Adila
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116120030
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jepara / 04 Maret 1998
4. Jurusan / Program Studi : S1 / Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jalan Banjarsari Selatan Nomor 99

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul

**“Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Jepara Nomor 2 Tahun 2014  
Tentang Perlindungan, Pemberdayaan Dan Pembinaan Industri  
Mebel Di Kabupaten Jepara”**

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah seraf pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, Kamis 07 Mei 2020

Pembuat Pernyataan,

**Nahdya Yuris Adila**  
NIM: 14010116120030

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Jepara Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Perlindungan, Pemberdayaan dan Pembinaan Industri Mebel di Kabupaten Jepara**

Nama Penyusun : Nahdya Yuris Adila

NIM : 14010116120030

Program Studi : S1/Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

**Semarang, Kamis 07 Mei 2020**

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

**Dosen Pembimbing :**

1. Dr. Drs. Teguh Yuwono M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003



( ..... )

**Dosen Penguji Skripsi :**

1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, MSi  
NIP. 1977080202005011002



( ..... )

2. Drs. A. Taufiq. M.Si  
NIP. 195903181986031003



( ..... )

## HALAMAN MOTTO

“Tuhan pasti memberikan apa yang kita butuhkan bukan apa yang kita inginkan, jadi yakin dan bersabarlah bahwa sesuatu yang kita inginkan akan indah pada waktunya.”

“Kau tak dapat meraih sesuatu dalam hidup tanpa pengorbanan sekecil apapun.” –  
(*Shakira*)

“Jika kalian bersyukur maka akan aku tambahkan nikmat-Ku untuk kalian”  
(*QS.Ibrahim:7*)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan rasa syukur skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Allah SWT atas segala hal yang dapat saya rasakan saat ini.
2. Bapak, Mama, Neha dan Zifora yang kusayangi dan kucintai yang selalu mendoakan dan mendukungku untuk menggapai segala cita-cita dan mimpiku.
3. Rizki Ari Artha, dan Balan Nabiyon yang sudah menjadi sahabat dalam kondisi apapun dan sudah sabar menjadi pendengar yang baik serta selalu memberikan cinta dan kasih
4. Teman-teman CML dan Rempong yang telah menjadi sahabat baikku dari TK hingga SMA yang telah mengelilingiku dengan canda dan tawa serta mendengarkan keluh kesahku
5. Teman-teman Dollyku, Anggita Putri, Aldila Latifa, Monica Amy, Febriyani Puspita, Maharani Ajeng, dan May Hesti yang selalu menemani hari-hariku pada masa perkuliahan dan juga telah menjadi pendengar yang baik tentang keluh kesahku dan semoga kita selalu diberikan kebaikan untuk kedepannya.
6. Teman-teman seperbimbinganku, Elida, Fani dan Risma yang telah memberikan dukungan dan bantuannya dalam berjuang bersama-sama dalam penyusunan penelitian ini. Semoga selalu diberikan hal-hal baik untuk kedepannya dan dimudahkan dalam urusan masing-masing;
7. Olivia Tyas, Alam, Rosi Firdausiyah, Acid, teman-temanku terimakasih telah menemani hari-hariku dan selalu membantu dalam segala hal.
8. Seluruh teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2016, terimakasih untuk semua canda dan tawa selama didunia perkuliahan ini. semoga kalian diberikan kemudahan dan kelancaran dalam menjalani urusan masing-masing serta dalam mencapai cita-cita kalian.
9. Teman-teman KKN Desa Plajan yang kusayangi, Mei, Aul, Pamela, Mega, Nesa, Kak Kristin, Vania, Septi, Febi, Bagas, Santo, Wira, terimakasih

telah memberikan pengalaman yang berharga dan selalu memberikan canda tawa.

10. Faiz Naofal. Terimakasih sudah menemani hari-hariku, mendengarkan keluh kesahku dan selalu memberikan semangat serta dukungan dalam penyusunan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna. Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah mendukung dan mohon maaf atas segala kekurangannya dalam penyusunan skripsi ini.

Semarang, Kamis 07 Mei 2020

Nahdya Yuris Adila

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kepada Tuhan YME atas kehendak-Nya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi sebagai syarat kelulusan Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Skripsi ini telah diselesaikan dengan baik karena bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan dalam proses penyusunan penelitian ini;
2. Kedua orang tua yang selalu memberikan dukungan dalam bentuk doa dan materi;
3. Bapak Dr. Drs Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
4. Ibu Dr. Dra. Kushandayani, M.S. selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
5. Ibu Dra. Pudji Astuti M.Si selaku sekretaris Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
6. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono M.Pol.Admin selaku dosen pembimbing penulisan skripsi yang telah meluangkan waktu untuk memberikan dukungan, masukan, dan bantuan, serta dengan sabar membimbing saya dalam penyusunan skripsi;
7. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar S.IP, M.Si dan selaku dosen penguji yang bersedia menguji dan membimbing agar skripsi ini menjadi layak.
8. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, M.A selaku dosen wali yang bersedia membimbing dan memberikan arahan agar dapat segera menyelesaikan perkuliahan ini;

9. Segenap dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
10. Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Jepara yang telah memberikan kesempatan bagi saya untuk magang serta membantu bagi skripsi saya.
11. Seluruh pihak yang membantu dalam penulisan skripsi ini.

Semoga semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini mendapatkan pahala dan balasan dari Tuhan YME atas ketulusan hatinya dalam memudahkan urusan orang lain. Kedepannya semoga skripsi ini membawa berkah dan bermanfaat bagi pembaca maupun bagi yang akan mengambil penelitian sejenisnya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan dalam penulisan karya ilmiah yang selanjutnya.

Semarang, Kamis 07 Mei 2020

Nahdya Yuris Adila



**EVALUASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH JEPARA NOMOR 2  
TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN, PEMBERDAYAAN DAN  
PEMBINAAN INDUSTRI MEBEL DI KABUPATEN JEPARA**

Nahdya Yuris Adila dan Teguh Yuwono

Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro, Jawa Tengah

Website : <http://fisip.undip.ac.id/> Email : [fisip@undip.ac.id](mailto:fisip@undip.ac.id)

**ABSTRAK**

Industri mebel di Jepara merupakan tulang punggung perekonomian, sehingga membutuhkan kebijakan untuk meningkatkan eksistensi dan produktivitasnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Jepara Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Perlindungan, Pemberdayaan dan Pembinaan Industri Mebel dan faktor-faktor yang menghambat perkembangan industri mebel yang mana berpengaruh pada pelaksanaan kebijakan tersebut. Metodologi penelitian yang digunakan adalah *mixed method* dengan teknik pengumpulan data yakni wawancara, data/arsip, dan kuesioner. Kemudian dianalisis menggunakan triangulasi teori, sumber dan metode. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan tersebut belum optimal. Kebijakan ini sudah ditransformasikan secara efektif melalui pelayanan pembinaan, pemberdayaan dan perlindungan namun belum efisien karena minimnya anggaran dan pelaksanaan sosialisasi serta belum adanya SOP. Hasil kebijakannya telah mampu meningkatkan industri mebel yang berdaya saing dan mandiri sehingga dapat meningkatkan ekspor industri mebel. Selain itu terdapat fasilitasi berupa kegiatan pelatihan, pameran, Kredit Usaha Rakyat (KUR), infrastruktur jalan jembatan, bahan baku serta sentra mebel di Jepara Sehingga memberikan dampak yang baik berupa peningkatan usaha bagi pelakunya. Terdapat tujuan yang belum tercapai karena adanya faktor-faktor yang menghambat yakni kelangkaan bahan baku, keterbatasan kualitas dan kuantitas tenaga kerja, kondisi pangsa pasar yang terganggu, penyalahgunaan pemasaran secara *online* dan adanya Kebijakan *PMA dan Ekpor Kayu Log serta SVLK* yang justru mempersulit bagi pelakunya. Peneliti merekomendasi untuk diperbaikinya kebijakan tersebut agar hasilnya lebih maksimal.

**Kata kunci** : Evaluasi, Hambatan Industri Mebel, Pembinaan, Pemberdayaan, Perlindungan

**EVALUATION OF JEPARA REGIONAL REGULATION POLICY  
NUMBER 2 OF 2014 CONCERNING THE PROTECTION,  
EMPOWERMENT AND GUIDANCE OF THE FURNITURE INDUSTRY  
IN JEPARA REGENCY**

Nahdya Yuris Adila dan Teguh Yuwono

Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro, Jawa Tengah

Website : <http://fisip.undip.ac.id/> Email : [fisip@undip.ac.id](mailto:fisip@undip.ac.id)

**ABSTRACT**

Furniture industry in Jepara is the backbone of the economy, so it needs a policy to improve its existence and productivity. This research aims to determine the evaluation of the regional Policy assessment Jepara Number 2 year 2014 about the protection, empowerment and development of furniture industry and the factors that inhibit the development of furniture industry which is influential in the implementation of the policy. The research methodology used is mixed method with data collection techniques such as interviews, data/archives, and questionnaires. Then analyzed using triangulation theory, source and method. The results showed that the policy was not optimal. This policy has been transformed effectively through the service of coaching, empowerment and protection but not efficient because of the lack of budgets and the implementation of socialization and the absence of SOP. Its policy results have been able to improve the furniture industry that is competitive and independent so that it can improve the export of furniture industry. In addition there are facilitation of training activities, exhibitions, people's Business credit (KUR), road infrastructure, bridges, raw materials and furniture centers in Jepara, thus giving a good impact in the form of increased effort for the culprit. There are objectives that have not been achieved due to the factors that inhibit the scarcity of raw materials, limitations of quality and quantity of labor, disrupted market share conditions, online marketing abuse and the existence of The policy PMA and timber Log and SVLK which complicates the perpetration. Researchers recommend to improve the implementation of the policy for maximum.

**Keywords:** Evaluation, Barriers To Furniture Industry, Coaching, Empowerment, Protection

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI .....	vi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.5 Tinjauan Pustaka.....	16
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	16
1.5.2 Industri Sebagai Aktivitas yang Dikendalikan Kebijakan Pemerintah.....	17
1.5.3 Teori Kebijakan Publik dan Evaluasi Kebijakan.....	24
1.5.4 Teori Perlindungan, Pemberdayaan dan Pembinaan.....	35
1.6 Kerangka Pikir.....	42
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	43

1.8	Metode Penelitian.....	46
1.8.1	Desain Penelitian.....	47
1.8.2	Populasi dan Sampel.....	50
1.8.3	Teknik Pengambilan Sampel.....	51
1.8.4	Situs Penelitian.....	53
1.8.5	Subjek Penelitian.....	54
1.8.6	Jenis Data.....	54
1.8.7	Sumber Data.....	55
1.8.8	Teknik Pengumpulan Data.....	56
1.8.9	Analisis dan Interpretasi Data.....	58
1.8.10	Kualitas Data.....	59
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>		<b>61</b>
2.1	Gambaran Umum Daerah Penelitian.....	61
2.1.1	Aspek Geografis Kabupaten Jepara .....	61
2.1.2	Luas Wilayah Kabupaten Jepara.....	64
2.1.3	Kondisi Demografis Kabupaten Jepara .....	65
2.1.4	Kondisi Perekonomian Kabupaten Jepara .....	68
2.1.5	Kondisi Sosial Masyarakat Kabupaten Jepara .....	70
2.1.6	Kondisi Perindustrian Kabupaten Jepara .....	71
2.1.7	Visi dan Misi Kabupaten Jepara.....	75
2.2	Profil Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Jepara.....	81
2.2.1	Visi dan Misi Dinas Perindustrian dan Perdagangan.....	81
2.2.2	Tupoksi Dinas Perindustrian dan Perdagangan.....	82
2.2.3	Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan.....	90
2.3	Gambaran Umum Kebijakan P3IM.....	91
2.3.1	Dasar Hukum.....	96
2.3.2	Tujuan.....	99

<b>BAB III EVALUASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH JEPARA NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN, PEMBERDAYAAN DAN PEMBINAAN INDUSTRI MEBEL DI KABUPATEN JEPARA.....</b>	<b>100</b>
3.1 Evaluasi Kebijakan P3IM.....	101
3.1.1 Input/Masukan Kebijakan P3IM.....	102
3.1.2 Process/Pelaksanaan Kebijakan P3IM .....	108
3.1.3 Output/ Hasil Kebijakan P3IM.....	148
3.1.4 Outcome/Dampak Kebijakan P3IM.....	157
3.2 Faktor Penghambat Industri Mebel.....	170
3.1.1 Faktor Sumberdaya.....	171
3.1.2 Faktor Sosial.....	174
3.1.3 Faktor Ekonomi.....	179
3.1.4 Faktor Kebijakan Pemerintah.....	185
3.3 Temuan dan Matriks Hasil Penelitian Kebijakan P3IM.....	188
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>206</b>
4.1 Kesimpulan.....	206
4.1.1 Evaluasi Kebijakan P3IM.....	206
4.1.2 Faktor-faktor Penghambat Dalam Industri Mebel di Jepara.....	209
4.2 Saran.....	211
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>214</b>
<b>Lampiran.....</b>	<b>218</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 1 Peringkat Industri Mebel sebagai Sektor Industri di Kabupaten Jepara Tahun 2015-2017.....	6
Tabel 1.2 Urutan 3 Besar Industri di Kabupaten Jepara Tahun 2017.....	6
Tabel 1.3 Data Ekspor Industri Mebel Tahun 2014-2017.....	11
Tabel 1.4 Indikator Evaluasi Kebijakan.....	33
Tabel 1.5 Kriteria-kriteria Evaluasi Kebijakan Publik.....	34
Tabel 1.6 Operasionalisasi Konsep.....	42
Tabel 2.1 Letak Geografis Kabupaten Jepara.....	62
Tabel 2.2 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Jepara Tahun 201.....	65
Tabel 2.3 Penduduk Menurut Jenis Kelamin Pada Tahun 2017.....	66
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Kabupaten Jepara Tahun 2013-2017.....	68
Tabel 2.5 PDRB Kabupaten Jepara Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha Pada Tahun 2014-2018.....	69
Tabel 2.6 IPM dan Komponen IPM Kabupaten Jepara.....	71
Tabel 2.7 Distribusi PDRB Atas Dasar Harga Berlaku di Kabupaten Jepara Tahun 2018.....	72
Tabel 2.8 Data Ekspor Kabupaten Jepara Tahun 2017.....	74
Tabel 3.1 Pelayanan Pemberdayaan Industri Mebel Tahun 2018-2019.....	111
Tabel 3.2 Data Ekspor Industri Mebel Di Kabupaten Jepara Tahun 2015-2019.....	115
Tabel 3.3 Sosialisasi Program Industri Mebel.....	117
Tabel 3.4 Pendidikan, pelatihan dan pendampingan.....	119
Tabel 3.5 Fasilitas Pemasaran Melalui Pameran.....	122
Tabel 3.6 Pameran Tahun 2018.....	123
Tabel 3.7 Pameran Tahun 2019.....	124
Tabel 3.8 Fasilitas Dan Menjalin Kerjasama Dengan Asosiasi Mebel.....	126
Tabel 3.9 Fasilitas Permodalan.....	128
Tabel 3.10 Penyediaan Prasarana Jalan Dan Jembatan.....	131
Tabel 3.11 Penyediaan Prasarana Terminal Kayu Dan Tempat Penggajian.....	133

Tabel 3.12 Penyediaan Bahan Baku Kayu.....	134
Tabel 3.13 Penetapan Sentra Industri Kerajinan Kayu Sebagai Industri Kreatif Jepara.....	136
Tabel 3.14 Penetapan Standar Harga Industri Mebel.....	138
Tabel 3.15 Penyediaan Bantuan Hukum Dan Asuransi Industri Mebel.....	139
Tabel 3.16 Program Peningkatan dan Pengembangan Ekspor Tahun 2018.....	150
Tabel 3.17 Program Peningkatan dan Pengembangan Ekspor Tahun 2019.....	150
Tabel 3.18 Peserta Pameran Tahun 2018.....	151
Tabel 3.19 Peserta Pameran Tahun 2019.....	151
Tabel 3.20 Peningkatan Produk Industri Mebel Yang Diekspor/Dijual.....	158
Tabel 3.21 Peningkatan Jumlah Produksi/Volume.....	159
Tabel 3.22 Dampak Baik Terhadap Peningkatan Kualitas Pelaku Industri Mebel.....	161
Tabel 3.23 Dampak Baik Terhadap Kemudahan Dalam Mendapatkan Modal.....	162
Tabel 3.24 Dampak Baik Terhadap Ketersediaan Bahan Baku Kayu.....	163
Tabel 3.25 Dampak Baik Terhadap Kelancaran Distribusi Produk Mebel.....	164
Tabel 3.26 Dampak Baik Terhadap Penguatan Kelembagaan Asosiasi Industri Mebel.....	165
Tabel 3.27 Peningkatan Jumlah Tenaga Kerja.....	166
Tabel 3.28 Peningkatan Keuntungan Yang Diperoleh.....	167
Tabel 3.29 Dampak Baik Terhadap Perluasan Pangsa Pasar.....	169
Tabel 3.30 Temuan dan Matriks Hasil Penelitian Berbasis Teori Evaluasi Kebijakan Peraturan daerah Jepara Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Perlindungan, Pemberdayaan dan Pembinaan Industri Mebel.....	194
Tabel 3.31 Temuan dan Matriks Hasil Penelitian Berbasis Rumusan Masalah Evaluasi Kebijakan Peraturan daerah Jepara Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Perlindungan, Pemberdayaan dan Pembinaan Industri Mebel.....	200

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pikir.....	42
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Jepara.....	63
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Jepara.....	90