



**PERAN *STAKEHOLDERS* DALAM MENCEGAH PERNIKAHAN DINI DI
KABUPATEN REMBANG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Sarjana
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Luchian Ekha Nataniya

14020221140065

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2025

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. NamaLengkap : Luchian Ekha Nataniya
2. NomorIndukMahasiswa : 14020221140065
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pati / 17 Agustus 2002
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik K. Rembang
5. Alamat : Desa Batusari Rt 3 Rw 2, Kecamatan Batangan, Kabupaten Pati

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
Peran *Stakeholders* dalam Mencegah Pernikahan Dini di Kabupaten Rembang

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 11 Juni 2025

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Dra. Nina Widowati M.Si
NIP. 196105191986032001

Pembuat Pernyataan,

Luchian Ekha Nataniya
NIM. 14020221140065

Ketua PS S1 Administrasi Publik

Drs. R. Slamet Santoso, M.Si
NIP. 196707271993031005

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran *Stakeholders* dalam Mencegah Pernikahan
Dini di Kabupaten Rembang

Nama Penyusun : Luchian Ekha Nataniya

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan
Pendidikan Strata 1

Semarang, 11 Juni 2025

Dekan,

Wakil Dekan 1

Dr.Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin S. Rouli S.Sos.,McommSt.,Ph.D

NIP. 196908221994031003

NIP. 1982092820050120021

Dosen Pembimbing



Dra. Nina Widowati, M.Si.

(.....)

Dosen Penguji:

Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si

(.....)

Prof. Dr. Kismartini, M.Si

(.....)

HALAMAN MOTTO

“Allah tidak mengatakan hidup ini mudah. Tetapi Allah berjanji bahwa
sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(QS. Al-Insyirah: 5-6)

“Perang telah usai aku bisa pulang, ku baringakan panah dan berteriak

MENANG!!!”

(Nadin Amizah)

“Terlambat Bukan Berarti Gagal, Cepat Bukan Berarti Hebat. Terlambat Bukan
Menjadi Alasan Untuk Menyerah, Setiap Orang Memiliki Proses Yang Berbeda.
Percaya Proses Itu Yang Paling Penting. Karena Allah Telah Mempersiapkan Hal
Yang Baik Dibalik Kata Proses Yang Kamu Anggap Rumit”.

(Edward Satria)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, saya persembahkan skripsi ini kepada:

1. Allah SWT, karena hanya atas izin dan karuniaNya maka skripsi ini dapat dibuat dan selesai pada waktunya. Puji syukur yang tak terhingga pada Allah SWT penguasa alam yang meridhoi dan mengabulkan segala doa.
2. Orang tua tersayang Bapak Sudiyono dan Ibu Ninik Listiyowati yang telah memberikan dukungan moril maupun materi serta doa yang tiada henti untuk kesuksesan saya, karena tiada kata seindah lantunan doa dan tiada doa yang paling khusuk selain doa yang terucap dari orang tua. Ucapan terimakasih saja takkan pernah cukup untuk membalas kebaikan orang tua, karena itu terimalah persembahan bakti dan cinta ku untuk kalian ayah mamah.
3. Keluarga besar Sumadi dan Marju yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, senyum dan doanya untuk keberhasilan ini, cinta kalian adalah memberikan kobaran semangat yang menggebu, terimakasih dan sayang ku untuk kalian.
4. Kepada partner hidup saya yang terkasih dan tak kalah penting kehadirannya, Yosua Asa Firdaus yang menjadi salah satu penyemangat karena selalu ada dalam suka maupun duka dan tak henti-hentinya memberikan semangat dan dukungan serta bantuan baik tenaga, pikiran, materi maupun moril. Terima kasih karena telah menjadi bagian dari perjalanan penulis, berkontribusi banyak dalam penulisan ini. Telah menjadi rumah tempat berkeluh kesah diwaktu lelahku, menjadi pendengar yang baik, menghibur, penasehat yang baik, senantiasa memberikan cinta dan

semangat untuk pantang menyerah. Semoga kelak kita berjodoh dalam Aamiin yang sama.

5. Sahabatku Dera Dwi A, yang sudah selalu menemani penulis dari masa SMP sampai saat ini. Terima kasih karena sudah selalu menjadi pendengar yang baik dalam segala hal. Semoga selamanya kita menjadi dua orang sahabat yang selalu bersama.
6. Anin, terima kasih atas segala bantuan serta dukungannya kepada penulis dalam masa penyelesaian penulisan ini. Terima kasih sudah menjadi teman yang siap siaga untuk mengantar penulis dalam penulisan ini.
7. Ournine selaku sahabat dan teman seangkatan 2021 yang sudah selalu kebersamai penulis. Terima kasih atas dukungan yang telah diberikan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan ini dengan baik dan benar.
8. Rachma selaku teman penulis yang selalu menghibur dan menjadi pendengar bagi penulis. Terima kasih atas segala kebaikan dan semangat yang telah diberikan.

ABSTRAK

Pernikahan dini masih menjadi permasalahan serius di Indonesia, termasuk di Kabupaten Rembang yang tercatat memiliki angka pernikahan usia anak yang cukup tinggi. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis bentuk keterlibatan serta sinergi antar stakeholders dalam upaya pencegahan pernikahan dini di wilayah tersebut. Pendekatan yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi terhadap berbagai pihak terkait, seperti pemerintah daerah, lembaga pendidikan, tokoh agama, dan organisasi masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Kabupaten Rembang telah berperan melalui beberapa program strategis seperti Bimbingan Remaja Usia Sekolah (BRUS) dan konseling lima sesi bagi calon pasangan dispensasi nikah. Selain itu, adanya kolaborasi antara pemerintah daerah dan Pengadilan Agama melalui nota kesepahaman juga terbukti efektif dalam menekan angka pernikahan usia anak. Meskipun demikian, masih ditemukan kendala dalam implementasi kebijakan, seperti minimnya sinergi lintas sektor, kurangnya kesadaran masyarakat, serta tantangan budaya dan ekonomi. Penelitian ini menyimpulkan bahwa peran stakeholders sangat penting dan perlu ditingkatkan melalui pendekatan kolaboratif dan holistik dalam rangka mewujudkan pencegahan pernikahan dini yang lebih efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Pernikahan Dini, *Stakeholder*, Kebijakan Publik, Pencegahan, Kabupaten Rembang

ABSTRACT

Early marriage is still a serious problem in Indonesia, including in Rembang Regency which has a high rate of child marriage. This study aims to describe and analyze the forms of involvement and synergy between stakeholders in efforts to prevent early marriage in the region. The approach used is descriptive qualitative with data collection techniques through interviews, observation, and documentation of various related parties, such as local governments, educational institutions, religious leaders, and community organizations. The results showed that the Rembang District Government has played a role through several strategic programs such as the Guidance for School-Age Youth (BRUS) and five-session counseling for prospective marriage dispensation couples. In addition, collaboration between the local government and the Religious Court through a memorandum of understanding has also proven effective in reducing the number of child marriages. Nevertheless, there are still obstacles in policy implementation, such as the lack of cross-sectoral synergy, lack of public awareness, and cultural and economic challenges. This study concludes that the role of stakeholders is very important and needs to be improved through a collaborative and holistic approach in order to realize a more effective and sustainable prevention of early marriage.

Keywords: *Early Marriage, Stakeholders, Public Policy, Prevention, Rembang Regency*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kebaikanNya dan pertolonganNya yang telah memberikan kekuatan dan kemampuan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Peran *Stakeholders* dalam Mencegah Pernikahan Dini di Kabupaten Rembang” dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Strata 1 Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Pada proses penelitian dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapat dukungan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M. Si. selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si. selaku Ketua Prodi S1 Administrasi Publik K. Rembang yang memberikan semangat dan ilmu yang bermanfaat.
5. Prof. Dr. Kismartini, M.Si. selaku dosen wali sekaligus dosen penguji peneliti yang telah memberikan ilmu bermanfaat kepada penulis.
6. Ibu Dra. Nina Widowati, M. Si selaku dosen pembimbing yang selalu meluangkan waktunya dan selalu sabar membimbing penulis hingga skripsi ini selesai.

7. Seluruh Dosen dan Staff Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis.
8. Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana (DINSOSPPKB) Kabupaten Rembang, Kantor Urusan Agama Kabupaten Rembang, Pengadilan Agama Kabupaten Rembang, Kecamatan Rembang, Forum Anak Rembang sebagai lokus dalam penelitian skripsi ini.

Semarang, 02 Juni 2025

A handwritten signature in black ink, consisting of several vertical strokes followed by a large, stylized loop and a horizontal line across the middle.

Luchian Ekha Nataniya

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACK	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.2 Perumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.2.1 Identifikasi Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.2.2 Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Kegunaan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Kegunaan Akademis	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Kegunaan Praktis.....	Error! Bookmark not defined.
1.4.3 Kegunaan Teoritis	Error! Bookmark not defined.
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	Error! Bookmark not defined.
1.5.2 Administrasi Publik	Error! Bookmark not defined.
1.5.3 Paradigma Administrasi Publik	Error! Bookmark not defined.
1.5.4 Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
1.5.5 Implementasi Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.

1.5.6	<i>Governance dan Sinergi Stakeholders</i>	Error! Bookmark not defined.
1.5.7	<i>Peran Stakeholder</i>	Error! Bookmark not defined.
1.5.8	<i>Pencegahan Pernikahan Dini</i>	Error! Bookmark not defined.
1.6	<i>Kerangka Pemikiran</i>	Error! Bookmark not defined.
1.6.1	<i>Kerangka Pemikiran Peneliti</i>	Error! Bookmark not defined.
1.7	<i>Operasionalisasi Konsep</i>	Error! Bookmark not defined.
1.8	<i>Argumen Penelitian</i>	Error! Bookmark not defined.
1.9	<i>Metode Penelitian</i>	Error! Bookmark not defined.
1.9.1	<i>Tipe Penelitian</i>	Error! Bookmark not defined.
1.9.2	<i>Situs Penelitian</i>	Error! Bookmark not defined.
1.9.3	<i>Subjek Penelitian</i>	Error! Bookmark not defined.
1.9.4	<i>Jenis Data</i>	Error! Bookmark not defined.
1.9.5	<i>Sumber Data</i>	Error! Bookmark not defined.
1.9.6	<i>Teknik Pengumpulan Data</i>	Error! Bookmark not defined.
1.9.7	<i>Analisis dan Interpretasi Data Analisis</i>	Error! Bookmark not defined.
1.9.8	<i>Kualitas Data</i>	Error! Bookmark not defined.
BAB II GAMBARAN UMUM		Error! Bookmark not defined.
2.1	<i>Gambaran Pemerintahan</i>	Error! Bookmark not defined.
2.2	<i>Kondisi Geografis</i>	Error! Bookmark not defined.
2.3	<i>Kondisi Sosial Masyarakat</i>	Error! Bookmark not defined.
2.3.1	<i>Jumlah Penduduk</i>	Error! Bookmark not defined.
2.3.2	<i>Angka Perkawinan Penduduk</i>	Error! Bookmark not defined.
2.3.3	<i>Indikator Pembangunan Manusia (IPM)</i> Error!	Bookmark not defined.
2.3.4	<i>Aspek Kesehatan</i>	Error! Bookmark not defined.
2.4	<i>Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, dan Keluarga Berencana (Dinsos PPKB)</i>	Error! Bookmark not defined.
2.4.1	<i>Visi dan Misi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Rembang</i>	Error! Bookmark not defined.

2.4.2	Tugas dan Fungsi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Rembang	Error! Bookmark not defined.
2.4.3	Struktur Organisasi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Rembang.....	Error! Bookmark not defined.
		Error! Bookmark not defined.
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN		Error! Bookmark not defined.
3.1	Deskripsi Informan	Error! Bookmark not defined.
3.2	Analisis Peran <i>Stakeholders</i> terhadap Implementasi Kebijakan Pencegahan Pernikahan Dini di Kabupaten Rembang	Error! Bookmark not defined.
3.3	Peran <i>Stakeholders</i>	Error! Bookmark not defined.
3.3.1	<i>Policy Creator</i>	Error! Bookmark not defined.
3.3.2	<i>Coordinator</i>	Error! Bookmark not defined.
3.3.3	<i>Facilitator</i>	Error! Bookmark not defined.
3.3.4	<i>Implementer</i>	Error! Bookmark not defined.
3.3.5	<i>Accelelator</i>	Error! Bookmark not defined.
3.4	Analisis Hasil Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.4.1	Peran <i>Policy Creator</i>	Error! Bookmark not defined.
3.4.2	<i>Coordinator</i>	Error! Bookmark not defined.
3.4.3	<i>Facilitator</i>	Error! Bookmark not defined.
3.4.4	<i>Implementer</i>	Error! Bookmark not defined.
3.4.5	<i>Accelelator</i>	Error! Bookmark not defined.
BAB IV PENUTUP		Error! Bookmark not defined.
4.1	Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
4.2	Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA.....		Error! Bookmark not defined.
LAMPIRAN.....		Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Persentase Pernikahan Dini pada Perempuan di Jawa Tengah Tahun 2023	Error! Bookmark not defined.
Tabel 1. 2 Data Persentase Pernikahan Usia Anak terhadap Total Pernikahan di Kabupaten Rembang	Error! Bookmark not defined.
Tabel 1. 3 Data Dispensasi Nikah Pernikahan Dini di Kabupaten Rembang menurut Jenis Kelamin 2023-2024.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 1. 4 Penelitian Terdahulu.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2. 1 Wilayah Administratif Menurut Kecamatan di Kabupaten Rembang 2024	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2. 2 Angka Dispensasi Pernikahan Dini di Kabupaten Rembang Berdasarkan Kecamatan tahun 2023-2024.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 2. 3 Tren IPM Kabupaten Rembang dalam Konteks Regional dan Nasional Tahun 2020–2024.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 1 Data Deskripsi Informan	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 2 Matriks Ringkasan Hasil Analisis Penelitian	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Peta Batas Administrasi Kabupaten Rembang **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. 2 Peta Jumlah Penduduk menurut Kecamatan di Kab. Rembang **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. 3 Tabel Luas Wilayah Jumlah Desa/Kelurahan, Jumlah Penduduk, Jumlah Rumah Tangga, dan Kepadatan Penduduk Menurut Kabupaten/ Kota Rembang 2023 **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. 4 Tabel Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin dan Kelompok Umur Kabupaten/Kota Rembang Tahun 2023 **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. 5 Struktur Organisasi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana Rembang **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. 1 Kegiatan Rapat Koordinasi dengan Pengadilan Agama..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. 2 Sosialisasi dan Edukasi mengenai Dispensasi Nikah..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. 3 Pembinaan Puspaga dalam Pencegahan Perkawinan Anak..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. 4 Implementasi Bimwin dengan Calon Pengantin **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. 5 Car Free Day kampanye mengenai #JogoKonco, #JoKawinBocah, OCSEA..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. 6 Forum Anak Rembang Goes To School (FAR GTS) **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. 7 Kegiatan Program Kerja Tilik Desa .. **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian	Error!
Bookmark not defined.	
Lampiran 2 Dokumentasi Bersama Informan	Error! Bookmark not defined.
Lampiran 3 Transkrip Wawancara.....	Error! Bookmark not defined.

