



**ANALISIS PROSES PENGAWASAN DALAM PENGELOLAAN DANA
DESA UNTUK PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA PACAR
KECAMATAN TIRTO KABUPATEN PEKALONGAN TAHUN 2018**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas

Diponegoro

Penyusun

Nama : Hendika Dwinanda W

Nim : 14010116140038

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS

DIPONEGORO SEMARANG

2020

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Proses Pengawasan Dalam
Pengelolaan Dana Desa Untuk
Pembangunan Infrastruktur Desa Pacar
Kecamatan Tirto Kabupaten Pekalongan Tahun
2018

Nama Penyusun : Hendika Dwinanda Wicaksana

Nomer Induk Mahasiswa : 14010116140038

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, 31 Mei 2020

Dekan,

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Hadi warsono.M.TP.

Dr. Drs. Teguh Yuwono. M.Pol.Admin

NIP.196408271990011001

NIP.196908221994031003

Dosen Pembimbing

1. Dr. Dra. Kushandayani, M.Si



Dosen Penguji

1.Drs. Turtiantoro, M.Si



2.Supratiwi,S.Sos,MSi



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hendika Dwinanda Wicaksana

NIM : 14010116140038

Fakultas: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

“Analisis Proses Pengawasan Dalam Pengelolaan Dana Desa
Untuk Pembangunan Infrastruktur Desa Pacar Kecamatan Tirto
Kabupaten Pekalongan Tahun 2018”

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar sarjananya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 31 Mei 2020



Pembuat Pernyataan,

Hendika Dwinanda W

NIM. 14010116140038

*Keridhaan Allah tergantung pada ridha
orang tua dan murka Allah tergantung pada
murka orang tua.”*

-HR. Tirmidzi, no. 1899; Ibnu Hibban, 2:172; Al-Hakim, 4:151-152-

“Melakukan Segala Hal Tanpa Menyerah ”

-Hendika Dwinanda Wickasana

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan Alhamdulillah, Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Allah SWT yang telah memberikan nikmat Islam, nikmat Iman, nikmat kesehatan, nikmat kesempatan, dan segala nikmat yang tidak dapat dihitungkan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua yang selalu mendoakan penulis dan memberikan dukungan secara moril maupun materil. Bapak dan Ibu adalah motivasi paling utama bagi penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Kakek, nenek, om, ibu, kakak, abang, ipar, dan sepupu tercinta yang selalu memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Teman-teman Keluarga Alumni SMA Negeri 2 Pekalongan khususnya kepada Iyan, Aji, Fika, yang sudah penulis anggap seperti saudara saya sendiri selama kuliah di Semarang. Terima kasih atas canda, tawa, dan segala hal yang telah kalian berikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Teman-teman seperjuangan di S1-Ilmu Pemerintahan FISIP UNDIP 2016, khususnya kepada Triko, Rizky yang kerap memberikan dukungan kepada penulis dalam suka dan duka.
6. Teman-teman KKN Panjunan Squad: Hamzah, Nadaya, Nabila, Yudis, Eva yang telah memberikan doa dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

7. Ibu dan Bapak Kost Gondang Barat 1 yang sudah mau menampung penulis selama kuliah di Semarang sejak masih mahasiswa baru sampai skripsi ini diselesaikan.

Semarang, 2 Mei 2020

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Juna', written over a horizontal line.

Penulis

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT karena atas berkat dan Rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Proses Pengawasan Dalam Pengelolaan Dana Desa Untuk Pembangunan Infrastruktur Desa Pacar Kecamatan Tirto Kabupaten Pekalongan Tahun 2018” ini untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi serta dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan dari Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penghargaan dan terima kasih setulus-tulusnya kepada Ayahanda Sunarto dan Ibunda Murni tersayang yang telah memberikan cinta dan kasih sayang serta dorongan moril maupun materil dalam penulisan skripsi ini. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat, kesehatan, karunia dan keberkahan di dunia dan akhirat kepada kedua orang tua saya tercinta.

Ucapan terimakasih sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah mengeluarkan surat ijin penelitian dari fakultas.
3. Ibu Dr. Dra. Kushandayani, M.Si. dan Ibu Dra. Pudji Astuti, M.Si. selaku Ketua dan Sekretaris Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu

Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan pengetahuan dan informasi terkait penulisan skripsi.

4. Ibu Dr. Dra. Kushandayani, M.Si., selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini yang telah memberikan bimbingan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas kebaikan dan keramahan bapak karena bersedia menerima penulis untuk bimbingan skripsi baik di Kampus
5. Bapak Drs. Priyatno Harsasto, M.A., selaku dosen wali penulis yang sudah memberikan bimbingan dan segala informasi terkait perkuliahan, sejak penulis masih maba sampai skripsi ini dapat diselesaikan.
6. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan, untuk itu penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun sehingga dapat menunjang untuk perbaikan skripsi ini ke depan dan nantinya dapat bermanfaat bagi dunia ilmu politik dan pemerintahan. Akhir kata, penulis ucapkan terima kasih.

Semarang, 31 Mei 2020



Penulis

**Analisis Proses Pengawasan Dalam Pengelolaan Dana Desa Untuk
Pembangunan Infrastruktur Desa Pacar Kecamatan Tirto Kabupaten
Pekalongan Tahun 2018**

Hendika Dwinanda Wicaksana

dika.smada46@gmail.com

Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Diponegoro, Semarang

Abstrak

Desa Pacar merupakan desa yang terletak di Provinsi Jawa Tengah Kabupaten Pekalongan Kecamatan Tirto. Pengawasan dana desa pada tahun 2018 di Desa Pacar dilakukan oleh organisasi internal yaitu: Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan (BPKP), Inspektorat Jenderal Departemen, Inspektorat Daerah Provinsi, D Inspektorat Daerah Kabupaten/Kota dan pengawasan eksternal oleh BPD, BPK dan Masyarakat. Keterlibatan masyarakat dalam pengawasan dana desa pada tahun 2018 di Desa Pacar dimulai dari tahap pengambilan keputusan penggunaan dana desa, pelaksanaan penggunaan dana desa dan pengawasan dana desa

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Dalam penelitian ini, data primer didapatkan melalui wawancara langsung dengan informan yang ditentukan dari keterkaitan informan tersebut dengan masalah penelitian, dan data sekunder didapat dari Pemerintah Desa Pacar, Pemerintah Kecamatan Tirto dan artikel terkait. Peneliti memfokuskan informan pada Masyarakat Desa Pacar, Anggota pemerintah Desa Pacar dan Anggota Pemerintah Kecamatan Tirto

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa proses pengawasan pengelolaan dana desa dilakukan oleh masyarakat belum berjalan sesuai dengan semestinya. Dari tiga aspek penting dalam pengawasan yaitu: pengambilan keputusan penggunaan dana desa, pelaksanaan penggunaan dana desa dan pengawasan dana desa. Ada dua aspek yang masih berjalan dengan semestinya. Tahap pengambilan keputusan penggunaan dana desa masih belum terlaksana dengan baik terutama pada Aspek Kesesuaian Prosedur Penyusunan Perencanaan Dana Desa karena kepala desa tidak membuat surat keputusan tentang Petugas Teknis Pelaksana Dana Desa (PTPD) tapi hanya melakukan penunjukan langsung kepada sekertaris desa dan kepala urusan Keuangan, dan tahap penggunaan dana desa yakni pada aspek pelaksanaan musyawarah dan pelaksanaan kegiatan lapangan pembangunan desa. pelaksanaan musyawarah desa dan pembangunan desa yang sering kali bersamaan dengan waktu kerja menjadi alasan utama ketidakikutsertaan masyarakat. Pada tahap pengawasan semua sudah berjalan dengan semestinya, laporan spj dan lpj setiap kegiatan dan penggunaan dana desa telah di buat oleh pemerintah desa setiap kali dana desa digunakan. Laporan spj dan lpj menjadi bukti bahwa penggunaan dana desa tidak digunakan untuk kepentingan pribadi sehingga tingkat penyalahgunaan dana desa bisa diminimalkan

***Analysis of the Supervision Process in Managing Village Funds for
Infrastructure Development in Pacar Village, Tirto District, Pekalongan
Regency in 2018***

Hendika Dwinanda Wicaksana

dika.smada46@gmail.com

*Department of Politics and Government, Faculty of Social and Political Sciences,
Diponegoro University, Semarang*

Abstract

Pacar Village is a village located in Central Java Province, Pekalaongan District, Tirto District. Village fund supervision in 2018 in Pacar Village is carried out by internal organizations, namely: the Financial and Development Supervisory Agency (BPKP), Inspectorate General of Departments, Provincial Regional Inspectorates, D District / City Regional Inspectorates and external supervision by BPD, BPK and the Community. Community involvement in overseeing village funds in 2018 in Desa Pacar starts from the staged decision making on the use of village funds, implementation of the use of village funds and supervision of village funds

This research uses descriptive qualitative method with data collection techniques through interviews and documentation. In this study, primary data obtained through direct interviews with informants determined from the linkage of the informants with research problems, and secondary data obtained from the Pacar Village Government, Tirto District Government and related articles. The researcher focused the informants on the Pacar Village Community, Pacar Village Government members and Tirto District Government Members

The results of this study indicate that the process of overseeing village fund management carried out by the community has not proceeded properly. Of the three important aspects of supervision, namely: decision making on the use of village funds, implementation of the use of village funds and supervision of village funds. There are two aspects that are still running properly. The decision making stage for the use of village funds has not been carried out properly, especially in the Aspect of Conformity in the Compilation of Village Fund Planning Procedures because the village head did not make a decree on the Village Fund Implementing Technical Officer (PTPD) but only made a direct appointment to the village secretary and the head of Financial affairs, and the stage of the use of village funds namely in the aspects of the implementation of deliberations and the implementation of village development field activities. the implementation of village deliberations and village development which often coincides with work time are the main reasons for community exclusion. At the stage of supervision everything is proceeding properly, SPJ and LPJ reports on each activity and use of village funds have been made by the village government each time village funds are used. SPJ and LPJ reports become evidence that the use of village funds is not used for personal gain so that the misuse of village funds can be minimized

DAFTAR ISI

Halaman Pengesahan.....	I
Surat Pernyataan Keaslian	ii
Halaman Motto	iii
Halaman Persembahan	iv
Kata Pengantar	Vi
Abstrak	Viii
Abstract.....	Xix
Daftar Isi	X
Daftar Tabel	Xiii
Daftar Gambar	Xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Kegunaan Penelitian.....	12
1.5 Teori Dan Perumusan Hipotesis	13
1.5.1 Kerangka Pemikiran Teoritis	13
1.5.2 Kerangka Pikir	26
1.5.3 Hipotesis	27
1.5.4 Penelitian Terkait	28
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	32
1.7 Metode Penelitian.....	34
1.7.1 Tempat Penelitian.....	34

1.7.2 Jenis dan Strategi Penelitian.....	34
1.7.3 Subjek dan Objek Penelitian.....	37
1.7.4 Definisi Operasional Variabel.....	38
1.7.5 Sumber Data.....	39
1.7.6. Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	40
Bab II Gambaran Umum Desa Pacar.....	43
2.1 Lokasi dan Keadaan Geografis.....	43
2.2 DEMOGRAFI.....	44
2.3 Kondisi Pmerintahan Desa.....	44
2.4 Ekonomi Masyarakat.....	44
2.5 Pendidikan Masyarakat.....	47
2.6 Keamanan dan Ketertiban.....	48
2.7 Kesehatan Masyarakat.....	49
2.8 Lembaga Masyarakat.....	49
2.9 PERANSERTA MASYARAKAT.....	51
Bab III HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN.....	53
3.1 Identitas Informan.....	53
3.2 Bentuk-Bentuk Keikutsertaan Masyarakat Dalam Pengelolaan	
Dana Desa.....	54
3.2.1 Kesiapan Perangkat Desa Dalam Penerimaan Dana Desa...	54
3.2.2 Tahap Pengambilan Keputusan Dalam Perencanaan.....	56
3.2.3 Tahap Pelaksanaan Penggunaan Dana Desa.....	67
3.2.3.1 Keikutsertaan Masyarakat Dalam Pengelolaan	
Dana Desa.....	69
3.2.3.2 Bentuk Partisipasi Masyarakat	
Dalam Pengelolaan Dana Desa.....	72

3.2.3.3 Bentuk Hambatan Partisipasi Dalam Pengelolaan Dana Desa.....	77
3.2.3.4 Penyebab Hambatan Masyarakat Dalam Keikutsertaan Dalam Pengelolaan Dana Desa.....	80
3.2.3.5 Sumber Daya Masyarakat.....	84
3.2.3.6 Tingkat Pendidikan Masyarakat.....	86
3.2.4 Pengawasan.....	88
3.2.4.1 Pra Penyaluran.....	88
3.2.4.2 Penyaluran.....	91
3.2.4.3 Pasca Penyaluran.....	99
BAB IV PENUTUP.....	103
4.1 Simpulan.....	103
4.2 Saran	104
Daftar Pustaka	106
Lampiran.....	109

DAFTAR TABEL

1.1 DESA-DESA SE KECAMATAN TIRTO TAHUN 2016.....	9
1.2 DESA-DESA SE KECAMATAN TIRTO TAHUN 2017.....	0
1.3 DESA-DESA SE KECAMATAN TIRTO TAHUN 2018.....	11
1.4 Prosedur Pengawasan Dana Desa.....	25
1.5 Operasionalisasi Konsep	32
1.6 Subjek Penelitian.....	37
2.1 Pengangguran Masyarakat Desa Pacar.....	45
2.2 Kesejahteraan Keluarga.....	45
2.5 Pendidikan Masyarakat Desa Pacar.....	47
2.6 Konflik dan Sara.....	48
2.7 Kesehatan Masyarakat.....	49
2.8 Lembaga Kemasyarakatan.....	49
2.9 Peran Serta Masyarakat.....	51
3.1 Usulan Program dari Masyarakat yang Ditetapkan dalam RPJMDes.....	61
3.2 Usulan Program dari Masyarakat yang Tidak Ditetapkan dalam RPJMDes....	62
3.3 Kesejahteraan Keluarga Desa Pacar.....	84
3.5 Pendidikan Masyarakat	86

DAFTAR GAMBAR

1.1 Siklus Pengelolaan Keuangan Desa.....	4
1.2 Kerangka Pemikiran	27
3.1 Penyusunan RKPDesa.....	56
3.2 Berita Acara Penyusunan RKPDes Melalui Musyawarah.....	57
3.3 Tim Penyusunan RKPDes.....	58
3.4 Penyusunan RPJMDes.....	59
3.5 Surat Undangan Rapat Musdes Persiapan Penyusunan RPJMDes 2017-2022.....	60

