



**PERSEPSI MASYARAKAT KOTA JAYAPURA DALAM
PELAKSANAAN OTONOMI KHUSUS
BIDANG KESEHATAN TAHUN 2019**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan
Pendidikan Strata 1 / S1
Departemen Politik dan Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

**Penyusun :
KEVYYN WAHYU KELANA HIA
14010116120011**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2020**

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

- 1 Nama Lengkap : Kevyn Wahyu Kelana Hia
- 2 Nomor Induk Mahasiswa : 14010116120011
- 3 Tempat / Tanggal Lahir : Jayapura / 16 Februari 1999
- 4 Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
- 5 Alamat : Jl Beringin BTN Griya Inggil Jayapura

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

Persepsi Masyarakat Kota Jayapura terhadap pelaksanaan Otonomi Khusus bidang kesehatan tahun 2019

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Jayapura, 17 September 2020

Pembuat Pernyataan,

Kevyn Wahyu Kelana Hia

NIM. 14010116120011

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Persepsi Masyarakat Kota Jayapura Terhadap
Pelaksanaan Otonomi Khusus Bidang Kesehatan
Tahun 2019

Nama Penyusun : Kevyn Wahyu Kelana Hia

NIM : 14010116120011

Departemen : Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik, Universitas Diponegoro

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Jayapura, 17 September 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Drs. Turtiantoro, M.Si
NIP.19580418 198403 1 002

()

Dosen Penguji Skripsi:

1. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si
NIP 19850507 201404 1 001
2. Dr. Dra Fitriyah, MA
NIP. 19620327 198603 2 001

()

()

MOTTO

“Sebab itu apakah yang akan kita katakan tentang semuanya itu? Jika Allah di pihak kita, siapakah yang akan melawan kita?”

(Roma 8:31).

“Segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku”

(Filipi 4:13)

“Kamu tidak perlu menjadi luar biasa untuk memulai, tapi kamu harus memulai untuk menjadi luar biasa”

(Zig Ziglar)

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan untuk :

1. Tuhan Yesus yang telah memberikan karunia dan anugerah yang begitu besar, selalu mengabulkan setiap doa-doa dan permintaan yang ku panjatkan. Tanpa Kasihmu penelitian ini tidak akan menemukan kelancaran dan kemudahan.
2. Kedua Orang Tua Papa, Mama yang selalu memberikan dukungan baik moral maupun materil, yang tidak pernah berhenti mendoakan anaknya , selalu memberikan semangat, terimakasih pa, ma semoga Tuhan selalu memberikan kesehatan dan kekuatan untuk kita semua.
3. Keluarga Besar Penulis yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, Terimakasih atas doa dan dukunganya selama ini.
4. Keluarga Besar Departemen Politik dan Pemerintahan 2016, Terimakasih telah menemani masa-masa perkuliahanku dan terimakasih atas kebersamaanya dan bantuanya selama ini, semangat terus ke tahap selanjutnya.
5. Keluarga Besar PMKP Fisip Undip, Terimakasih atas pembelajaran dan kerjasamanya selama ini.
6. Keluarga Besar Senat Fisip Undip 2017 Terimakasih telah menerima saya menjadi bagian keluarga Senat Fisip dan pembelajarannya.
7. Keluarga Besar Senat Fisip Undip 2018 Terimakasih atas pembelajarannya dan kerjasamanya.
8. Keluarga COPA UNDIP Terimakasih atas Kerjasamanya dan memberikan ruang berorganisasi pertamaku selama di perkuliahan
9. Keluarga Besar Dinas Kesehatan Kota Jayapura yang sudah membantu banyak dalam proses magang, serta saran dalam penelitian
10. Keluarga Semarang Om Heru, Tante Dian, Mas Aji, Mba Kiky, Dek Leon, Cantik, Mas Yudha, Dani, Eky, Ryan terima kasih untuk semua kebaikannya yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

11. KKN TIM II 2019 Desa Balaradin Kabupaten Tegal yang sudah menjadi teman 40 hariku dan memberi pengalaman sangat berkesan dan penuh drama.
12. Sahabat-Sahabat Ibis, Edy, Arip, Wahyu, Tia, Anin, Ridhok, Pipit, Joseph, terimakasih karena telah menerima saya menjadi bagian dari kalian dan terimakasih juga atas kebaikan kalian selama ini.
13. Teman Seperjuangan Wahyuset, Arip, Edy, Yosafat yang turut memberikan support dalam menyelesaikan penelitian, terimakasih sudah mau direpotkan dalam hal apapun.
14. Dan Terima Kasih teruntuk Teman- Teman lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

**Persepsi Masyarakat Kota Jayapura Terhadap Pelaksanaan Otonomi
Khusus Bidang Kesehatan Tahun 2019**

Kevyn Wahyu Kelana Hia

kevynhia16@gmail.com

Departemen Politik dan Pemerintahan FISIP UNDIP Semarang

ABSTRAK

Otonomi khusus Papua ditujukan untuk mengatasi masalah - masalah kesenjangan antara daerah Papua dengan daerah lain di Indonesia. Selain itu undang - undang otonomi khusus merupakan bentuk kepedulian dan simpati pemerintah Indonesia kepada masyarakat Papua khususnya penduduk asli Papua ras melanesia. Dengan prinsip itu UU otonomi khusus memperluas ruang gerak partisipasi masyarakat asli Papua dalam segala bidang pembangunan. Undang – undang tentang otonomi khusus juga sekaligus membuka ruang bagi perbaikan untuk masa depan yang lebih baik, serta membuka ruang untuk perbaikan dalam rangka memperjuangkan perbaikan kesejahteraan, keadilan, perdamaian, persamaan hak, dan untuk membuka mengembangkan jati diri, harga diri, serta harkat dan martabat sebagai manusia .Penelitian ini bertujuan untuk menilai persepsi masyarakat Kota Jayapura terhadap pelaksanaan Otonomi Khusus bidang kesehatan tahun 2019 dan menilai hambatan yang terjadi selama pelaksanaan Otonomi khusus bidang kesehatan kota Jayapura. Metode penelitian ini adalah kuantitatif deskriptif, dan data dikumpulkan dengan teknik survey.

Kesimpulan yang ditarik dari penelitian ini adalah pertama, mendapatkan nilai kategori tinggi terhadap pelaksanaan Otonomi Khusus, yang kedua, program peningkatan kesehatan masyarakat mendapatkan nilai kategori tinggi, yang ketiga unrtuk program pelayanan kesehatan mendapatkan nilai kategori tinggi, dan yang keempat hambatan yang terjadi adalah kurangnya pemahaman terhadap program JAMKESPA.

Kata Kunci :Otsus, Persepsi masyarakat ,Kesejahteraan Masyarakat ,Pelayanan Bidang Kesehatan.

Jayapura City Community Perceptions of the Implementation of Special Autonomy in the Health Sector in 2019

Kevyn Wahyu Kelana Hia

kevynhia16@gmail.com

Department of Politics and Government, Diponegoro University, Semarang

ABSTRACT

Papua's special autonomy deals with problems that occur between the Papua region and other regions in Indonesia. In addition, the special autonomy law is a form of concern and sympathy from the Indonesian government for the Papuan people, especially the indigenous Papuan people of the melanesian race. With this principle, the special autonomy law expands the space for the participation of indigenous Papuans in all fields of development. The law on special autonomy also opens room for improvement for a better future, as well as opens space for improvement in the context of fighting for the improvement of welfare, justice, equality of rights, and to open up the development of identity, self-respect, and dignity as This study aims to assess the perceptions of the people of Jayapura City towards the implementation of Special Autonomy in the health sector in 2019 and assess the obstacles that occur during the implementation of the Special Autonomy in the health sector of Jayapura City. This research approach is descriptive quantitative, and data were collected by survey techniques.

The conclusions drawn from this study are firstly, getting a high category score for the implementation of Special Autonomy, secondly, the public health improvement program gets a high category score, the third health service program gets a high category score, and the fourth obstacle that occurs is an understanding of the JAMKESPA program.

Keywords: Special Authonomy, Community Perception, Health Service.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kasihNya kepada penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini sebagai syarat kelulusan Departemen ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Tugas akhir ini telah di selesaikan dengan baik karena bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Tuhan Yesus yang telah mengabulkan doa dan memudahkan segala urusan dalam penyelesaian skripsi.
2. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si, Selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
4. Drs. Turtiantoro, M.Si., Selaku Dosen Pembimbing penulisan skripsi, Terimakasih atas ketersediaanya dengan meluangkan waktu untuk membimbing saya mulai dari Draft Seminar Proposal, Sidang Skripsi hingga Skripsi ini dibukukan.
5. Dr. Dra. Fitriyah, M.A. Selaku Dosen wali yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahnya selama ini.
6. Para dosen civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
7. Keluarga besar Dinas Kesehatan Kota Jayapura yang telah bersedia menerima penulis untuk melaksanakan magang serta membantu pengambilan data di Dinas Kesehatan Kota Jayapura

8. Seluruh responden yang telah bersedia menjadi informan dalam pengambilan data
9. Seluruh pihak yang membantu dalam penyusunan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta menerima segala kritikan dan saran yang membangun dalam rangka menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca semua pihak.

Jayapura, 19 Agustus 2020

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Landasan Teori.....	8
1.5.1 Persepsi masyarakat.....	8
1.5.2 Otonomi Khusus.....	11
1.5.3 Kesejahteraan Masyarakat	14
1.6 Kerangka Pikir	16
1.7 Definisi Konsep.....	16
1.8 Definisi Operasional	17
1.9 Metode Penelitian.....	18
1.9.1 Tipe Penelitian	18
1.9.2 Populasi dan sampel	18
1.9.2.1 Populasi.....	18
1.9.2.2 Sampel	19
1.9.3 Teknik pengambilan Sampel.....	23
1.9.4 Jenis Data.....	24
1.9.5 Sumber Data.....	24
1.9.6 Skala pengukuran	25
1.9.7 Teknik Pengumpulan data	25
1.9.8 Instrumen Penelitian	26
1.9.9 Teknik Analisis Data	26
1.9.10 Uji Validitas	26
1.9.11 Uji Reliabilitas	27

BAB II GAMBARAN UMUM.....	28
2.1 Gambaran Umum Kota Jayapura	28
2.1.1 Geografis dan Iklim.....	28
2.1.2 Kesehatan.....	31
2.1.3 Kemiskinan	34
2.1.4 Otonomi khusus.....	36
2.1.5 Kependudukan dan Ketenagakerjaan	50
2.1.6 Pemerintahan.....	53
BAB III PERSEPSI MASYARAKAT KOTA JAYAPURA DALAM PELAKSANAAN OTONOMI KHUSUS BIDANG KESEHATAN TAHUN 2019.....	53
3.1 Identitas Responden.....	53
3.2 Responden Berdasarkan Pengetahuan Tentang Otonomi Khusus	57
3.3 Responden Berdasarkan Program Peningkatan Kesehatan Masyarakat....	60
3.4 Responden Berdasarkan Pelayanan Kesehatan Masyarakat	72
3.5 Tabel Crosstab.....	74
3.6 Persepsi Masyarakat terhadap Pelayanan Kesehatan Berkenaan dalam Pelaksanaan Otonomi Khusus.....	92
3.7 Deskripsi Indikator Pengetahuan	92
3.8 Deskripsi Program Peningkatan Kesehatan Masyarakat	96
3.9 Deskripsi Dimensi Pelayanan Kesehatan Masyarakat	100
3.10 Deskripsi Persepsi Masyarakat	103
3.11 Hambatan dan Kesulitan dalam Pelaksanaan Otonomi Khusus Pada Bidang Kesehatan Tahun 2019	112
3.12 Uji Instrumen	114
BAB IV PENUTUP	118
4.1 Kesimpulan	118
4.2 Keterbatasan Penelitian	120
4.3 Saran	121
DAFTAR PUSTAKA	122
LAMPIRAN	124