



AKUNTABILITAS KINERJA
PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA TAHUN
2015-2019

Skripsi

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan
Pendidikan Strata 1**

Penyusun
ILMAA SAMARA
14010116140084

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2020**

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Yang bertanda tangan dibawah ini :

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| 1. Nama Lengkap | : Ilmaa Samara |
| 2. Nomor Induk Mahasiswa | 14010116140084 |
| 3. Tempat / Tanggal Lahir | : Makassar / 24 November 1998 |
| 4. Jurusan / Program Studi | : S1 / Ilmu Pemerintahan |
| 5. Alamat | : Jl Tirto Husodo Timur No 3 |

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul

**“Akuntabilitas Kinerja Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun
2015–2019”**

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh keadaran serta tanggungjawab.

Semarang, Selasa 08 September 2020

Pembuat Pernyataan,

Ilmaa Samara

NIM: 14010116140084

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi

: Akuntabilitas Kinerja Pemerintah Provinsi DKI
Jakarta Tahun 2015–2019

Nama Penyusun : Ilmaa Samara

NIM 14010116140084

Program Studi : S1 / Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Selasa 08 September 2020

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP

NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



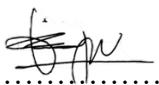
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin

NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin

NIP. 196908221994031003

(..........)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si

NIP. 196703131993032001

(..........)

2. Drs. Turtiantoro, M.Si

NIP. 195804181984031002

(..........)

HALAMAN MOTTO

“Never underestimate the power of dreams and the influence of the human spirit.”

“Being important is Nice, but being nice is more important.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucap rasa syukur skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Allah SWT atas segala hal yang dapat saya rasakan saat ini.
2. Dosen pembimbing, Pak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin, yang sudah sabar membimbing dan memberikan saran serta masukan atas penelitian saya.
3. Kedua orangtua saya, Papa Tyo dan Mama Niela, yang tidak henti memberikan dukungan, kasih sayang, cinta pertama saya dan akan selalu seperti itu. Adik Sajida, satu-satu nya adik yang saya miliki, adik yang selalu mendukung segala hal baik yang saya lakukan. Mbaksus, yang sudah membantu membesarkan saya, yang sudah saya anggap sebagai keluarga sendiri, dan keluarga besar yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu
4. Teman-teman *911* terkasih, Regita Vania, Hana Fajar, Dhian Kartika, yang selalu menemani hari-hariku pada masa perkuliahan dan juga telah menjadi pendengar yang baik tentang keluh kesahku dan semoga kita selalu diberikan kebaikan untuk kedepannya.
5. Rhamha Bhagaskara. Terimakasih untuk kesabaran, dan kesediaan untuk membantu banyak hal di jenjang akhir perkuliahan, dan tidak henti memberi dukungan serta pertolongan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Sahabat terkasih, Ghiffary Asy-Syaukani, Dzikrina Asri, Satria Rahmadi, dan yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, yang sudah sabar menemani saya dari proses awal perkuliahan hingga saat ini.
7. Executive Board AIESEC Semarang 2019 tercinta, Luthfi Ghazyan, Eric Lesmana, Adam Endra, Naomi, Khalda Desiana, Anastasya Yuca, Zidny Ilma, Zakia Ayu Maulani, Ayu Wulandari, Pramudito Anggara, Shania Marinda, Kezia Naomi, Geary Jonas, Ardhani Putra, Safira Alfadianti, yang sudah sabar menghadapiku, senantiasa menjadi pendengar dan sahabat solutif.
8. Rekan kerja AIESEC UNDIP dan AIESEC SEMARANG, terutama untuk tim Business Development 1819 dan Business Development 1920. Terima kasih untuk semua cerita, pengalaman baik, serta cinta kasih selama kuliah.

9. Sahabat tercinta sejak SMA, Indyra Rahmadina, Adinda Rahmawati, Dhifa Alikaputri, Hanan Wijdan, Jenny Juwita, Avinda Madina, Ansi, dan Jihan, yang sudah menjadi sahabat dalam kondisi apapun dan sudah sabar menjadi pendengar yang baik serta selalu memberikan cinta dan kasih.
10. Teman-teman terkasih SMA yang sempat berperan besar dalam proses awal perkuliahan, Denaneer Sutiono, yang sudah berkenan mengirimkan kartu ujian masuk UNDIP, ketika saya lupa membawa kartu ujian saat tes. Izhhar Gemilang, sahabat saya sejak SMA hingga kuliah, yang selalu berkenan menjadi tutor pelajaran sekolah hingga pelajaran hidup.
11. Sahabat tercinta sejak SMP, Azzahra Insan dan Puteri Arum, yang telah menjadi sahabat baikku, yang telah mengelilingiku dengan canda dan tawa serta mendengarkan keluh kesahku.
12. Teman-teman seperbimbunganku, Rizky Pratama, Cici, Elida, Risma yang telah memberikan dukungan dan bantuannya dalam penyusunan penelitian ini. Semoga selalu diberikan hal-hal baik untuk kedepannya dan dimudahkan dalam urusan masing-masing;
13. Seluruh teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2016, terimakasih untuk semua canda dan tawa selama didunia perkuliahan ini. semoga kalian diberikan kemudahan dan kelancaran dalam menjalani urusan masing-masing serta dalam mencapai cita-cita kalian.
14. Teman-teman KKN Desa Nyemoh yang kusayangi, Naufal, Anya, Daniel, Zidny, Bella, Wanda, Samid, Monic dan Hanik, terimakasih telah memberikan pengalaman berharga dan canda tawa.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna. Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah mendukung dan mohon maaf atas segala kekurangannya dalam penyusunan skripsi ini.

Semarang, Selasa 08 September 2020

Ilmaa Samara

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan YME atas kehendak-Nya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi sebagai syarat kelulusan Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Skripsi ini telah diselesaikan dengan baik karena bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan dalam proses penyusunan penenlitian ini;
2. Kedua orang tua yang selalu memberikan dukungan dalam bentuk doa dan materi;
3. Bapak Dr. Drs Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
4. Ibu Dr. Rina Martini, M.S. selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
5. Bapak Wijayanto, Ph.d selaku sekretaris Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
6. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono M.Pol.Admin selaku Wakil Dekan I FISIP UNDIP, sekaligus dosen pembimbing penulisan skripsi yang telah meluangkan waktu untuk memberikan dukungan, masukan, dan bantuan, serta dengan sabar membimbing saya dalam penyusunan skripsi;
7. Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si selaku dosen wali sekaligus dosen penguji yang bersedia membimbing dan memberikan arahan agar dapat segera menyelesaikan perkuliahan ini
8. Segenap dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
9. Instansi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta yang yang telah memberikan kesempatan bagi saya untuk magang serta membantu bagi skripsi saya.
10. Seluruh pihak yang membantu dalam penulisan skripsi ini.

Semoga semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini mendapatkan pahala dan balasan dari Tuhan YME atas ketulusan hatinya dalam memudahkan urusan orang lain. Kedepannya semoga skripsi ini membawa berkah dan bermanfaat bagi pembaca maupun bagi yang akan mengambil penelitian sejenisnya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan dalam penulisan karya ilmiah yang selanjutnya.

Semarang, Selasa 08 September 2020

Ilmaa Samara

AKUNTABILITAS KINERJA PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA

TAHUN 2015–2019

Ilmaa Samara dan Teguh Yuwono

Email : ilmaasmr@gmail.com, teguhyuwonos@yahoo.com

Jurnal Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro

ABSTRAK

Akuntabilitas merupakan salah satu elemen kunci dari keberlangsungan Good Governance. Maka dari itu suatu Instansi Pemerintah dikatakan dapat melaksanakan *Good Governance* apabila elemen kunci ini dinilai baik dengan standar bahwa target kinerja yang telah ditentukan sudah berbasis pada kebutuhan masyarakat, serta anggaran yang telah dialokasikan di tahun anggaran sebelumnya.

Penelitian ini menggunakan metodologi mix dengan teknik pengumpulan data yakni wawancara, data, dan kuesioner. Setelah itu di analisa menggunakan teori triangulasi, sumber dan metode. Hasil ditunjukkan bahwa peningkatan nilai akuntabilitas kinerja tidak selamanya berbanding lurus dengan kinerja substantif (*substantive performance*) meskipun pada beberapa sektor berbanding lurus, yakni peningkatan nilai kinerja sesuai dengan hasil yang dirasakan oleh masyarakat. Maka dari itu pemerintah berusaha menyempurnakan performa substantif dengan pekerjaan administratif melalui inovasi, penguatan kepemimpinan dan penguatan *top-down* dan *bottom-up*.

Usaha-usaha tersebut seperti inovasi, penguatan kepemimpinan dan penguatan top-down dan bottom-up have been able to improve akuntabilitas kinerja yang direpresentasikan dari nilai sistem akuntabilitas kinerja instansi pemerintah provinsi dki Jakarta dalam kurun waktu 5 (lima) tahun terakhir yakni 2015–2019.

Peneliti merekomendasikan untuk meningkatkan implementasi dalam peningkatan nilai atau skor SAKIP, tidak hanya pada peningkatan administratif tetapi juga pada pekerjaan substantive yang dibutuhkan masyarakat.

Kata Kunci: Akuntabilitas, *Good Governance*, Pekerjaan Administratif, Pekerjaan Susbtantif, SAKIP.

GOVERNMENT PERFORMANCE ACCOUNTABILITY OF DKI JAKARTA PROVINCE 2015–2019

Ilmaa Samara dan Teguh Yuwono
Email : ilmaasmr@gmail.com, teguhyuwonos@yahoo.com

Journal of Governmental Science, Faculty of Social and Political Science
Diponegoro University

ABSTRAK

Accountability is one of the key elements of sustaining Good Governance. Therefore, a Government Agency is said to be able to implement Good Governance if this key element is considered good by the standard that the performance targets that have been determined are based on the needs of the community, as well as the budget that has been allocated in the previous fiscal year.

This study uses a mixed methodology with data collection techniques, namely interviews, data or archives, and questionnaires. After that, the analysis uses triangulation theory, sources and methods. The results show that the increase in the value of performance accountability is not always directly proportional to the substantive performance, although in some sectors it is directly proportional, namely the increase in the value of performance is in accordance with the results felt by the public. Therefore, the government is trying to improve substantive performance with administrative work through innovation, strengthening leadership and strengthening top-down and bottom-up.

These efforts such as innovation, strengthening leadership and strengthening top-down and bottom-up have been able to improve the performance accountability represented by the performance accountability system value of provincial government agencies in Jakarta in the last 5 (five) years, namely 2015–2019.

Researchers recommend to improve the implementation of the efforts made to level up the score of SAKIP, and not only the score of SAKIP but the increasing of substantive performance run by the DKI Jakarta Provincial Government.

Keywords: Accountability, Good Governance, Administrative Work, Substantive Performance.

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI ii

BAB I 1

PENDAHULUAN 1

1.1	LATAR BELAKANG	1
1.2	RUMUSAN MASALAH.....	8
1.3	TUJUAN PENELITIAN.....	8
1.4	MANFAAT PENELITIAN	9
1.4.1	Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2	Manfaat Praktis.....	9
1.5	TINJAUAN PUSTAKA.....	10
1.5.1	Penelitian Terdahulu	10
1.5.2	Good Governance.....	11
1.5.3	Akuntabilitas	13
1.5.4	Kinerja Instansi Pemerintah Menurut PerPres No. 29/2014	15
1.6	KERANGKA PEMIKIRAN TEORITIS	21
1.7	OPERASIONALISASI KONSEP	22
1.7.1	Operasionalisasi Teori Good Governance	25
1.7.2	Operasionalisasi Teori Akuntabilitas	26
1.8	METODE PENELITIAN	27
1.8.1	Desain Penelitian	28
1.8.2	Situs Penelitian	32
1.8.3	Subjek Penelitian.....	32
1.8.4	Teknik Penetapan Informan.....	32
1.8.5	Jenis Data.....	34
1.8.6	Sumber Data.....	35
1.8.7	Teknik Pengumpulan Data	35
1.8.8	Analisis dan Interpretasi Data	37
1.8.9	Kualitas Data	37

BAB II 40

GAMBARAN UMUM 40

2.1	Letak Geografis Provinsi DKI Jakarta	40
2.2	Kedudukan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	41
2.2.1	Visi dan Misi Provinsi DKI Jakarta	42
2.2.2	Tugas Pokok dan Fungsi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	44
2.2.3	Susunan Organisasi Perangkat Daerah	45
2.3	Strategi dan Arah Kebijakan Provinsi DKI Jakarta	45
2.3.1	Strategi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2013-2017.....	46

2.3.2	Arah Kebijakan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2013–2017	55
2.3.3	Strategi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2018–2022	61
2.3.4	Arah Kebijakan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2018–2022	63
BAB III	65	
AKUNTABILITAS KINERJA PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA		
TAHUN 2015-2019 65		
3.1	Faktor Penyebab Peningkatan Nilai Akuntabilitas Kinerja Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun 2015–2019	66
3.1.1	Kedisiplinan ASN dalam Menerapkan Proses Pada Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah	67
3.1.2	Inovasi	167
3.2	Kontribusi Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Provinsi DKI Jakarta	190
3.3	Pentingnya Akuntabilitas Menurut Birokrat Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	227
3.4	Akuntabilitas Menurut Masyarakat Provinsi DKI Jakarta.....	250
BAB IV	418	
PENUTUP	418	
4.1	Kesimpulan	418
4.2	Saran.....	421
DAFTAR PUSTAKA	422	
LAMPIRAN	424	
A.	Dokumentasi	424
B.	TRANSKRIP WAWANCARA	425
C.	SURAT IJIN PENELITIAN	440
D.	Hasil Kuesioner	442

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Indikator Penilaian Laporan Akuntabilitas Kinerja	34
Tabel 1.2 Pelaporan Perjanjian Kinerja	36
Tabel 1.3 Operasionalisasi Konsep.....	39
Tabel 1.4 Data jumlah sampel Provinsi DKI Jakarta.....	51
Tabel 2.1 Strategi pembangunan daerah 2013–2017	77
Tabel 3.1 Kesesuaian Renstra sebagai indikator LAKIP	86
Tabel 3.2 Tujuan dan Sasaran Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2013–2017	88
Tabel 3.3 Tujuan dan Sasaran Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2017–2022	99
Tabel 3.4 Sasaran Strategis sebagai indikator LAKIP	105
Tabel 3.5 Target Sasaran Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2013–2017	106
Tabel 3.6 Target Sasaran Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2018–2022	110
Tabel 3.7 Implementasi Renstra sebagai acuan	113
Tabel 3.8 Dokumen RKT sebagai indikator LAKIP	115
Tabel 3.9 Dokumen Perjanjian Kinerja sebagai indikator Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah.....	116
Tabel 3.10 Penetapan Kinerja Unit	117
Tabel 3.11 Perjanjian Kinerja Pemerintah Provinsi DKI Jakarta tahun 2015	118
Tabel 3.12 Perjanjian Kinerja Pemerintah Provinsi DKI Jakarta tahun 2016	123
Tabel 3.13 Perjanjian Kinerja Pemerintah Provinsi DKI Jakarta tahun 2017	136
Tabel 3.14 Perjanjian Kinerja Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	

tahun 2018	142
Tabel 3.15 Perjanjian Kinerja Pemerintah Provinsi DKI Jakarta tahun 2019	146
Tabel 3.16 Dokumen RKT sebagai indikator LAKIP	150
Tabel 3.17 IKU unit kerja sebagai indikator LAKIP	154
Tabel 3.18 IKU sebagai ukuran kinerja formal	155
Tabel 3.19 IKU Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2015	156
Tabel 3.20 IKU Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2016	158
Tabel 3.21 IKU Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2017	162
Tabel 3.22 IKU Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2018	163
Tabel 3.23 IKU Pemerintah Provinsi DKI Jakarta 2019	164
Tabel 3.24 Pelaporan LAKIP pada KemenPAN RB	166
Tabel 3.25 Penyajian informasi LAKIP	167
Tabel 3.26 Pemanfaatan informasi dalam dokumen LAKIP	171
Tabel 3.27 Evaluasi program	173
Tabel 3.28 Pelaksanaan penilaian akuntabilitas kinerja	174
Tabel 3.29 Tercapainya target kinerja output	178
Tabel 3.30 Tercapainya target kinerja outcome	179
Tabel 3.31 Meningkatnya akuntabilitas kinerja Pemda	186
Tabel 3.32 Meningkatnya akses dan kualitas Kesehatan masyarakat	187
Tabel 3.33 Meningkatnya akses dan kualitas pendidikan bagi masyarakat	189
Tabel 3.34 Meningkatnya pelayanan kebutuhan dasar kepada korban bencana	189
Tabel 3.35 Peningkatan kinerja pengolahan persampahan	190
Tabel 3.36 Meningkatnya pelayanan penempatan tenaga kerja	191
Tabel 3.37 Meningkatnya kurikulum pelatihan keterampilan PPK	192

Tabel 3.38 Tersedianya sistem tata air optimal dalam upaya pengendalian banjir.....	193
Tabel 3.39 Tersedianya jaringan jalan dan trotoar untuk melayani sirkulasi dari/ke dalam kota	194
Tabel 3.40 Meningkatnya ruang bagi sektor informal	195
Tabel 3.41 Meningkatnya peran serta masyarakat dan pemangku kepentingan dalam proses pembangunan	196
Tabel 3.42 Berkurangnya tingkat risiko akibat kebakaran	197
Tabel 3.43 Meningkatnya pelayanan pajak dan perizinan yang transparan dan akuntabel dengan memanfaatkan teknologi informasi.....	199
Tabel 3.44 Meningkatnya intensitas dan inovasi promosi pariwisata.....	200
Tabel 3.45 Meningkatnya kualitas pelayanan publik pada semua lapisan masyarakat.....	201
Tabel 3.46 Meningkatnya kualitas dan kuantitas SDM aparatur sesuai dengan kebutuhan organisasi	201
Tabel 3.47 Meningkatnya investasi daerah yang berkualitas	202
Tabel 3.48 Meningkatnya indeks demokrasi	203
Tabel 3.49 Pengaruh LKIP terhadap tingkat kepercayaan masyarakat pada Pemerintah Provinsi DKI Jakarta berdasar tahun tinggal	208
Tabel 3.50 Tabel chi square test	210
Tabel 3.51 Pengaruh LKIP terhadap tingkat kepercayaan masyarakat pada Pemerintah Provinsi DKI Jakarta berdasar daerah tinggal	211
Tabel 3.52 Pengaruh Peningkatan Nilai LKIP terhadap Kepercayaan Masyarakat berdasartahun tinggal	214
Tabel 3.53 Pengaruh peningkatan nilai LKIP terhadap kepercayaan masyarakat berdasar daerah tinggal	216
Tabel 3.54 Chi square test	219

Tabel 3.55 Indikator Kinerja Meningkatnya akuntabilitas kinerja pemerintah daerah berdasar tahun tinggal	219
Tabel 3.56 Perkembangan Indikator Kinerja Meningkatnya akuntabilitas kinerja pemerintah daerah tahun 2015–2019	222
Tabel 3.57 Pengetahuan akan SAKIP dari masyarakat berdasar tahun tinggal	224
Tabel 3.58 Pengetahuan akan SAKIP dari masyarakat berdasar daerah tinggal	224
Tabel 3.59 Pemerintah Provinsi DKI Jakarta yang akuntabel menurut masyarakat berdasartahun tinggal	273
Tabel 3.60 Pemerintah Provinsi DKI Jakarta yang akuntabel menurut masyarakat berdasar daerah tinggal.....	275
Tabel 3.61 Chi square test	278
Tabel 3.62 Temuan dan Matriks Hasil Penelitian berbasis teori.....	418
Tabel 3.63 Temuan dan Matriks Hasil Penelitian berbasis rumusan masalah	421

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pikir	38
Gambar 2.1 Pola struktur organisasi Pemerintah Daerah.....	62