

**TATA KELOLA PENGELOLAAN SAMPAH
DI TPA JATIBARANG SEMARANG**

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-2

Program Pascasarjana Universitas Diponegoro

Program Studi: Magister Administrasi Publik



Diajukan oleh:

Azaria Eda Pradana

140300117410004

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS DIPONEGORO SEMARANG**

2021

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Azaria Eda Pradana

NIM : 14030114130004

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Tesis yang saya susun dengan judul:

“Tata Kelola Pengelolaan Sampah di TPA Jatibarang Semarang”

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari hasil karya ilmiah orang lain, tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu perguruan tinggi, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, Desember 2021

Pembuat Pernyataan

Azaria Eda Pradana

NIM : 14030114130004

LEMBAR PENGESAHAN TESIS
TATA KELOLA PENGELOLAAN SAMPAH DI TPA JATIBARANG
SEMARANG


Dipersiapkan dan disusun oleh:

Azaria Eda Pradana
14030114130004

Telah diujikan di depan Tim Penguji
Pada Tanggal : 21 Desember 2021


Susunan Tim Penguji

Ketua Penguji / Pembimbing I


Dr. RETNO SUNU ASTUTI, M.Si

NIP. 196212181998032001

Sekretaris Penguji / Pembimbing II


Dr. BUDI PUSPO PRIYADI, M.Hum
NIP. 196008191990011001

Anggota Tim Penguji lain:

1. 
Dr. KISMARTINI, M.Si

NIP. 196103281986032001

2. 
Dr. DYAH LITUHAYU, M.Si

NIP. 196206221989022001

**Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh
gelar Magister Administrasi Publik**

Tanggal: 21 Desember 2021

Ketua Program Studi MAP

Universitas Diponegoro

Dr. Augustin Rina Herawati, M.Si

NIP. 196708151994012001

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbilalamin atas segala rahmat, karunia, serta semua yang Allah SWT anugerahkan kepada penulis. Shalawat serta salam selalu tercurah kepada Rosullullah SAW. Semoga kita termasuk yang mendapatkan syafaat beliau di hari akhir nanti, aamiin. Tiada kata indah lain selain Alhamdulillah, penulis telah dapat menyelesaikan penulisan Tesis yang berjudul “TATA KELOLA PENGELOLAAN SAMPAH DI TPA JATIBARANG SEMARANG” sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata dua pada Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya dukungan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak. Penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada

1. Allah SWT. Dzat yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Dzat yang selalu mendengar doa umatNya tanpa memandang seberapa banyak dosa yang telah diperbuat. Alhamdulillah Ya Allah, segapa puji bagiMu Tuhan Semesta Alam selalu memberikan hamba kesempatan untuk merasakan kebahagiaan salah satunya terselesaikannya Tesis ini. Terimakasih atas segala nikmat dan berkah yang telah engkau anugerahkan di hidup hamba.
2. Mama dan Papa, Trimakasih atas segala keikhlasan, cinta, dukungan moral dan materi untuk eda, atas segala pondasi doa yang menguatkan perjalanan dan perjuangan hidup eda, atas segala kesabaran mendidik eda, atas segala kekuatan untuk selalu sehat. Semoga mama papa sehat-sehat selalu, bahagia, dicukupkan dan dilindungi dunia akhirat.. aamiin
3. Ayah Yuuto dan Yuuto, terimakasih telah hadir dan mewarnai hari-hari Ibun. Terimakasih telah memaklumi segala yang harus Ibun lewati. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan berkah sehat serta kecukupan untuk kita. Aamiin..
4. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan FISIP Universitas Diponegoro;
5. Ibu Dr. Augustin Rina Herawati, M.Si selaku ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Diponegoro;
6. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si sebagai Pembimbing I yang telah berkenan menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan, mensupport tiada henti, membantu dan memberikan petunjuk serta kesempatan dalam penyusunan tesis ini.
7. Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M.Hum sebagai Pembimbing II yang telah berkenan memberikan support serta untuk melengkapi penyusunan Tesis ini;

8. Ibu Dr. Kismartini, M.Si sebagai Penguji I atas masukan dan perbaikannya terhadap tesis ini sehingga dapat menjadikannya lebih baik;
9. Ibu Dr. Dyah Lituhayu, M.Si sebagai Penguji II atas masukan dan saran terhadap tesis ini sehingga menjadikannya lebih baik;
10. Segenap Dosen dan Staff Prodi MAP FISIP Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu dan bimbingan.
11. Dinas Lingkungan Hidup beserta jajaran staf terkait, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang penulis perlukan.
12. Seluruh informan yang telah berkenan atas ketersediaan waktu untuk memberikan data terkait penelitian ini atas kesediaan waktu.
13. Rekan-rekan MAP 47 Galuh, Tisyul, Dimsky, Pampam, Mba Melly, Mba Dewi, Mbak Fiky, Mas Widi, Mas Isa, Mas Udin.

Penulis hanya mampu berterimakasih atas bantuan yang telah kalian berikan selama penulis menyelesaikan penyusunan skripsi ini, selain ucapan terimakasih biarkan Allah yang berhak menentukan hadiah apa yang pantas untuk kebaikan kalian. Terimakasih, Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, penulis berharap kritik dan saran membangun dari pembaca untuk menyempurnakan Tesis ini. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat.

Semarang, Desember 2021
Penulis,

Azaria Eda Pradana

DAFTAR ISI

Pernyataan Keaslian.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Kata Pengantar.....	iii
Daftar Isi.....	v
Daftar Tabel.....	vii
Daftar Gambar.....	viii
Abstraksi.....	ix
Daftar Pustaka.....	xi
Bab I Pendahuluan.....	1
1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2.Identifikasi Dan Perumusan Masalah.....	13
1.2.1. Identifikasi Masalah.....	13
1.2.2. Rumusan Masalah.....	14
1.2.3. Tujuan Penelitian.....	14
1.2.4. Manfaat/Kegunaan Penelitian.....	14
Bab II Tinjauan Pustaka.....	16
2.1. Penelitian Terdahulu.....	16
2.2. Kajian Teori.....	25
2.2.1.Administrasi Publik.....	25
2.2.2.Paradigma Administrasi Publik.....	26
2.2.3. Governance.....	29
2.2.4. Analisis Stakeholders.....	32
2.3. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	35
Bab III Metode Penelitian.....	36
3.1. Perspektif Pendekatan Penelitian.....	36
3.2. Situs Penelitian.....	38
3.3. Fenomena Penelitian.....	39
3.4. Sumber Data.....	40
3.5. Penentuan Informan.....	41
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.7. Teknik Analisis Data.....	42
Bab IV Hasil dan Pembahasan.....	44

4.1. Deskripsi Obyek Penelitian.....	44
4.1.1. Gambaran Umum Kota Semarang.....	44
4.1.2. Gambaran Umum Stakeholder Pengelolaan Sampah TPA Jatibarang.....	45
4.1.3. Gambaran Umum Pengelolaan Sampah Kota Semarang.....	47
4.1.4. Gambaran Umum Lokasi TPA Jatibarang.....	48
4.2 Hasil Penelitian Dan Pembahasan.....	51
4.2.1 Tata Kelola Pengelolaan Sampah Di TPA Jatibarang.....	51
4.2.1.1 Manajemen Tata Kelola Pengelolaan Sampah TPA.....	51
4.2.1.2. Analisis Stakeholder.....	62
4.2.2. Faktor Penghambat Tata Kelola TPA Jatibarang.....	98
4.2.1.1. Masalah Tata Kelola Pengelolaan Sampah TPA.....	98
4.2.1.2. Nilai yang Digunakan.....	103
Bab V Penutup.....	107
5.1. Kesimpulan.....	107
5.2. Saran.....	109

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Tujuh Kota di Indonesia dengan Volume Timbulan Sampah TPA Terbesar Per Hari Tahun 2015 – 2018.....	4
Tabel 1.2. Produksi Sampah Kota Semarang Per Kecamatan Tahun 2016 – 2018.....	6
Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu.....	19
Tabel 3.1. Fenomena Penelitian.....	38
Tabel 3.2. Pemilihan Informan.....	40
Tabel 4.1. Hasil Identifikasi Peran <i>Stakeholders</i> Tata Kelola Pengelolaan TPA Jatibarang Semarang.....	78
Tabel 4.2. Perbandingan kerjasama Skema Konvensional dengan KPBU.....	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Jumlah Penduduk Kota Semarang Tahun 2016 – 2019.....	5
Gambar 1.2. Skema Pengelolaan Sampah di Kota Semarang.....	8
Gambar 1.3. Grafik Volume Sampah TPA Jatibarang 2015 – 2018.....	8
Gambar 2.1. Matriks Pengaruh dan Kepentingan.....	32
Gambar 2.2. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	34
Gambar 4.1. Metode Pengelolaan Sampah TPA Jatibarang.....	48
Gambar 4.2. Peta Lokasi TPA Jatibarang.....	49
Gambar 4.3. Pengolahan Sampah Organik menjadi Pupuk oleh PT. Narpati.....	51
Gambar 4.4. Instalasi Biogas TPA Jatibarang.....	53
Gambar 4.5. Pembangkit Listrik <i>Landfill Gas</i>	54
Gambar 4.6. Budidaya <i>Black Soldier Fly</i>	58
Gambar 4.7. Hubungan antar Stakeholder dalam skema KPBU.....	85
Gambar 4.8. Tahap Pelaksanaan KPBU Pengelolaan Sampah TPA Jatibarang....	90

Abstraksi

Judul : Tata Kelola Pengelolaan Sampah di TPA Jatibarang Semarang

Nama : Azaria Eda Pradana

NIM : 14030114130072

Pengelolaan sampah merupakan upaya yang dilakukan setiap Pemerintah Daerah. Kenaikan angka timbunan sampah disebabkan banyak faktor seperti pertambahan jumlah penduduk serta perkembangan tren industri yang membentuk pola masyarakat konsumtif. Tanpa ada upaya sungguh-sungguh dalam pengendalian dan tata kelola sampah, maka suatu wilayah dengan permasalahan sampah yang kompleks dapat tenggelam dalam lautan sampah. Pemerintah Kota Semarang dalam menghadapi masalah persampahan menerapkan paradigma *governance*. Pemrosesan akhir sampah TPA Jatibarang dilakukan dengan menerapkan kolaborasi antar lembaga, yaitu kegiatan kerjasama dan kemitraan.

Fenomena dalam penelitian ini, antara lain Tata Kelola Pengelolaan Sampah, Analisis Stakeholder, Proses serta Model Kerjasama, Masalah tata kelola pengelolaan sampah TPA, Value (Nilai yang digunakan). Analisis Stakeholder dilakukan dengan menyusun matriks klasifikasi stakeholder berdasarkan peran dalam Tata Kelola Pengelolaan Sampah di TPA Jatibarang. Metode penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik analisis data dilakukan dengan menggunakan snowball-sampling, interview, observasi, dan interview. Tujuan penelitian ini adalah untuk menggambarkan bagaimana Tata Kelola dalam Pengelolaan Sampah di TPA Jatibarang serta mengetahui faktor-faktor apa saja yang menjadi penghambat dalam Pengelolaan Pemrosesan Akhir Sampah di TPA Jatibarang.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa tata kelola TPA Jatibarang sejak pertama di bangun hingga saat ini terus melakukan inovasi baik dalam sistem, teknologi, maupun skema kerjasama yang digunakan untuk mengolah sampah, namun belum mendapatkan solusi yang paling tepat dan efektif dikarenakan. Faktor penghambat tata kelola antara lain partisipasi masyarakat dalam melakukan pengurangan dan pengolahan sampah di hulu atau rumah tangga untuk menekan volume sampah yang masuk ke TPA, serta efisiensi teknologi yang digunakan tidak bersifat berkelanjutan. Oleh karena itu, dibutuhkan sinergitas stakeholder untuk mulai menangani secara serius persampahan tingkat hulu.

Kata Kunci : Tata Kelola, Pengelolaan Sampah, KPBU

Abstract

Judul : The Governance of Jatibarang Landfill Semarang

Nama : Azaria Eda Pradana

NIM : 14030114130072

Waste management is an effort made by every local government. The increase number of waste generation is caused by many factors, such as the increase in population and the development of industrial trends that shape the pattern of a consumptive society. Without serious efforts to control and manage waste, an area with complex waste problems can sink into a sea of garbage. The Semarang City Government in dealing with the waste problem applies a governance paradigm. The final processing of Jatibarang TPA waste is carried out by implementing collaboration between institutions, those are collaboration and partnership.

Phenomena in this study, among others, Waste Management Governance, Stakeholder Analysis, Process and Model of Cooperation, TPA waste management problems, Value (the value used). Stakeholder analysis was carried out by compiling a matrix of stakeholder classification based on roles in Waste Management Governance at the Jatibarang TPA. The research method is qualitative research with descriptive research type. Data analysis techniques were carried out using snowball-sampling, interviews, observations, and interviews. The purpose of this study is to describe how the Governance in Waste Management at the Jatibarang TPA and find out what factors are the obstacles in the Management of Final Waste Processing at the Jatibarang TPA.

The results of the study show that the management of the Jatibarang TPA since it was first built until now has continued to innovate both in systems, technology, and cooperation schemes used to process waste, but has not yet found the most appropriate and effective solution. The inhibiting factors for governance include community participation in reducing and processing waste upstream or at households to reduce the volume of waste that goes to the landfill, as well as the efficiency of the technology used that is not sustainable. Therefore, stakeholder synergy is needed to start seriously handling upstream waste.

Key Words : Governance, Waste Management, Public-Private Partnership