

## DAFTAR ISI

|                                                                                                                                       |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                                                                                                                   | i    |
| PERSETUJUAN SKRIPSI .....                                                                                                             | ii   |
| PENGESAHAN KELULUSAN UJIAN .....                                                                                                      | iii  |
| PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....                                                                                                 | iv   |
| ABSTRACT .....                                                                                                                        | v    |
| ABSTRAK .....                                                                                                                         | vi   |
| KATA PENGANTAR .....                                                                                                                  | vii  |
| DAFTAR ISI .....                                                                                                                      | x    |
| DAFTAR TABEL .....                                                                                                                    | xiii |
| DAFTAR GAMBAR .....                                                                                                                   | xiv  |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                                                                                                                 | xv   |
| BAB I PENDAHULUAN .....                                                                                                               | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....                                                                                                              | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                                                                                                             | 9    |
| 1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....                                                                                              | 10   |
| 1.3.1 Tujuan Penelitian .....                                                                                                         | 10   |
| 1.3.2 Kegunaan Penelitian .....                                                                                                       | 11   |
| 1.4 Sistematika Penulisan .....                                                                                                       | 12   |
| BAB II TELAAH PUSTAKA .....                                                                                                           | 13   |
| 2.1 Landasan Teori dan Penelitian Terdahulu .....                                                                                     | 13   |
| 2.1.1 Fungsi Pemerintah .....                                                                                                         | 13   |
| 2.1.2 Pengeluaran atau Belanja Pemerintah .....                                                                                       | 15   |
| 2.1.3 Teori Efisiensi Pengeluaran Pemerintah dan Pelayanan Kesehatan dari<br>Ketersediaan Sarana Kesehatan dan Tenaga Kesehatan ..... | 17   |
| 2.1.4 Fungsi Anggaran Daerah .....                                                                                                    | 19   |

|                                                                                                |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.1.5 Manajemen Pengeluaran atau Belanja Daerah dalam Upaya Pemantapan Otonomi Daerah .....    | 22 |
| 2.1.6 Anggaran Belanja untuk Fungsi Kesehatan dan Angka Harapan Hidup ...                      | 23 |
| 2.1.7 Ekonomi Kesehatan .....                                                                  | 24 |
| 2.1.8 Fasilitas Pelayanan Kesehatan dan UKBM.....                                              | 28 |
| 2.1.9 Derajat Kesehatan .....                                                                  | 29 |
| 2.1.10 Data Envelopment Analysis (DEA).....                                                    | 31 |
| 2.2 Penelitian Terdahulu .....                                                                 | 35 |
| 2.3 Kerangka Pemikiran .....                                                                   | 52 |
| BAB III METODE PENELITIAN .....                                                                | 55 |
| 3.1 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional Variabel .....                                | 55 |
| 3.2 Jenis dan Sumber Data.....                                                                 | 64 |
| 3.2.1 Jenis Data .....                                                                         | 64 |
| 3.2.2 Sumber Data .....                                                                        | 64 |
| 3.3 Metode Pengumpulan Data .....                                                              | 65 |
| 3.4 Metode Analisis .....                                                                      | 65 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....                                                              | 69 |
| 4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....                                                            | 69 |
| 4.1.1 Kondisi Geografis Provinsi Jawa Tengah .....                                             | 69 |
| 4.1.2 Kepadatan Penduduk Provinsi Jawa Tengah.....                                             | 70 |
| 4.2 Analisis Data .....                                                                        | 72 |
| 4.2.1 Anggaran Belanja Fungsi Kesehatan .....                                                  | 72 |
| 4.2.2 Sarana Kesehatan.....                                                                    | 74 |
| 4.2.3 Kinerja Pelayanan Kesehatan dalam Mencapai Derajat Kesehatan dalam Sistem Kesehatan..... | 80 |
| 4.2.4 Derajat Kesehatan sebagai Tujuan Pembangunan Kesehatan .....                             | 82 |
| 4.3 Interpretasi Hasil.....                                                                    | 86 |
| 4.3.1 Efisiensi Teknis Anggaran Belanja Fungsi Kesehatan .....                                 | 86 |
| 4.3.2 Efisiensi Teknis Sistem Kesehatan .....                                                  | 90 |
| 4.3.3 Target Perbaikan Input dan Output agar Tercapai Efisiensi .....                          | 95 |

|                        |     |
|------------------------|-----|
| BAB V PENUTUP .....    | 115 |
| 1.1 Simpulan .....     | 115 |
| 1.2 Keterbatasan ..... | 116 |
| 1.3 Saran .....        | 117 |



## DAFTAR TABEL

|                                                                                                                                                                                                                           |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 Angka Harapan Hidup Provinsi-provinsi di Pulau Jawa pada tahun 2015-2018.....                                                                                                                                   | 4  |
| Tabel 1.2 Presentase Anggaran Belanja Fungsi Kesehatan terhadap keseluruhan APBD setiap kabupaten dan kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2018 .....                                                                       | 5  |
| Tabel 3.3 Kriteria Efisiensi untuk Setiap Nilai Efisiensi dan Desimalisasinya .....                                                                                                                                       | 68 |
| Tabel 4.4 Kepadatan Penduduk dan Jumlah Penduduk Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2018 .....                                                                                                              | 71 |
| Tabel 4.5 Anggaran Belanja Fungsi Kesehatan Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018 .....                                                                                                              | 72 |
| Tabel 4.6 Rasio Jumlah Puskesmas per 100.000 Penduduk Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018 .....                                                                                                    | 75 |
| Tabel 4.7 Rasio Posyandu per 1.000 Balita Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018.....                                                                                                                 | 77 |
| Tabel 4.8 Rasio Tenaga Kesehatan per 100.000 Penduduk Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018 .....                                                                                                    | 79 |
| Tabel 4.9 Rasio Jumlah Ibu Hamil yang Tidak Tercakup Kunjungan K4 per 1.000 Ibu Hamil dan Rasio Jumlah Persalinan yang Tidak Ditolong Tenaga Kesehatan di Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018..... | 81 |
| Tabel 4.10 Rasio Jumlah BBLR per 1.000 Kelahiran Hidup dan Rasio Jumlah Bayi yang Tidak Mendapat Imunisasi Dasar Lengkap Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018 .....                                 | 83 |
| Tabel 4.11 Angka Harapan Hidup Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018.....                                                                                                                            | 85 |
| Tabel 4.12 Hasil Analisis Efisiensi Anggaran Belanja Fungsi Kesehatan Seluruh Kabupaten di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018.....                                                                                      | 88 |
| Tabel 4.13 Hasil Analisis Efisiensi Anggaran Belanja Fungsi Kesehatan Seluruh Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018 .....                                                                                          | 89 |
| Tabel 4.14 Hasil Analisis Efisiensi Sistem Kesehatan Seluruh Kabupaten di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018.....                                                                                                       | 92 |
| Tabel 4.15 Hasil Analisis Efisiensi Sistem Kesehatan Seluruh Kota di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018 .....                                                                                                           | 93 |
| Tabel 4.16 Nilai Efisiensi Anggaran Belanja Fungsi Kesehatan dan Sistem Kesehatan Seluruh Kabupaten di Provinsi Jawa Tengah tahun 2015-2018 .....                                                                         | 96 |
| Tabel 4.17 Target Perbaikan Input dan Output pada Analisis Efisiensi Teknis Relatif ABFK dan Sistem Kesehatan tahun 2018.....                                                                                             | 99 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran..... | 54 |
|------------------------------------|----|





## DAFTAR LAMPIRAN

|                                                                                                                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Data Anggaran Belanja Fungsi Kesehatan Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                                           | 122 |
| Data Jumlah Penduduk Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                                                             | 123 |
| Data Jumlah Penduduk Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                                                             | 124 |
| Data Kepadatan Penduduk per km <sup>2</sup> Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                                      | 125 |
| Data Jumlah Puskesmas Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                                                            | 126 |
| Data Rasio Jumlah Puskesmas per 100.000 Penduduk Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                                 | 127 |
| Data Jumlah Posyandu dan Jumlah Balita Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                                           | 128 |
| Data Jumlah Tenaga Kesehatan Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                                                     | 129 |
| Data Rasio Jumlah Tenaga Kesehatan per 100.000 Penduduk Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                          | 130 |
| Data Jumlah Keseluruhan Ibu Hamil dan Ibu Hamil yang tidak tercakup Pelayanan K4 di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....              | 131 |
| Data Jumlah Keseluruhan Ibu Bersalin dan Persalinan yang tidak ditolong oleh Tenaga Kesehatan di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 ..... | 132 |
| Data Jumlah Bayi Berat Badan Lahir Rendah (BBLR) di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018.....                                               | 133 |
| Data Keseluruhan Jumlah Bayi dan Bayi yang Tidak Mendapatkan Imunisasi Dasar Lengkap di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015 .....               | 134 |
| Data Jumlah Kelahiran dan Kematian Bayi di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015 .....                                                            | 136 |
| Data Jumlah Kelahiran dan Kematian Bayi di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2016 .....                                                            | 137 |

|                                                                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Data Jumlah Kelahiran dan Kematian Bayi di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2017 .....                                            | 138 |
| Data Jumlah Kelahiran dan Kematian Bayi di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2018 .....                                            | 139 |
| Data Jumlah Kematian Ibu di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015 .....                                                           | 140 |
| Data Jumlah Kematian Ibu di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2016 .....                                                           | 141 |
| Data Jumlah Kematian Ibu di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2017 .....                                                           | 142 |
| Data Jumlah Kematian Ibu di Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2018 .....                                                           | 143 |
| Data Angka Harapan Hidup Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                                                         | 144 |
| Data Rasio Ibu Hamil yang Tidak Mendapatkan Pelayanan K4 per 1000 Ibu Hamil Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....      | 145 |
| Data Rasio Persalinan yang Tidak Dibantu Tenaga Kesehatan per 10000 Ibu Bersalin Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 ..... | 146 |
| Data Rasio Bayi Berat Lahir Rendah per 1000 Kelahiran Hidup Seluruh Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2015-2018 .....                      | 147 |

