



**PENERAPAN *E-PLANNING* SEBAGAI BENTUK SISTEM
PERENCANAAN DAERAH BERBASIS TEKNOLOGI DI KABUPATEN
DEMAK TAHUN 2018 - 2019**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1/S1
Departemen Politik dan Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun :

Devita Dwi Maharani

14010116120017

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2020

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Devita Dwi Maharani
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116120017
3. Tempat / Tanggal Lahir : Demak, 24 Mei 1998
4. Program : S1 Reguler FISIP – Undip
5. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
6. Alamat : Jl.Raya Demak - Kudus 4/5 Ds.Mranak
Kec.Wonosalam Kab.Demak

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**Penerapan *E-Planning* sebagai bentuk sistem perencanaan berbasis
teknologi di Kabupaten Demak Tahun 2018 - 2019**

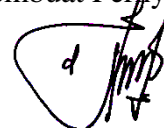
Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 9 Mei 2020

Pembuat Pernyataan,



Devita Dwi Maharani

NIM. 14010116120017

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Penerapan *E-Planning* sebagai bentuk sistem perencanaan daerah berbasis teknologi di Kabupaten Demak Tahun 2018 - 2019

Nama Penyusun : Devita Dwi Maharani

NIM : 14010116120017

Program Studi : S1/Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, 9 Mei 2020

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 19640827.199001.1.001

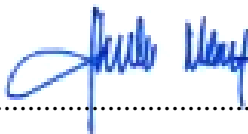
Wakil Dekan 1



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 19690822.199403.1.003

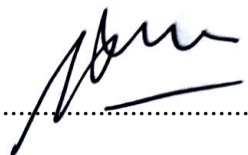
Dosen Pembimbing :

1) Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si
NIP. 19770820.200501.1.002


(.....)

Dosen Penguji :

1) Drs. Turtiantoro, M.Si
NIP. 19580418.198403.1.002


(.....)

2) Dr. Dewi Erowati, S.Sos, M.Si
NIP. 19750101 200312 2 001


(.....)

HALAMAN MOTTO

Memulai dengan penuh keyakinan

Menjalankan dengan penuh keikhlasan

Menyelesaikan dengan penuh kebahagiaan

“Belive in your self”

“Don’t put until tomorrow what you can do today”

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan). Tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap” QS. Al – Insyirah. 6-

“Jadilah seperti karang di lautan yang kuat dihantam ombak dan kerjakanlah hal yang bermanfaat untuk diri sendiri dan orang lain, karena hidup hanyalah sekali.

Ingat hanya pada Allah apapun dan di manapun kita berada kepada Dia-lah tempat meminta dan memohon.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan kepadamu Ya Allah Ya Tuhanku Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Terimakasih Ya Allah engkau telah melimpahkan segala nikmat yang tidak terhingga dalam hidupku. Terimakasih telah menjawab semua doa yang ku panjatkan selama ini dan mengabulkan permintaanku. Tanpa kehendakMu penelitian ini tidak akan menemukan kelancaran dan kemudahan dalam prosesnya. Terimakasih Ya Allah semoga dengan selesainya Karya Ilmiah ini menjadi langkah awal menuju langkah selanjutnya dalam mencapai cita-citaku. Aamiin Ya Rabb

Dengan ini saya Devita Dwi Maharani mempersembahkan Hasil Karya atas segala doa yang telah dipanjatkan oleh Kedua Orangtua saya Bapak dan Mama yang senantiasa berdoa untuk kesuksesan anak-anaknya. Terimakasih telah memberiku kasih sayang yang tidak terhingga sedari aku lahir hingga aku sebesar ini dengan segala bentuk perhatian, kasih sayang, pengorbanan, kesabaran, ketabahan, kegigihan, dan ketangguhan dalam membesarkanku. Terimakasih Ma, Pak. Akhirnya devi bisa mewujudkan harapan Bapak sama Mama untuk menyelesaikan pendidikan dan mendapat gelar sarjana di salah satu perguruan tinggi terbaik di Indonesia. Semoga Allah senantiasa memberikan nikmat yang tak terhingga dan keberkahan dalam segala aktifitas dan kegiatan yang dilakukan. Aamiin Ya Rabbal Alamin. Tanpa bapak sama mama, devi tidak bisa merasakan jenjang pendidikan sejauh ini. Devi sayang Bapak dan Mama :)

Kupersembahkan pula hasil Karya ini untuk kedua kakakku, Mas Dhika Aristahadi Wardhana dan tetehku tersayang Ika Eri Pradita Agustina yang telah memberikan support baik moral maupun materiil, jasmani maupun rohani. Yang tidak berhenti mendoakan adiknya agar selalu berada di dalam lindungan Allah dan selalu memberikan semangat dalam mengerjakan skripsi ini. Ku persembahkan juga untuk kedua keponakanku yang lucu dan sangat aku sayangi Nadim Haafizh Arista Ramdhana dan Insyira Aflaha Wardhana terimakasih sudah menjadi penghibur ketika aunty lelah mengerjakan skripsi, kelucuan kalian membuat rasa lelah, penat, letih hilang seketika melihat kalian. Sehat-sehat terus ya nak semoga jadi anak yang sholeh sholehah menjadi kebanggaan bangsa dan negara, Aamiin Ya Rabb.

Untuk Teman Hidupku, Mas Wahyu terimakasih mas sudah menjadi support system yang selalu ada untuk mendengarkan keluh kesahku, menjadi reminder ketika aku lalai dan merasa malas mengerjakan skripsi, menjadi dosen pembimbing keduaku setelah pak ghulam. Terimakasih atas segala kebaikanmu semoga kamu selalu dalam lindungan Allah SWT dan apa yang kita semogakan tersemogakan. Aamiin Ya Rabb.

Skripsi ini juga saya dedikasikan untuk adikku Ilham Syahrul Maulana yang senantiasa dengan lapang dada menjadi teman dalam mencari data skripsi yang tidak pernah mengeluh lelah dan semangat mengantarkanku kemanapun tujuanku hari itu. Terimakasih bro! Semangat ya, sukses selalu!

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat, taufik serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul Penerapan E-Planning sebagai bentuk Sistem Perencanaan Daerah Berbasis Teknologi di Kabupaten Demak ini dengan segala kelancaran dan kemudahan meskipun penulis sadar bahwa masih terdapat banyak kekurangan yang perlu dibenahi.

Dalam kesempatan ini penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada pihak yang telah membantu selama pelaksanaan dan penyusunan penelitian ini. Sehubungan dengan selesainya penelitian ini, penulis ingin mengungkapkan rasa terimakasih kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan dalam proses penyusunan penelitian ini
2. Orangtua penulis yang selalu memberikan dukungan baik dalam bentuk doa maupun materi
3. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian.
4. Ibu Dr. Dra.Kushandajani, MA. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP Universitas Diponegoro yang senantiasa membimbing, mengarahkan dan memberikan banyak ilmu serta pengalaman selama penulis menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan FISIP Undip.
5. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang senantiasa memberikan bimbingan, nasihat, semangat dan banyak pencerahan sehingga penulis dapat segera menyelesaikan penyusunan skripsi.

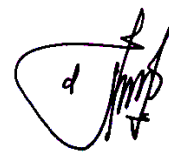
6. Bapak Drs.Turtiantoro, M.Si selaku dosen penguji ujian komprehensif serta ujian skripsi. Terimakasih telah memberikan arahan dan nasihat yang baik.
7. Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos, M.Si selaku dosen penguji ujian skripsi. Terimakasih telah memberikan arahan dan nasihat yang baik,
8. Segenap Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP Undip pada khususnya dan segenap Dosen Universitas Diponegoro pada umumnya yang telah memberikan ilmu dan pengalaman berharga selama masa menempuh pendidikan Strata 1.
9. Bapak Suhasbukit, SH, MM selaku Kepala Bappeda Litbang Kabupaten Demak. Ibu Masbahatun Niamah, S.Si selaku Kepala Bidang Penyusunan Program, Penelitian dan Pengembangan, Ibu Neny Hidayati, S.Pt, M. Ling selaku Ka Sub bidang Program Kerja Daerah, Bapak Kuntadi, S.H selaku Kasubbag Program Dinas Perumahan dan Permukiman Kabupaten Demak, Bapak Maryanto selaku Kasubbag Program dan Keuangan Dinas Pekerjaan Umum dan Tata Ruang, Ibu Dewi selaku Kasubbag Program dan Keuangan Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu, Ibu Yani selaku Kasubbag Program dan Keuangan Kecamatan Wonosalam, Ibu Siti Hasanah selaku Kasubbag Program dan Keuangan Kecamatan Sayung, Bapak Putut Sudrajat selaku Kasubbag Umum dan Kepegawaian Kecamatan Karangtengah, Ibu Khasatun selaku Kasubbag Program dan Keuangan Kecamatan Bonang, Ibu Rin Anggrahini selaku Kasubbag Program dan Keuangan Kecamatan Karanganyar, Bapak Khoirul Umam sebagai User/Operator *E-Planning* Kecamatan Gajah, Bapak Hermanto Susilo selaku Kasubbag Program dan Keuangan Kecamatan Mijen, Ibu Erna Lianawati selaku Kasubbag Program dan Keuangan Kecamatan Guntur, Mbak Inmas Kusumawati selaku User/Operator *E-Planning* Kecamatan Karangawen, Bapak Muhammad Hardiyanto selaku Kasubbag Program dan Keuangan Kecamatan Kebonagung, Bapak Matholib selaku Kasubbag Program dan Keuangan Kecamatan Mranggen dan Ibu

Mugiastuti selaku Kasubbag Program dan Keuangan Kecamatan Demak.
Yang semuanya berperan sebagai informan yang telah membantu dalam proses pengambilan data skripsi

10. Sahabatku, Mba Tutut, Efa, Erlin, Nindia, Izzah, Ota, Ratih, Lita, Alvita, Sofi, Nahda, Dian, Vany, terimakasih telah menjadi teman yang setia dan ada ketika suka maupun duka dan membantu mensupport untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
11. Keluarga Besar IMADE Kota Semarang, terimakasih telah menjadi wadah untukku berproses dan menemukan inovasi-inovasi baru.
12. Keluarga Besar Ilmu Pemerintahan 2016, teman seperjuangan. Terimakasih atas segala hal yang kalian lakukan dan membuatku termotivasi untuk segera menyelesaikan studiku.
13. Keluarga Besar IMADE Kota Semarang, terimakasih telah menjadi wadah untukku berproses dan menemukan inovasi-inovasi baru.
14. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, terimakasih atas segala bentuk dukungannya.

Besar harapan penulis, semoga skripsi ini dapat dijadikan referensi bagi akademisi, praktisi, maupun pihak-pihak yang membutuhkan dan menambah kajian ilmu pengetahuan. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan. Dan di akhir kata penulis berharap semoga penelitian ini bermanfaat bagi pembaca.

Semarang, 9 Mei 2020
Penyusun



Devita Dwi Maharani
NIM : 14010116120017

Penerapan *E-Planning* sebagai bentuk Sistem Perencanaan Daerah Berbasis Teknologi di Kabupaten Demak Tahun 2018 - 2019

Devita Dwi Maharani

ddwimaharani@gmail.com

Departemen Politik dan Pemerintahan FISIP UNDIP Semarang

ABSTRAK

Upaya pemerintah dalam mewujudkan *Good Governance* dapat diwujudkan melalui *Electronic Government for Good Governance* yang terintegrasi mulai dari tingkat pemerintahan daerah hingga ke pusat. Hal ini bertujuan agar infrastruktur teknologi informasi dan komunikasi yang akan dibangun dapat dimanfaatkan secara maksimal untuk melakukan koordinasi dengan seluruh instansi, baik di pusat maupun di daerah. Penerapan *good governance* di Kabupaten Demak direalisasikan melalui aplikasi *E-Planning* dimana dalam penerapannya menemui banyak kendala

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa Wawancara dan Dokumentasi. Data yang diperoleh kemudian dianalisis menggunakan Triangulasi Metode, Teori dan Sumber data.

Hasil penelitian tersebut terkait dengan pelaksanaan *e-planning* di Kabupaten Demak adalah implementasi Peraturan Daerah No. 2 Tahun 2018 yang merupakan tindak lanjut dari upaya mengintegrasikan penggunaan teknologi informasi dalam kegiatan pemerintahan, khususnya yang berkaitan dengan perencanaan pembangunan. Proses implementasinya merupakan modelling dari program serupa di Kabupaten Batang. Dalam hal ini Aplikasi *E-Planning* yang dijalankan masih dalam tahap *web presence* karena ketika dilihat dalam penerapannya website *E-Planning* tidak memberikan ruang yang interaktif bagi masyarakat. Proses inisiasi, penyediaan instrumen, sosialisasi dan persiapan telah dilakukan, namun dalam pelaksanaannya masih terdapat beberapa masalah antara lain server yang masih sering *error* dengan kapasitas jaringan yang terbatas, *over capacity access* sehingga menyebabkan operator menunggu beberapa saat untuk dapat login, terbatasnya sumber daya manusia yang mumpuni dalam bidang pemrograman, masih terdapat banyak usulan yang tidak terakomodir dengan baik. Namun dengan semua masalah yang dihadapi upaya pemerintah Kabupaten Demak sejauh ini dinilai sudah cukup tanggap dalam menyelesaikan masalah dan kendala baik teknis dan non teknis yang dihadapi dalam penerapan *E-Planning* dapat dilihat dari 3 aspek diantaranya Aspek Teknologi, ketika terjadi error pada server, tanggapan pemerintah Kabupaten Demak cukup cepat hanya beberapa saat sudah ditangani dan responnya cepat. Kemudian pada aspek birokrasi atau teknis, Ketika input dilakukan dalam satu lingkup di Bappeda, Pemerintah Kabupaten Demak menambah kapasitas jaringan internet pada waktu tertentu sehingga diharapkan dapat meminimalisir adanya error saat input. Kemudian ketika terjadi masalah yang mendesak tetapi pemerintah Kabupaten Demak tidak dapat menanganinya sendiri maka Pemerintah Kabupaten Demak melakukan koordinasi dengan Kabupaten Batang untuk menemukan solusi dalam

permasalahan yang dihadapi. Pada aspek Sumber Daya Manusia, Bappeda Litbang tidak langsung melepas operator secara mandiri melainkan jika ada masalah atau operator tidak memahami Bappeda tetap melakukan bimbingan teknis sesuai dengan apa yang diharapkan.

Kata Kunci : Good Governance, E-Government, Implementasi

***Application of E-Planning 2018 – 2019 as a form of Technology-Based
Regional Planning System in Demak Regency***

Devita Dwi Maharani

ddwimaharani@gmail.com

Department of Politics and Government of FISIP UNDIP Semarang

ABSTRACT

Government efforts in realizing Good Governance can be realized through an integrated Electronic Government for Good Governance from the level of regional government to the center. It is intended that the information and communication technology infrastructure that will be built can be utilized maximally to coordinate with all agencies, both at central and regional levels. The implementation of good governance in Demak Regency is realized through the application of E-Planning where in its application there are many obstacles

The research method used is descriptive qualitative data collection techniques such as interviews and documentation. The data obtained were then analyzed using Triangulation Methods, Theory and Data Sources.

The results of the research related to the implementation of e-planning in Demak Regency are the implementation of Regional Regulation No. 2 of 2018 which is a follow-up of efforts to integrate the use of information technology in government activities, especially those relating to development planning. The implementation process is modeling from a similar program in Batang District. In this case the E-Planning Application that is run is still in the web presence stage because when viewed in its application the E-Planning website does not provide interactive space for the community. The process of initiation, provision of instruments, outreach and preparation has been carried out, but in its implementation there are still a number of problems including servers that are often error with limited network capacity, over capacity access, causing operators to wait for a while to be able to log in, limited human resources qualified in the field of programming, there are still many proposals that are not accommodated properly. However, with all the problems faced by the Demak Regency government efforts so far it has been considered to be quite responsive in solving problems and both technical and non-technical obstacles encountered in implementing E-Planning can be seen from 3 aspects including Technology Aspect, when there is an error on the server, the response of the Demak Regency government is quite fast only a few moments have been handled and the response is fast. Then in the bureaucratic or technical aspects, When input is carried out within a scope of Bappeda, the Demak Regency Government increases the capacity of the internet network at a certain time so that it is expected to minimize errors when input. Then when an urgent problem occurs but the Demak Regency government cannot handle it by itself, the Demak Regency Government coordinates with the Batang Regency to find solutions to the problems faced. In the aspect of Human Resources, Bappeda Litbang does not immediately release

the operator independently but if there is a problem or the operator does not understand Bappeda continues to provide technical guidance in accordance with what is expected.

Keywords: Good Governance, E-Government, Implementation

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	xiii
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xviii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB 1	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat penelitian	10
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	11
1.5 Luaran Penelitian	12
1.6 Tinjauan Pustaka	12
1.6.1 Penelitian Terdahulu	12
1.6.2 Good Governance	18
1.6.3 E-Government	24
1.6.4 Perencanaan Daerah	34
1.7 Kerangka Pemikiran Teoritis	35
1.8 Operasionalisasi Konsep	37
1.8.1 Good Governance	37
1.8.2 E-Government	39
1.9 Metode Penelitian	40
1.9.1 Desain penelitian	41

1.9.2	Situs Penelitian	42
1.9.3	Subjek Penelitian.....	42
1.9.4	Jenis Data dan Sumber Data.....	44
1.9.5	Sumber Data	44
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data.....	46
1.9.7	Analisis dan Interpretasi Data	47
1.9.8	Kualitas Data (<i>Goodness Criteria</i>).....	48
BAB II.....		51
2.1.	Gambaran Umum Kabupaten Demak.....	51
2.1.1	Aspek Geografis	56
2.1.2	Aspek Demografi.....	61
2.1.3	Status Pekerjaan Penduduk Laki – laki dan Perempuan	65
2.1.4	Kondisi Perekonomian Kabupaten Demak	68
2.2.	Gambaran Umum Musrenbang di Kabupaten Demak.....	70
2.3.	<i>E-Planning</i> sebagai sistem perencanaan di Kabupaten Demak	71
2.3.1.	Dasar Hukum penerapan <i>E-Planning</i>	72
2.3.2.	Konsep <i>E-Planning</i>	76
BAB III		89
3.1.	Penerapan dan Perkembangan Program <i>E-Planning</i> sebagai Sistem Perencanaan Daerah berbasis teknologi di Kabupaten Demak	90
3.1.1.	Sejarah Awal Penerapan <i>E-Planning</i>	91
3.1.2.	Prosedur Penerapan Alur Kerja Aplikasi <i>E-Planning</i>	104
3.1.3.	Perkembangan Aplikasi <i>E-Planning</i> di Kabupaten Demak.....	113
3.1.4.	Efektifitas Perencanaan dengan <i>E-Planning</i>	117
3.1.5.	Analisis Konsep <i>Good Governance</i> terhadap Aplikasi <i>E-Planning</i>	122
3.1.6.	Analisis Konsep <i>E-Government</i> terhadap Aplikasi <i>E-Planning</i>	127
3.1.7.	Analisis Penerapan <i>E-Planning</i> di Kabupaten Demak	131
3.2.	Masalah/Hambatan dalam penerapan <i>E-Planning</i> di Kabupaten Demak.	134
3.3.	Upaya Pemerintah Daerah dalam mengatasi masalah dalam penerapan <i>E-Planning</i>	138
BAB IV		140
4.1.	Kesimpulan.....	140

4.2. Saran	144
DAFTAR PUSTAKA	146

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Kepadatan Penduduk menurut Jenis Kelamin

Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Sex Ratio Per Kecamatan

Tabel 2.3 Proyeksi Jumlah Penduduk Kabupaten Demak menurut kelompok usia

Tabel 3.1 Timeline Perencanaan menggunakan *E-Planning*

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tahapan Sistem Informasi Perencanaan Daerah

Gambar 2.1 Peta Kabupaten Demak dan Sekitarnya

Gambar 2.2 Presentase Penggunaan Lahan di Kabupaten Demak tahun 2017

Gambar 2.3 Presentase Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin

Gambar 2.4 Presentase Jumlah Penduduk menurut Kelompok Usia

Gambar 2.5 Jenis Pekerjaan menurut Lapangan Usaha dan Jenis Kelamin

Gambar 2.6 Website Bappeda Litbang Kabupaten Demak

Gambar 2.7 Website *E-Planning* Kabupaten Demak

Gambar 3.1 Alur Kinerja *E-Planning* dalam perumusan perencanaan

Gambar 3.2 Menu Usulan Desa dalam Aplikasi *E-Planning*

Gambar 3.3 Menu Usulan Musrenbang Kecamatan

Gambar 3.4 Menu Verifikasi hasil reses DPRD

Gambar 3.5 Menu Usulan Renja OPD

Gambar 3.6 Usulan hasil reses yang tidak sesuai OPD tujuan