



**POLITIK EKONOMI PERTEMBAKAUAN DI KABUPATEN  
TEMANGGUNG**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata I**

**Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nama : Kharisma Melati**

**NIM : 14010116140092**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2020**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Kharisma Melati  
NIM : 14010116140092  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul:

### **POLITIK EKONOMI PERTEMBAKAUAN DI KABUPATEN TEMANGGUNG**

Adalah benar - benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya)

Demikian pernyataan saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan

Semarang, 22 Juni 2020

Pembuat Pernyataan,

Kharisma Melati

14010116140092

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Politik Ekonomi Pertembakauan di Kabupaten Temanggung

Nama Penyusun : Kharisma Melati

NIM : 14010116140092

Program Studi : Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 22 Juni 2020

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP

NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I

Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP. 196908221994031003

**Dosen Pembimbing :**

1. Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

(.....)

NIP. 196908221994031003

**Dosen Penguji Skripsi :**

1. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.I.P., M.PP

(.....)

NIP. 198105072005012002

2. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D

(.....)

NIP. 196503251988031001

## HALAMAN PERSEMBAHAN I

### Ucapan Syukur dan Terimakasih Kepada :

*Kedua orang tua penulis yang luar biasa hebat Bapak Mustofa, B.A. dan Ibu Mardiyati atas didikan, curahan seluruh pikiran, tenaga, dukungan baik moril maupun materil untuk penulis, serta doa-doa beliau yang selalu mengiringi perjalanan penulis setiap waktu tanpa henti. Berkat semua itu, akhirnya penulis bisa dititiik ini, menyelesaikan skripsi yang penuh hambatan serta tantangan ini dengan penuh semangat. Semua ini penulis dedikasikan untuk bapak dan ibu.*

### Tak Lupa, Ucapan Terimakasih Juga Kepada :

*Saudara kandung penulis satu-satunya Mas Subkhan Efendi, S.H. yang selalu memberikan dukungan baik secara moril maupun materil selama penulis menyelesaikan kuliah. Terimakasih sudah menjadi contoh yang baik untuk penulis dengan segala kerja keras dan pencapaiannya di usia muda. Semoga selalu sukses dan berdampak untuk masyarakat.*

## HALAMAN PERSEMBAHAN II

Puji syukur dan terimakasih penulis panjatkan Kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Adapun Skripsi ini juga penulis persembahkan kepada pihak-pihak yang sudah mendukung penulis :

1. Dr. Drs Teguh Yuwono M.Pol. Admin selaku dosen pembimbing penulis.

Terimakasih atas segala bimbingan yang telah diberikan dan mendorong anak bimbingannya ini untuk selalu optimis dengan apa yang dilakukan.

Disela-sela kesibukan bapak, pak Teguh tetap sabar dalam membimbing dan selalu mengupayakan yang terbaik untuk anak bimbingnya

2. Dr. Laila Khalid Alfirdaus, S.I.P., M.PP selaku dosen penguji penulis

3. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D selaku dosen penguji penulis

4. Terimakasih untuk Mas Gilang Elva Abdillah Rahman atas seluruh tenaga, waktu, materi, curahan perhatian, semangat, dan kasih sayangnya yang sudah membantu penulis dalam mencari data, panas atau hujan sudah rela melampauinya. Terimakasih atas support yang diberikan kepada penulis.

Tiada kata yang bisa terucap, selain terimakasih

5. Terimakasih untuk Adelina Saraswati (Kak Adel) yang sudah menyediakan separuh waktunya untuk penulis sejak beberapa semester ini, selalu bersama penulis setiap waktu, membantu penulis dalam berbagai hal, selalu mendengarkan cerita penulis setiap saat, dan selalu

mengerti jatuh bangunnya penulis. Sukses untuk segala cita-citamu kak!

Semoga segala angan dan pencapaianmu segera terwujud

6. Terimakasih untuk Laili, Arin, Dito atas seluruh waktu yang sudah diberikan kepada penulis. Terimakasih sudah mendengarkan keluh kesah penulis, selalu ada untuk penulis saat susah maupun senang, selalu menghibur dan menyemangati penulis saat kesusahan mengerjakan skripsi ini. Terimakasih sudah selalu ada untuk meyakinkan penulis
7. Terimakasih untuk Fitria sahabat yang selalu setia menemani dan mendengar keluh kesah penulis sejak semester satu sampai sekarang, terimakasih akhir-akhir ini selalu *fast respon* jawab saat penulis butuh terutama untuk urusan akademik dan memberikan ide-ide menyelesaikan skripsi ini
8. Terimakasih untuk Febriyani Puspita Pratiwi (Pepy) selama 2019 selalu setia menemani di masa-masa akhir mengikuti organisasi. Tempat cerita dan berkeluh kesah saat suka maupun duka menghadapi organisasi serta kegiatan-kegiatan yang lain, terimakasih atas semangat dan insight barunya
9. Terimakasih Mbak Funa, Mbak Venda, Dek Sendy yang sudah setia menjadi sahabat dan tempat berkeluh kesah dalam keadaan apapun sejak SMA. Semoga sukses dengan jalan kita masing-masing. *See you on top!*
10. Terimakasih untuk teman-teman Volunteer Rumah Pintar FISIP Undip Mbak Bela, Mbak Bibil, Mas Burhan, Syafri, Annisa, Mbak Devy

Widyana, dan Mas Saldy yang sudah menjadi gerbang pertama penulis mengenal dunia pengabdian di Kampus dan masyarakat

11. Terimakasih HMJ Ilmu Pemerintahan FISIP Undip yang sudah memberikan kesempatan penulis mengenal organisasi intra kampus pertama kalinya dengan memberi kesempatan penulis menjadi Perangkat Muda Bidang PSDM
12. Terimakasih Bidang Pengabdian Masyarakat BEM FISIP Undip 2017 yang sudah menjadi tempat penulis berkembang serta ditempa. Terimakasih Mas Verry selaku Kabid Dimas yang memberikan kepercayaan kepada penulis untuk merancang konsep berbagai acara, memberikan kesempatan untuk berkembang diberbagai tempat pengabdian, serta selalu memberikan pembelajaran baru. Terimakasih Mas Ridwan (Iting) yang sudah sukarela menjemput saat akan ada acara dimas. Dea Jihan, Tasya, Vyna yang selalu menjadi tempat curhat dan sahabat setia saat suka maupun duka, terimakasih sudah sabar mendengarkan penulis serta selalu ada untuk penulis. Terimakasih untuk Mas Irul dan Indra yang selalu membantu penulis. Terimakasih untuk eksnud yang selalu semangat dan *Full Energy* Naomi, Dewi Ismi, Amirudin, Faisal, Dimas, dan Zahra
13. Terimakasih Bidang Pengabdian Masyarakat BEM FISIP Undip 2018 yang sudah menjadikan penulis semakin berkembang lagi, utamanya dalam dunia pengabdian. Bersama orang-orang hebat penebar manfaat bagi

masyarakat sekitar. Terimakasih pada Favian sudah memberi kesempatan penulis untuk saling bekerjasama, Diva, Naomi, Dewi Ismi, Aike, Fatimah, Krisgun, Amirudin, Zein yang selalu ada dan terus bisa menopang satu sama lain. Terimakasih untuk semangatnya yang luar biasa dari eksmod Arfa, Naomi Feby, Irma, Nurma, Fawwaz, dan Dinda. Terimakasih pula karena WEHARIMA KITA penulis menjadi bersahabat dengan Kak Adel dan Irbah

14. Terimakasih Arrazi dan Damaris sudah memberikan penulis kesempatan bergabung dalam #IramaKebajikan BEM FISIP Undip 2019 sebagai PMO. Terimakasih untuk Pepi, Setya, Wici, Joel yang selalu membantu menyelesaikan masalah dalam internal bidang. Terimakasih kepada Theo dan Allya selaku Kabid Wakabid KP serta Diva dan Aike selaku Kabid Wakabid Dimas yang sudah membuka pintu selebar-lebarnya untuk penulis membawahi bidang kalian, meskipun penulis banyak salah dan kurangnya
15. Terimakasih teman-teman GUM Jilid V Karimunjawa yang sudah memberikan pelajaran berharga dalam dunia edukasi anak-anak 3T. Terimakasih sudah selalu menjadi contoh dan pengingat positif untuk penulis : Mbak Farida, Mbak Weny, Mas Barick, Mas Yudha, Mas Sina, Mbak Yuli, Mbak Tami, Kak Rien, Auretha, Sabrina, Mbak Putfan, Mas Ubaid, Izud, dan Mbak Bibil



16. Terimakasih teman-teman GUM Jilid VI Brebes yang sudah mempercayakan penulis menjadi orang yang bisa membantu kalian, bersama belajar mewujudkan pendidikan kontekstual untuk anak-anak di daerah 3T. Mas Aska, Mas Niki, Tosina, Ainin, Dek Dhila, Dek Sulvy, Dek Tri, Tita, Kharisma Ayu, Dek Desy, Dek Ulfa, Salma, Hafiz, Dianita, Rieziq, dan Bang Eky
17. Terimakasih teman-teman UI Mengajar Angkatan 8 yang sudah memberikan pelajaran berarti bagi penulis. Menjadikan penulis orang yang mau belajar, mau beradaptasi dan bermobilisasi tinggi. Terimakasih atas kebaikan serta curahan semangatnya setiap hari yang selalu penulis ingat sampai sekarang. Kak Syifa, Farhan, Mas Yoga, Alifah, Ilma, Qibe, Suci, Maula, Azkia, Kak Dhian, Irfan, Oji, Eric, Balqis, Kak Tania, Kak Tutu, Kak Sasa, Asa, Kak Dwi, dan Kak Manik (selaku Ketua BEM UI 2019)
18. Terimakasih kepada Mbak Diaz Aisyah Pratiwi dan Mas Aria Pradana Wirawan yang sudah memberikan masukan serta petunjuk narasumber kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini
19. Terimakasih kepada Bu Ani, Bu Asri, Bu Lia, Pak Budi, Pak Adi, Bu Wati, serta seluruh jajaran pegawai KPU dan Komisioner KPU yang sudah luar biasa baik kepada penulis. Memberikan ilmu-ilmu birokrasi dan administrasi kepada penulis, memberikan tugas yang berarti untuk penulis, dan memberikan ketrampilan mengolah IT kepada penulis.

Terimakasih karena penulis selalu diberikan kesempatan izin untuk bekerja (menjadi MC-Moderator) saat waktu magang belum usai

20. Terimakasih kepada teman-teman LKMM Dasar Fakultas Psikologi yang sudah support apapun kondisinya. See you on top orang-orang hebat! Tosina, Sabas, Dinda, Kak Mirfat, Bang Ipul, Erty, Qonia (yang saat ini sudah pindah di STAN), Mbak Cika, dan Yudi
21. Terimakasih kepada teman-teman volunteer dan kepanitiaan yang pernah penulis ikuti, yang pastinya selalu memberikan dampak positif bagi penulis. Sekali lagi terimakasih sudah berkembang bersama dengan penulis, yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu
22. Terimakasih untuk teman-teman Kos 108 yang sudah mengisi kebahagiaan penulis, menemani penulis saat susah maupun senang, tempat pulang dan berkeluh kesah penulis atas segala masalah yang ada. Generasi penghuni 108 lama : Mbak Ratri, Mbak Hana, Mbak Ednita, Mbak Tisa, Mbak Lele, Ayu, dan Berli, terimakasih nano-nananya. Generasi penghuni 108 baru : Dek Felina, Dek Yohan, Dek Titin, Dek Lina, dan Anisa, yang sudah setia menemani penulis dan mensupport penulis
23. Terimakasih untuk teman-teman seperbimbingan yang selalu support dan tukar informasi Cicik, Elida, Vany, dan Rizky Pratama
24. Terimakasih untuk seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan 2016 yang selalu memberikan kesan berarti bagi penulis selama penulis berkuliah

25. Terimakasih untuk teman-teman Duta Museum Jawa Tengah yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu. Terimakasih untuk seluruh Pejabat Museum Jawa Tengah Ranggawarsita atas kepercayaannya kepada Penulis, Mbak Rea, Mas Zaki, Mas Nonda, Bu Laela, Bu Atin, dan lain-lain
26. Terimakasih untuk teman-teman Duta Anti Narkoba Kabupaten Temanggung Mas Drg. Luthfi Putra Perdana, Mbak Niken, Cesi, dan Dewi yang selalu memberikan pembelajaran-pembelajaran baru kepada penulis
27. Terimakasih untuk semua *crew* dan presenter Semarang TV yang memberikan kesempatan pada penulis untuk bekerja, belajar dalam dunia jurnalistik, dan selalu memberikan dukungan ditengah waktu pencarian data penelitian ini
28. Terimakasih untuk teman-teman TIM II KKN PPM Tematik Desa Tlogowungu, Kecamatan Kaloran, Kabupaten Temanggung. Victo, Fatimah, Malik, Roni, Afan, William, Rico, Alma, Adjie, Fahmy, dan Zaqi. Terimakasih supportnya untuk Fahmy yang selalu mengingatkan penulis akan hal-hal positif dan agamis
29. Terimakasih kepada semua pihak yang selalu ada dan mendukung penulis, yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu. Alhamdulillah penulis memiliki teman, sahabat, dan keluarga yang selalu mendukung apapun yang penulis lakukan

## HALAMAN MOTTO

*“Karena Sesungguhnya Sesudah Kesulitan Itu Ada Kemudahan”*

*QS Al Insyirah : 6*

*“Jangan Engkau Bersedih, Sesungguhnya Allah Bersama Kita”*

*QS At Taubah : 40*

*“Hidup Adalah Proses. Proses Menjadi Apa Saja. Jika Proses Itu Berhenti,  
Maka Rantai Kehidupan Ini Akan Selesai. Sesungguhnya yang akan  
menghentikan proses ini hanyalah kematian”*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“Politik Ekonomi Pertembakauan di Temanggung”** ini dengan baik. Skripsi ini disusun melalui rangkaian tahapan penelitian untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Maka dari itu, hasil penelitian yang telah disusun sehingga menghasilkan Skripsi ini diharapkan dapat memberi manfaat bagi civitas akademika, khususnya mahasiswa Ilmu Pemerintahan dan harapannya dapat menyumbang kontribusi pengetahuan untuk Kabupaten Temanggung.

Banyak hambatan yang dilalui dalam penyusunan Skripsi ini. Penulis menyadari masih terdapat kekurangan dalam penelitian ini. dalam penyusunan Skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tak langsung. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih pada:

1. Dr. Hadi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
2. Dr. Rina Martini, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
3. Drs. Turtiantoro, M.Si selaku dosen wali penulis. Penulis mengucapkan terimakasih atas segala bimbingan yang telah diberikan kepada penulis;
4. Dr. Drs. Teguh Yuwono Sumarwoto, M.Pol.Admin selaku dosen pembimbing yang salalu sabar dan mengerti serta memberikan arahan dan

masuk kepada penulis dalam menyusun skripsi ini sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik;

5. Dr. Laila Khalid Alfirdaus, S.I.P., M.PP selaku dosen penguji skripsi penulis yang telah memberikan kritik dan saran atas skripsi penulis;
6. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D selaku dosen penguji skripsi penulis yang telah memberikan kritik dan saran atas skripsi penulis;
7. Gunadi selaku Staff Bidang Perencanaan, Ekonomi, Sumber Daya Alam (SDA) dan Infrastruktur Bappeda Kabupaten Temanggung;
8. Profesor Andreas Lako selaku Pengamat Ekonomi Jawa Tengah;
9. Irawan Prasetyadi dan Wibisono, ST selaku aktor dalam Pilkada Temanggung tahun 2018;
10. Agus Parmuji, Nurtantio Winsu Brata dan Nur Ahsan selaku perwakilan dari Asosiasi Petani Tembakau Indoneisa (APTI);
11. Medi dan Yanto selaku perwakilan dari petani kemitraan Kabupaten Temanggung;
12. Profesor Andreas Lako selaku Pengamat Ekonomi Jawa Tengah;
13. Seluruh informan penelitian ini yang telah meluangkan waktu untuk bersedia membantu penulis dalam mengumpulkan data;

14. Teman-teman jurusan ilmu pemerintahan baik kelas 4 maupun kelas 5 yang turut memberikan dukungan dan semangat kepada penulis;
15. Segenap dosen pengajar Departemen Politik dan Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu dan bimbingan kepada penulis selaman masa perkuliahan ini;
13. Pihak - pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang secara langsung maupun tidak langsung terlibat dan membantu dalam proses penulisan skripsi ini.

Sekali lagi penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar - besarnya kepada pihak – pihak yang terkait dalam proses penulisan ini. Harapannya skripsi ini menjadi sumbangan literasi baik di kampus maupun untuk Kabupaten Temanggung yang kemudian dapat dikembangkan menjadi kajian yang lebih komprehensif.

Semarang, 22 Juni 2020

Kharisma Melati

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR GAMBAR.....	xix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xx
ABSTRAK.....	xxi
ABSTRACT.....	xxii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
<b>1.1.</b> Latar Belakang.....	1
<b>1.2.</b> Rumusan Masalah.....	11
<b>1.3.</b> Tujuan Penelitian.....	12
<b>1.4.</b> Manfaat Penelitian.....	12
<b>1.5.</b> Landasan Teori.....	13
<b>1.6.</b> Penelitian Terdahulu.....	14
<b>1.7.</b> Kerangka Dasar Teori.....	38
<b>1.7.1</b> Gerakan Protes Sosial.....	40
<b>1.7.2</b> Partisipasi Politik.....	42
<b>1.7.3</b> Faktor Pengaruh Partisipasi Petani.....	49
<b>1.8</b> Kerangka Berpikir.....	58
<b>1.9</b> Operasionalisasi Konsep.....	59
<b>1.10</b> Metode Penelitian.....	60
<b>1.10.1.</b> Desain Penelitian.....	60
<b>1.10.2.</b> Situs Penelitian.....	61
<b>1.10.3.</b> Subjek Penelitian.....	62
<b>1.10.4.</b> Jenis Data dan Sumber Data.....	67
<b>1.10.5.</b> Teknik Pengumpulan Data.....	69
<b>1.12.6.</b> Analisis dan Interpretasi Data.....	71
<b>1.12.7.</b> Kualitas Data.....	72



<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....</b>	<b>74</b>
<b>2.1. Gambaran Umum Daerah Penelitian.....</b>	<b>74</b>
<b>2.2. Perkembangan Pertanian Tembakau di Kab. Temanggung.....</b>	<b>79</b>
<b>2.3. Tembakau Penyumbang PDRB.....</b>	<b>82</b>
<b>2.4. Alokasi DBHCHT di Kab. Temanggung.....</b>	<b>89</b>
<b>BAB III IRONI KONDISI PETANI TEMBAKAU TEMANGGUNG.....</b>	<b>92</b>
<b>3.1. Bargaining Position petani Tembakau.....</b>	<b>92</b>
<b>3.1.1. Persaingan Industri (Industry Rivalry).....</b>	<b>93</b>
<b>3.1.2. Daya Tawar Pembeli (Bargaining Power of Buyers).....</b>	<b>106</b>
<b>3.1.3. Daya Tawar Pemasok (Bargaining Power of Supplier).....</b>	<b>116</b>
<b>3.1.4. Ancaman Akan Adanya Barang Pengganti (Threats of Substitutes).....</b>	<b>127</b>
<b>3.1.5. Ancaman Akan Adanya Barang Pendetang (Threats of New Entrants)....</b>	<b>131</b>
<b>3.2. Perekonomian di Sektor Tembakau.....</b>	<b>151</b>
<b>3.2.1. Alokasi DBHCHT Kab. Temanggung Kurang Sesuai.....</b>	<b>152</b>
<b>3.2.2. Dampak Kenaikan Cukai Rokok.....</b>	<b>155</b>
<b>BAB IV DINAMIKA KEBIJAKAN, EKONOMI DAN POLITIK TEMBAKAU..</b>	<b>161</b>
<b>4.1. Dinamika Kebijakan.....</b>	<b>161</b>
<b>4.1.1. Alur Kebijakan Pertembakauan di Indonesia.....</b>	<b>163</b>
<b>4.2. Perang Kretek : Rokok Vs Anti Rokok.....</b>	<b>165</b>
<b>4.3. Stakeholder mapping dalam PP No. 109/2012.....</b>	<b>168</b>
<b>4.4. Hubungan APTI dalam Upaya Melindungi Kepentingan Petani.....</b>	<b>176</b>
<b>4.5. Temuan Matrix Hasil Penelitian.....</b>	<b>178</b>
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>181</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>184</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>187</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Penduduk yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan.....	2
Tabel 1.2	Luas Tanaman dan Produksi Tanaman Perkebunan Rakyat .....	6
Tabel 1.4	Matriks Ringkasan Kajian dan penelitian Terdahulu.....	26
Tabel 1.5	Tindakan Partisipasi Politik.....	46
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk Setiap Kecamatan.....	76
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	77
Tabel 2.3	Jumlah Desa dan Luas Kecamatan di Kab. Temanggung.....	78
Tabel 2.4	Luas Panen, Produksi dan Produktivitas Tembakau Prov Jateng.....	83
Tabel 2.5	Produksi Tembakau Menurut Wilayah Kab/Kota Prov Jateng.....	85
Tabel 2.6	Perbandingan Luas Panen, Produksi dan Produktivitas Tembakau di Kab/Kota Prov Jateng.....	86
Tabel 4.1	Aktor-aktor Dalam Perdebatan PP 109/2012.....	170
Tabel 4.2	Temuan Matrix Hasil Penelitian.....	179

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Pertanian Tembakau.....	45
Gambar 2.1	Peta Kabupaten Temanggung.....	74
Gambar 3.1	Tren Kenaikan Cukai Rokok 2009-2020.....	157
Gambar 4.1	Aksi APTI dan Petani Tembakau Dalam Perjuangan UU Pertembakauan.....	177

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Dokumentasi Penelitian.....187
2. Transkrip Penelitian.....194

**POLITIK EKONOMI PERTEMBAKAUAN DI KABUPATEN  
TEMANGGUNG  
ABSTRAK**

Penelitian ini mendiskusikan mengenai kebijakan pemerintah terkait politik ekonomi pertembakauan di Temanggung. Kebijakan terkait persetujuan agenda FCTC, Peraturan Pemerintah No.109 tahun 2012 dan kebijakan mengenai longgarnya impor tembakau menjadi kebijakan yang sangat menyulitkan bagi petani sehingga menimbulkan protes sosial karena menimbulkan krisis yang mengancam kesejahteraan sosial petani. Sejarah mencatat bahwa kemunculan gerakan- gerakan protes sosial dari kalangan petani dalam menentang dominasi kekuasaan dan kebijakan-kebijakan penguasa menjadi kekuatan yang tak dapat dianggap remeh. Gerakan protes sosial petani tembakau di Kabupaten Temanggung lahir sejak tahun 80-an. Bertolak dari pro kontra tiada akhir isu tembakau, terlebih ketika pemerintah membuat sebuah kebijakan PP 109/2012 yang berpotensi mengancam keberlangsungan hidup petani tembakau, petani bergerak.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Pengambilan sampel menggunakan metode purposive sampling dengan jumlah responden sebanyak 15 responden dan menggunakan teknik wawancara untuk memperoleh data mendalam.

Dari penelitian ini, ditemukan bahwa faktor tingkat status ekonomi, tingkat pendidikan, status kepemilikan lahan, ketertarikan politik dan efikasi politik berpengaruh secara signifikan terhadap tingkat partisipasi petani tembakau dalam gerakan protes sosial. Selain itu gerakan protes sosial petani tembakau yang digulirkan oleh petani-petani tembakau di Kabupaten Temanggung mampu membuat pemerintah kembali meninjau peraturan yang telah dibuat sebelumnya dengan memasukkan RUU Pertembakauan pada Prolegnas 2013 meskipun hingga kini RUU tersebut belum segera disahkan menjadi Undang-Undang.

**Kata Kunci: Kebijakan, Krisis Ekonomi dan Protes Sosial**

## **TOBACCO POLITICAL ECONOMY IN TEMANGGUNG DISTRICT**

### **ABSTRACT**

This study discusses government policies related to the political economy of tobacco in Temanggung. Policies related to the FCTC agenda, *PP 109/2012* and policies on loosening of tobacco imports are very difficult for farmers to cause social protests because they create a crisis that threatens farmers social welfare. History records that the emergence of social protest movements from the peasantry in opposing the domination of power and the policies of the authorities became a force that cannot be underestimated. Social protest in Temanggung born since 80s. Starting from the endless of pros cons tobacco issue, this condition is heightened when the government makes a *PP 109/2012* which potentially threaten the survival of the tobacco farmers. Farmers move.

This study uses qualitative methods. Researchers used purposive sampling method with the number of respondents 15 respondents and uses interview techniques to obtain in-depth data.

From this study, it was found that the factor levels of economic status, education level, tenure status, political interest and political efficacy significantly influence participation rates of tobacco farmers in social protest. The social protest of tobacco farmers in Temanggung was able to make the government re- reviewing the rules that have been made previously. This is evidenced by the inclusion of RUU *Pertembakauan on Legislation 2013* although until now the Bill has not yet been ratified into law.

**Keywords: Policies, Economic Crisis and Social Protest**