



**ANALISIS KEBIJAKAN PENYESUAIAN KETENTUAN
PENDISTRIBUSIAN LPG TABUNG 3 KG DI SUB-PENYALUR
TINJAUAN: AGENDA SETTING**

SKRIPSI

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan
Pendidikan Strata Satu (S-1)
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Disusun Oleh:

BIMO JOHAN BASKARA

14020222146051

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2025**

HALAMAN MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

In the name of Allah, the Most Gracious, the Most Merciful

Hidup hanya sekali, Berguna untuk Nusa dan Bangsa harus berkali-kali.
Dengan berusaha hasil tidak akan mengkhianati.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah dengan kuasa Allah SWT penulis dapat menyelesaikan tugas akhir perkuliahan di kampus tercinta, universitas diponegoro. Penulisan ini tidak semata kerja keras penulis melainkan ada orang-orang hebat yang memberikan kontribusi yang sangat besar terhadap penulisan ini. Diantaranya.

1. Orang tuaku tercinta Papi dan Mami yang menjadi motivasi penulis untuk segala hal yang baik di dunia ini. yang seneantiasa menjadi teman cerita dan bertukar pikiran dalam proses perkuliahan dan berdinamika di kampus. Terima kasih papi-mami penulis sayang kalian.
2. Adikku Billy Khozin, yang selalu mengingatkan penulis kalau dirinya seorang abang yang harus menjadi patron yang baik, semua yang kaka lakukan selama ini semata-mata untuk billy adikku sayang.
3. Om dan Tanteku Om Deank, Om Bayu, Tante Fanny, Tante Indah dan sepupuku Daru, Arka dan Ares.
4. Bapak Rektor Prof. Suharnomo yang dan jajaran yang memberikan pengalaman yang bermakna dalam keberjalanan penulis ber-organisasi selama menjadi Koorwil Bem Undip.
5. Ketua Badan Pengelola PSDKU Prof. Bambang WHEP, Prof. munadi, Pak Sukmana, Pak Endik, dan Pak Joko. Yang menjadi partner kerjasama penulis selama menjadi Kabid kastrat Himpunan dan Kahim Himpunan di kampus undip.
6. Ibu Ketua Departemen Administrasi Publik Undip sekaligus Dosen Pembimbing Akademik penulis, Ibu Dr. Tri Yuniningsih, atas limpahan ilmu pengetahuan, bimbingan, serta petuah-petuah bijak sebagai bekal penulis menapaki jenjang perjuangan selanjutnya.
7. Bapak Dr. R. Slamet Santoso Kaprodi Administrasi K. Rembang yang penulis anggap sebagai ayah sendiri di perantauan, yang membantu persoalan penulis serta menjadi teman cerita dan guru pribadi dalam keberjalanan penulis memimpin himpunan.
8. Bapak Tokok Supriyanto seorang memberikan penulis petuah kehidupan dan yang memberikan tempat tinggal kepada penulis untuk menunjang perkuliahan
9. Kepada bapak/ibu civitas Undip Kampus Rembang, Pak Dosen Rizki, Bu Endang, Pak Amin, Bu Nurul, Mbak Arum, Mas Chandra, Pak ali, Pak Purwanto, Mas Riyan, Mas Wiji, dan Ibu Kantin mama Yogi. yang menghiasi masa perkuliahan penulis.

10. Naswa K.A sosok luar biasa yang support penulis sebagai sekretaris di Bidang Kastrat maupun sekretaris pribadi, teman, sahabat serta kawan diskusi yang selalu ada untuk penulis.
11. Teman-teman HMPSAPR Kabinet Aksa Nawasena, Para BPH, kapid-wakapid, dan anggota pengurus yang penulis banggakan.
12. Teman-teman HMPSAPR Kabinet Aksa Abhinaya terkhusus anak-anak Bidang Kastrat (Kajian Riset Strategis).
13. Adik-adik pimpinan kampus PSDKU dan Kampus Pararel yang ku banggakan Upik, Lutfan, Ajeng, Balqis, Regita, Alvin dan Faiz.
14. Teman-teman KKN Dusun Bringin yang mengukir ingatan tali persahabatan penulis yang luar biasa.
15. Rekan-rekan Prodi APR dan kawan-kawan Ospek Lanjutan, atas jalinan persahabatan yang telah terukir.
16. Jajaran DP BEM Undip Ariq, Khayi, Maza, Habibi, Wendi, dan DP lainnya serta kawan DINKAM, Hanif, Zapran, Ocha, Aishya dan seluruh fungsionaris BEM Undip Kabinet Garda Restorasi.
17. Kawan-kawan ku omah pojok Fadil, Fais, dan Wafa yang tidak sebatas teman serumah melainkan adikku sendiri yang men-support perkuliahan teman diskusi penulis.

Akhir kata, semoga karya ini dapat memberikan manfaat yang signifikan bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan kemaslahatan masyarakat.

ABSTRAK

Kebijakan pembatasan distribusi LPG 3 kg di tingkat sub-penyalar pada Februari 2025 memicu disrupsi sosial dan tekanan digital masif yang memaksa pembatalan regulasi hanya dalam empat hari. Penelitian ini menganalisis determinan penolakan publik dan dinamika agenda setting di balik kegagalan kebijakan tersebut menggunakan lensa *Multiple Streams Framework* (MSF). Melalui pendekatan *Mixed-Methods Social Network Analysis* (MMSNA) yang mengintegrasikan *Social Network Analysis* (SNA) dan analisis sentimen berbasis *Deep Learning* (IndoBERT) pada 2.250 data percakapan platform X, studi ini mengungkap konvergensi tiga aliran krusial. Temuan empiris menunjukkan bahwa *Problem Stream* yang terakselerasi oleh narasi kelangkaan dan peristiwa pemfokus (focusing event) berbenturan dengan *Policy Stream* pemerintah yang terisolasi dalam *echo chamber* struktural, serta diperburuk oleh *Political Stream* berupa krisis legitimasi elit. Studi ini menyimpulkan bahwa pembatalan kebijakan terjadi ketika Presiden sebagai *Policy Entrepreneur* mengeksploitasi *Policy Window* untuk memulihkan stabilitas politik, menandai pergeseran paradigma pemerintahan dari *Evidence-Based Policy* menuju *Sentiment-Based Policy* di mana media sosial berfungsi sebagai aktor veto informal yang determinan.

Kata Kunci: IndoBERT, Kebijakan Publik Digital, LPG 3 Kg, Multiple Streams Framework, Social Network Analisis.

ABSTRACT

The policy restricting 3 kg LPG distribution at the sub-distributor level in February 2025 triggered social disruption and massive digital pressure that forced the regulation's cancellation within merely four days. This study analyzes the determinants of public resistance and the agenda-setting dynamics behind this policy failure using the Multiple Streams Framework (MSF) lens. Through a Mixed-Methods Social Network Analysis (MMSNA) approach integrating Social Network Analysis (SNA) and Deep Learning-based sentiment analysis (IndoBERT) on 2,250 conversations from platform X, this study uncovers the convergence of three crucial streams. Empirical findings indicate that the Problem Stream, accelerated by scarcity narratives and a focusing event, collided with the government's Policy Stream isolated within a structural echo chamber, and was further exacerbated by a Political Stream manifesting as an elite legitimacy crisis. The study concludes that the policy cancellation occurred when the President, acting as a Policy Entrepreneur, exploited the Policy Window to restore political stability, marking a governmental paradigm shift from Evidence-Based Policy toward Sentiment-Based Policy where social media functions as a determinant informal veto player.

Keywords: *3 Kg LPG, Digital Public Policy, IndoBERT, Multiple Streams Framework, , Social Network Analysis.*

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya milik Allah SWT, Rabb semesta alam, yang dengan izin dan Rahmat-Nya yang luas, penulis diberi kekuatan untuk menuntaskan tanggung jawab akademik yang vital ini.

Tugas Akhir ini adalah hasil dari sebuah dedikasi intelektual yang mendalam, dirancang untuk memenuhi syarat kelulusan dan mencapai gelar Sarjana

Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Diponegoro yang berjudul:

" Analisis Kebijakan Penyesuaian Ketentuan Pendistribusian LPG Tabung 3 Kg di Sub-Penyalur Tinjauan Agenda Setting"

Penulisan ini bukan sekadar kompilasi data, melainkan upaya sistematis untuk memetakan proses Agenda Setting pada kebijakan yang bersinggungan langsung dengan hajat hidup orang banyak. Ini adalah kontribusi nyata untuk memahami kompleksitas kebijakan publik dari sudut pandang strategis.

Penulis sepenuhnya menyadari bahwa tidak ada karya yang luput dari kekurangan. Oleh karena itu, kritik yang konstruktif dan saran yang berorientasi perbaikan dari para pembaca yang budiman, senantiasa kami nantikan sebagai penyempurna.

Semoga Tugas Akhir ini dapat menjadi sumbangsih pemikiran yang berharga, relevan, dan menjadi referensi utama dalam kajian Administrasi Publik.

Semarang, Desember 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	
<u>HALAMAN MOTTO</u>	ii
<u>HALAMAN PERSEMBAHAN</u>	iii
<u>ABSTRAKSI</u>	iv
<u>ABSTRACT</u>	v
<u>KATA PENGANTAR</u>	vi
<u>DAFTAR ISI</u>	viii
<u>DAFTAR TABEL</u>	xi
<u>DAFTAR GAMBAR</u>	xii
<u>BAB I</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>PENDAHULUAN</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.1 Latar Belakang	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.2 Rumusan Masalah	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.2.2 Rumusan Masalah.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.3 Tujuan Penelitian.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.4 Manfaat Penelitian.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.4.1 Kegunaan Akademis.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.4.2 Kegunaan Praktis	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.4.3 Kegunaan Sosial	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.5.1 Penelitian Terdahulu	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.5.2 Administrasi Publik	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.5.4 Kebijakan Publik.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.5.5 <i>Multiple Streams Framework (MSF)</i>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.5.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.6 Operasionalisasi Konsep	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.

1.7 Argumen Penelitian	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.8 Metode Penelitian	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.8.1 Tipe Penelitian: Desain Jaringan-Tekstual Metode Campuran (MMSNA).....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.8.2 Situs Penelitian	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.8.3 Subjek dan Unit Analisis Penelitian	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.8.4 Jenis Data	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.8.5 Sumber Data	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data...	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
1.8.8 Kualitas dan Validitas Data .	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>BAB II</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>GAMBARAN UMUM</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.1 <i>Platform X</i> sebagai Arena Baru Kontestasi Kebijakan Publik.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.1.1 Transformasi Twitter menjadi X: Visi "Everything App" dan Implikasinya.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.1.2 Viralitas sebagai Kekuatan Politik: Studi Kasus LPG 3 Kg..	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.2 Sejarah dan Urgensi Subsidi LPG 3 Kg: Dari Konversi Minyak Tanah hingga Ketergantungan Struktural....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.2.1 Program Konversi 2007: Urgensi Fiskal dan Lingkungan	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.2.2 Kebutuhan, Skala, dan Mekanisme Distribusi Subsidi.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.3 Kronologi Krisis Kebijakan Distribusi LPG Februari 2025.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.4 Peta Kekuatan Politik Pasca-Pemilu 2024 dan Dinamika Elite ...	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.4.1 Keseimbangan Kekuatan di Parlemen Periode 2024-2029....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
2.4.2 Profil Politik Menteri ESDM dan Kedekatan dengan "Geng Solo"	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.

2.4.3 Dinamika Prabowo-Gibran-Jokowi: Rencana Suksesi dan Potensi Friksi	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>BAB III</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.1 Hasil Penelitian.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.1.1 Temuan Social Analysis Network	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.1.2 Tiga Mesin Statistik di Balik Peta	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.1.3 Kelompok Gugus Kiri Peta..	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.1.4 Peta Gugus Kanan & Bawah	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.2 Temuan Analisis Indobert	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.2.1 Temuan <i>Word Cloud</i>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.3 Analisis Fenomena	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.3.1 Aliran Masalah (Problem Stream) – Kuantifikasi Krisis Dan Validasi Peristiwa Pemfokus.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.3.2 Aliran Kebijakan (Policy Stream) – Dekonstruksi Rasionalitas Teknokrasi Yang Terisolasi	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.3.3 Aliran Politik (Political Stream) – Tekanan Digital Dan Dinamika Faksional Istana	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.3.4 Jendela Kebijakan (Policy Window) Dan Wirausahawan Kebijakan (Policy Entrepreneur).....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.3.5 Neraca Argumen Dan Korelasi Akademis	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
3.3.6 Temuan Empiris dan Penelitian Terdahulu	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>BAB IV</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>PENUTUP</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
4.1 Kesimpulan.....	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
4.2 Saran	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>DAFTAR PUSTAKA</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.

DAFTAR TABEL

<u>Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>Tabel 1. 2 Identifikasi Aktor dan Elemen dalam Tiga Aliran MSF.....</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>Tabel 1. 3 Tabel Fenomena.....</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>Tabel 2. 1 Kuota dan Realisasi Subsidi LPG</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>Tabel 2. 2 Peta Persebaran Partai dalam Legislatif DPR-RI.....</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>Tabel 3. 1 Analisis Temuan Fenomena</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>Tabel 3. 2 Evolusi Tuntutan dari Organic-Digital (PENTOL) ke Fisik (BEM SI)</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>Tabel 3. 3 Neraca Argumen Kebijakan Penyesuaian Distribusi LPG 3 Kg</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.
<u>Tabel 3. 4 Korelasi Temuan dengan Penelitian Terdahulu</u>	Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kematian Warga Akibat Antrean Panjang**Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 1. 2 #IndonesiaGelap Top 1 Trending di X**Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 1. 3 Bagan Proses Kebijakan. **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 1. 4 Kerangka Teori..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 2. 1 Elon Musk setelah akusisi Twitter menjadi X.....**Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 2. 2 Rieke Anggota DPR RI Fraksi PDIP ajak Kawal Lewat Medsos **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 2. 3 Aksi massa #indonesiagelap turun ke jalan**Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 2. 4 Ilustrasi pembatasan minyak tanah**Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 2. 5 SBY Hentikan Produksi Minyak Tanah**Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 2. 6 Bahlil Menteri ESDM **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 2. 7 Jokowi dan Bahli..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 2. 8 Jokowi dan Prabowo **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 1Proses Olah Data Penelitian Menggunakan..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 3 Proses programing menggunakan phyton **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 4 Hasil visualisasi analisis SNA **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 5 Distribusi Sentimen **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 6 Tren Harian Sentimen LPG 3kg **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 7 Implementasi Kebijakan.. **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 8 WordCloud – Netral **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 9 WordCloud – Negatif..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 10 WordCloud – Positif..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 11 Warga berbondong-bondong antre gas LPG 3kg..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 12 Simpul terbesar dalam SNA **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 13 @officialnews retweet postingan @ganjar Pranowo **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 14 Tagar dan Tuntutan dalam Gerakan Indonesia Gelap..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 15 Ilustrasi Kebijakan Inpres Efisiensi Anggaran..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 16 Tuntutan P.E.N.T.O.L oleh netizen **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 17 Aksi turun ke jalan Indonesia gelap **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 18 Bahlil diomeli warga saat terjun lapangan **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 19 Sri Mulyani kaget harga Gas LPG 3 KG mahal..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 20 Ilustrasi Geng solo..... **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 21 Dacso ketua harian DPP gerindra **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

Gambar 3. 22 Dasco sebagai juru bicara Prabowo **Kesalahan! Bookmark tidak ditentukan.**

