



**PERAN PEREMPUAN DI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
DALAM PEMBANGUNAN DESA DI DESA GUNUNG TUMPENG  
KECAMATAN SURUH DAN DESA BANTAL KECAMATAN BANCAK  
KABUPATEN SEMARANG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata I**

**Jurusian Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Univesitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Dimas Luqmanul Hakim**

**NIM 14010115130113**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIONEGORO**

**SEMARANG**

**2020**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dimas Luqmanul hakim  
NIM : 14010115130113  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

**Peran Perempuan di Badan Permusyawaratan Desa dalam Pembangunan Desa di Desa Gunung Tumpeng Kecamatan Suruh dan Desa Bantal Kecamatan Bancak Kabupaten Semarang**

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut dari predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 08 Juni 2020

Pembuat Pernyataan,

Dimas Luqmanul Hakim

NIM 14010115130113

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Perempuan di Badan Permusyawaratan Desa dalam Pembangunan Desa di Desa Gunung Tumpeng Kecamatan Suruh dan Desa Bantal Kecamatan Bancak Kabupaten Semarang  
Nama Penyusun : Dimas Luqmanul Hakim  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 30 Juni 2020



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP

NIP 196607271992031001

Wakil Dekan I

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin

NIP. 19690822.199403.1.003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Dra. Kushandajani, M.S.

Dosen Pengaji :

1. Dr. Dra. Fitriyah, MA

2. Neny Marlina, S.I.P,MA

## **MOTTO**

*Seorang terpelajar harus sudah berbuat adil sejak dalam pikiran  
apalagi dalam perbuatan*  
*(Pramoedya Ananta Toer)*

*Tanamkan ke kepala anak-anakmu bahwa hak asasi itu sama  
pentingnya dengan sepiring nasi.*  
*(Mahbub Djunaidi)*

## **PERSEMBAHAN**

Puji Syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Sholawat salam semoga tercurah kepada Baginda Rasul Muhammad SAW sebagai suri teladan yang baik bagi seluruh alam. Alhamdulilah Skripsi ini dapat terselesaikan.

Skripsi ini merupakan persembahan kecil penulis kepada :

1. Bapak Ibu Orang tua yang selalu memberikan dukungan berupa doa dan materi kepada penulis. Yang telah sabar memberikan kasih sayang dan kerja keras setiap hari demi keberhasilan putra-putrinya.
2. Adik saya Lizamun Niam Fathi yang selalu memberikan doa dan menjadi motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan pendidikan, meskipun terpisah oleh jarak dan tidak bisa bertemu setiap hari.
3. Keluarga besar yang selalu memberikan semangat dan motivasi.
4. Bapak Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
5. Teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan 2015 yang telah memberikan warna dan pengalaman bagi penulis selama belajar di kampus Jeruk ini.
6. Sahabat-Sahabati PMII Komisariat Diponegoro yang telah memberikan banyak pembelajaran dan pengalaman bagi penulis.
7. Teman-teman TIM KKN II UNDIP Desa Sriwulan yang selama 40 hari telah menjadi keluarga baru.
8. Semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat untuk pribadi penulis khususnya dan semuanya, Amin.

## **ABSTRAK**

### **Peran Perempuan Di Badan Permusyawaratan Desa Dalam Pembangunan Desa Di Desa Gunung Tumpeng Kecamatan Suruh Dan Desa Bantal Kecamatan Bancak Kabupaten Semarang**

**Dimas Luqmanul Hakim**

**Dluqman21@gmail.com**

**Kushandajani**

**Ningkisworo123 @gmail.com**

**Departemen Politik dan Pemerintahan Fisip Undip Semarang**

Disahkannya Undang-undang No 6 Tahun 2014 tentang Desa menjadi Semangat baru bagi demokrasi di desa, yang mana dalam Pasal 58 Ayat 1 membahas mengenai keterwakilan perempuan dalam Badan Permusyawaratan Desa. Keikut sertaan Perempuan dalam pembangunan desa, terutama dalam proses pembuatan kebijakan masih sangat rendah, dimana perempuan yang masih terpaku dalam urusan privat.

Dalam penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif, pengumpulan data menggunakan wawancara mendalam, observasi tak terlubrat dan dokumentasi, dan analisis data menggunakan tahapan analisis data Creswell.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa, berdasarkan perbandingan peran anggota BPD Perempuan dalam pembangunan desa di desa Gunung Tumpeng dan Desa Bantal, memperlihatkan berbedaan jumlah anggota BPD perempuan juga menjadi salah satu faktor kurang maksimalnya keaktifan anggota BPD perempuan dalam proses pembangunan desa, dilihat dari Desa Gunung Tumpeng dimana mayoritas anggota BPD adalah laki-laki yang menjadikan anggota BPD perempuan kurang aktif

Saran yang diberikan berdasarkan penjelasan dari analisis terhadap Peran Perempuan di BPD dalam pembangunan desa di desa Gunung Tumpeng dan desa Bantal dengan memaksimalkan keikut sertaan anggota BPD Perempuan, mengadakan dengar pendapat khusus permasalahan perempuan di desa karena diperlukan gagsan dan ide baru serta mental keberanian dalam menyampaikan saran tersebut, peran anggota BPD perempuan tidak hanya terkait pemberdayaan, namun juga pembangunan fisik, dan perlindungan perempuan dan anak agar tidak ada lagi pembiaran terhadap tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak.

Kata Kunci : BPD, Desa, Pembangunan, Perempuan, Partisipasi

## ***ABSTRACT***

### **The Role of Women in the Village Consultative in Village Development in the Village of Gunung Tumpeng Kecamatan Suruh And Bantal Village Kecamatan Bancak Semarang Regency**

**Dimas Luqmanul Hakim**

**Dluqman21@gmail.com**

**Kushandajani**

**Ningkisworo123@gmail.com**

### **Departement Of Politic And Government Of Fisip Undip Semarang**

The enactment of Law No. 6 of 2014 concerning Villages became a new spirit for democracy in the village, which in article 58 paragraph 1 discussed the representation of women in the Village Consultative. Women's participation in village development, especially in the policy making process is still very low, where women are still stuck in private matters.

In this study using qualitative research, Data collection uses in-depth interviews, uninvolved observation and documentation, and data analysis uses the Creswell data analysis stage.

The results of this study indicate on the comparison of the roles of women BPD members in village development in the villages of Gunung Tumpeng and Pillow Village, shows that the difference in the number of women BPD members is also one of the factors that is less than the maximum activeness of women BPD members in the village development process, seen from Gunung Tumpeng Village where the majority of BPD members are male men who make women BPD members less active.

The advice given is based on an explanation of the analysis of the role of women in BPD in village development in the villages of Gunung Tumpeng and Bantal villages by maximizing the participation of BPD Perempuan members, holding special hearings on women's issues in the village because new ideas and mental courage in delivering suggestions are needed. The role of BPD women members is not only related to empowerment, but also physical development, and the protection of women and children so that there is no more omission of acts of violence against women and children.

**Key Words:** BPD, Villages, Development, Women, Participation

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Sholawat salam semoga tercurah kepada Baginda Rasul Muhammad SAW sebagai suri teladan yang baik bagi seluruh alam. Alhamdulilah Skripsi yang berjudul “Peran Perempuan Di Badan Permusyawaratan Desa Dalam Pembangunan Desa Di Desa Gunung Tumpeng Kecamatan Suruh Dan Desa Bantal Kecamatan Bancak Kabupaten Semarang” dapat terselesaikan.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua dan adik yang telah memberikan doa, kasih sayang dan semangat kepada penulis.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Ibu Dr. Kushandajani, MA selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, Sekaligus selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Dra. Puji Astuti M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
5. Ibu Neny Marlina M.A selaku Dosen Penguji sekaligus Dosen Pembimbing Sempro yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam pelaksanaan awal skripsi ini.

6. Ibu Dr. Fitriyah, MA selaku Dosen Pengaji yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si selaku dosen wali.
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas ilmu Sosial dan ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staff dan karyawan Fakultas ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
10. Bapak Sutriyono selaku Kepala Desa Gunung Tumpeng dan Bapak Suparman selaku Kepala Desa Bantal yang telah memberikan izin kepada penulis dalam proses magang dan penelitian. Bapak Rokhimun, Bapak Ardi dan Mas Hotjen Siallagan yang telah membantu mempermudah pencarian informasi data penelitian di Yabortan.
11. Bapak Muh Zumri selaku Ketua BPD Desa Bantal dan Bapak Sugino selaku Ketua BPD Desa Gunung Tumpeng.
12. Sahabat saya di pergerakan Krisna, Chik, Fawaz, Dayat, Bloko, yang dalam suka maupun duka telah senantiasa bersama-sama dengan penulis berjuang bersama selama menjalani studi di Universitas Diponegoro
13. Keluarga KKB, Pras, Ken, Aryo, Jihan, Yonas, dan Tegar, yang sudah lebih dulu lulus dari saya, kecuali Aryo, serta beberapa sahabat saya di sekolah Rolis, Rahma, Lia, Ardianto, yang telah bersama-sama mengejar impian melalui jalan masing-masing.
14. Senior-Senior saya Mas Ipin, Mas Sadam, Mbak Nurul, Mas Ir, Mas Roni, Mbak Diah yang senantiasa memberikan pembelajaran dan motivasi selama kuliah di Universitas Diponegoro
15. Adik-Adik saya Nopal, Lailiya, Diajeng, Brian, Dhea, Novia, Brian yang mewarnai kehidupan saya di Kampus Diponegoro ini.
16. Dan Seluruh Keluarga PMII Komisariat Diponegoro yang telah memberikan banyak hal dalam masa perkuliahan saya.
17. Teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan khusunya kelas 05 yang telah memberikan pengalaman yang berharga kepada penulis.

18. Teman-teman TIM KKN II UNDIP Desa Sriwulan, Maulia, Erlinda, Agil, Pipit, Restu, Mas Toni, Andarini 1, Andarini 2, Ira, Zahra. Serta Teman-teman Kecamatan Limbangan, Sarip, Ghina, Satrio, Rohman.
19. Semua pihak yang telah berkenan dalam membantu terselesaikannya Skripsi ini yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta kritik dan saran yang membangun, penulis harapkan untuk menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin.

Semarang, 08 Juni 2020  
Penulis

Dimas Luqmanul Hakim  
14010115130113

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1.    Latar Belakang.....	1
1.2.    Rumusan Masalah.....	14
1.3.    Tujuan Penelitian.....	14
1.4.    Manfaat Penelitian .....	14
1.4.1.    Manfaat praktis.....	14
1.5.    Landasan Teori .....	15

1.5.1	Gender.....	15
1.5.2	Peran Perempuan dalam pembangunan. ....	21
1.5.3	Pembangunan Desa.....	24
1.5.4	Badan Permusyawaratan Desa .....	29
1.5.5	Fungsi, Hak dan Kewajiban Badan Permusyawaratan Desa .....	30
1.5.6	Operasional Konsep.....	32
1.5.7	Kerangka Pemikiran .....	34
1.6	Metode Penelitian.....	35
1.6.1	Tipe Penelitian .....	35
1.6.2	Situs Penelitian.....	35
1.6.3	Subjek Penelitian .....	36
1.6.4	Jenis dan Sumber Data.....	37
1.6.5	Teknik pengumpulan data.....	37
1.6.6	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....	38
1.6.7	Analisis Data .....	40
BAB II	GAMBARAN UMUM PERAN PEREMPUAN DI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PEMBANGUNAN DESA DI DESA GUNUNG TUMPENG KECAMATAN SURUH DAN DESA BANTAL KECAMATAN BANCAK KABUPATEN SEMARANG.....	42
2.1	Deskripsi Kabupaten Semarang .....	42

2.1.1	Kondisi Geografis Kabupaten Semarang .....	42
2.1.2	Topografi Wilayah Kabupaten Semarang .....	42
2.1.3	Luas Wilayah.....	44
2.1.4	Kondisi Demografis Kabupaten Semarang .....	45
2.1.5	VISI dan MISI Kabupaten Semarang .....	47
2.2	Kondisi Desa Gunung Tumpeng Kecamatan Suruh dan Desa Bantal Kecamatan Bancak Kabupaten Semarang.....	49
2.2.1	Desa Gunung Tumpeng .....	49
2.2.2	Desa Bantal .....	55
2.3	Bandan Permusyawaratan Desa .....	60
2.3.1	Badan Permusyawaratan Desa .....	60
BAB III PERAN PEREMPUAN ANGGOTA BADAN PERMUSYAWARAT DESA DALAM PEMBANGUNAN DESA DI DESA GUNUNG TUMPENG DAN DESA BANTAL .....		71
3.1.	Peran Perempuan Anggota BPD dalam Pembangunan Desa di Desa Gunung Tumpeng dan Desa Bantal .....	72
3.1.1	Partisipasi Perempuan Anggota BPD dalam mendorong Proses Pembangunan Desa di Desa Gunung Tumpeng dan Desa Bantal .....	75
3.2.	Posisi Perempuan Sebagai Anggota BPD di Desa Gunung Tumpeng dan Desa Bantal.....	93

3.2.1 Memiliki akses yang sama dalam pengambilan keputusan dan pembuatan kebijakan.....	95
3.2.2 Berpartisipasi dalam perlindungan anak dan perempuan .....	103
3.3 Analisis Hasil Temuan Pengaruhan Anggota BPD Perempuan dalam Pembangunan Desa dan Kesetaraan Gender .....	106
3.3.1 Analisis Peran Anggota BPD perempuan dalam Pembangunan Desa	
107	
3.3.2 Analisis Posisi BPD Perempuan dalam Kesetaraan Gender di Desa Gunung Tumpeng dan Desa Bantal .....	117
BAB IV PENUTUP .....	126
4.1. Kesimpulan.....	126
4.2. Saran .....	129
DAFTAR PUSTAKA .....	131
LAMPIRAN .....	134

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Presentase Kursi yang diduduki perempuan di Parlemen.....	24
Tabel 1.2	Perbandingan BPD di Kabupaten Semarang.....	25
Tabel 1.3	Perbandingan BPD di Kecamatan Suruh.....	27
Tabel 1.4	Perbandingan BPD di Kecamatan Bancak.....	28
Tabel 1.5	Perbedaan antara konsep membangun Desa dengan Desa membangun.....	43
Tabel 1.6	Perkembangan BPD dari masa ke masa.....	45
Tabel 1.7	Operasional Konsep.....	48
Tabel 1.8	Subjek utama Penelitian.....	51
Tabel 2.1	Laju Pertumbuhan Penduduk Kab. Semarang.....	61
Tabel 2.2	Wilayah Administratif Desa Gunung Tumpeng.....	65
Tabel 2.3	Jumlah tenaga kerja desa Gunung Tumpeng.....	67
Tabel 2.4	Susunan Organisasi Dan Tata Kerja Pemerintah Desa Gunung Tumpeng.....	69
Tabel 2.5	Jumlah tenaga kerja desa Bantal.....	73
Tabel 2.6	Susunan Organisasi Dan Tata Kerja Pemerintah Desa Bantal.....	74
Tabel 2.7	Perkembangan BPD dari masa ke masa.....	83

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1	Peta Kab. Semarang.....	60
Gambar 2.2	Peta desa Gunung Tumpeng.....	66
Gambar 2.3	Peta desa Bantal.....	71