

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA
DI DESA MARGASARI KECAMATAN MARGASARI
KABUPATEN TEGAL**

TESIS

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-2**

Program Studi : Magister Ilmu Administrasi

Konsentrasi : Magister Administrasi Publik



Diajukan oleh :

YUNI KURNIASIH

14020115410027

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2018**

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

TAHUN 2018

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, juga jika terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, Februari 2018

Yuni Kurniasih

PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA DI DESA MARGASARI KECAMATAN MARGASARI KABUPATEN TEGAL

Diarsipkan dan disusun oleh:
YUNI KURNIASIH
14020115410027

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada Tanggal : 27 Februari 2018

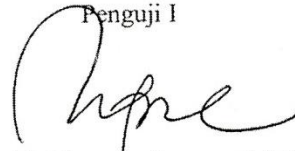
Susunan Tim Penguji

Ketua Penguji/Pembimbing I



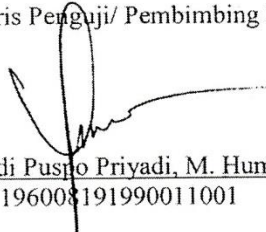
Dr. Hardi Warsono, MTP
NIP. 196408271990011001

Penguji I



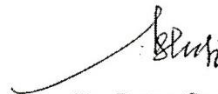
Dr. Ida Hayu Dwimawanti, MM
NIP. 196708191994032003

Sekretaris Penguji/ Pembimbing II



Dr. Budi Puspo Priyadi, M. Hum
NIP. 196008191990011001

Penguji II



Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si
NIP. 196212181988032001

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister of Sains (M. Si)

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Administrasi
Universitas Diponegoro Semarang



Dr. Kismartini, M.Si
NIP. 19610328 198603 2 001

HALAMAN PERSEMBAHAN DAN MOTTO

“Barangsiapa bertakwa kepada Allah, maka Allah akan mengadakan baginya jalan keluar. Dan memberinya rezeki dari arah yang tidak disangka-sangka. Barangsiapa yang bertakwa kepada Allah, maka Allah menjadikan baginya kemudahan dalam urusannya.”

(Q.S Ath Thalaq : 2, 3, 4)

”Barang siapa yang menghendaki kehidupan dunia maka wajib baginya memiliki ilmu, dan barang siapa yang menghendaki kehidupan Akherat, maka wajib baginya memiliki ilmu, dan barang siapa menghendaki keduanya maka wajib baginya memiliki ilmu”.

(HR. Turmudzi)

Penulisan tesis ini dipersembahkan kepada:

- Allah SWT serta junjungan besar Nabi Muhammad SAW.
- Kedua orang tua dan keluarga tercinta.
- Sahabat-sahabat tercinta.
- Almamater Magister Administrasi Publik
Universitas Diponegoro, yang saya banggakan.
- Pembaca yang terhormat.

ABSTRAKSI

**JUDUL : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA DI
DESA MARGASARI KECAMATAN MARGASARI
KABUPATEN TEGAL**

NAMA : YUNI KURNIASIH

NIM : 14020115410027

Alokasi Dana Desa adalah dana yang dialokasikan oleh Pemerintah Kabupaten Tegal untuk desa, yang bersumber dari bagian dana perimbangan keuangan pusat dan daerah yang diterima oleh kabupaten. Alokasi Dana Desa sebagai salah satu sumber pendapatan desa diharapkan mampu membiayai berbagai pembangunan di desa sehingga dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat setempat. Dana dari kabupaten diberikan langsung kepada desa untuk dikelola oleh Pemerintah Desa. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal dan menganalisis faktor-faktor apa saja yang mempengaruhinya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Subjek dalam penelitian ini terdiri dari 6 informan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari belum menunjukkan hasil yang efektif. Hal ini bisa dilihat dari beberapa aspek implementasi kebijakan yang belum dijalankan dengan optimal. Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi seperti komunikasi, sumber daya, disposisi pelaksa dan struktur birokrasi juga belum berjalan dengan baik. Berdasarkan kesimpulan tersebut, peneliti merekomendasikan kepada para pelaksana mengenai perlunya komitmen yang tinggi dan memanfaatkan dukungan sumber daya finansial yang ada secara maksimal sehingga apa yang menjadi tujuan dari kebijakan ini dapat tercapai.

Kata Kunci : Alokasi Dana Desa, Implementasi, Kebijakan

ABSTRACT

TITLE : *The Implementation of Village Allocation Fund Policy in Margasari Village, Margasari District, Tegal Regency.*

NAME : *Yuni Kurniasih*

STUDENT NO. : *14020115410027*

Village Allocation Fund is a fund allocated by the Government for village in Tegal regency, which rises from the central and balance financial of fund received by district area. The Village Fund Allocation as one of village income source is expected to finance various development programme in the village so that it can improve the prosperity of the local community. Funds from districts are provided directly to villages to be managed by the Village Government. This research was meant to find out how the implementation of village allocation fund policy in Margasari village and knowing the influence factors of this implementation. This research using qualitative descriptive research methods. The subject in this study consisted of six (6) informants. The results showed that the implementation of village allocation fund policy are still less effective that is seen from the precision implementation aspects. The factors that influence the implementation such as communication, resource policy, disposition of the implementor and bureaucratic structure are still less optimal too. Based on these conclusions, the researcher recommend to the implementation agency should have high commitment and take maximal advantages of financial sources in order to achieve the purpose of this program.

Keywords : *Village Allocation Fund, Implementation, Policy*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, nikmat dan dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Tesis berjudul “Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal” yang tujuan penyusunannya adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam menempuh Program Studi Strata 2 (S-2) Magister Ilmu Administrasi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Dalam penulisan tesis ini tentunya tidak akan dapat selesai dengan baik jika tanpa bantuan pihak-pihak yang telah dengan tulus, baik langsung maupun tidak langsung, membantu penulis dalam penulisan tesis ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr. Kismartini M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Universitas Diponegoro.
3. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Pembimbing I dan Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M. Hum selaku Dosen Pembimbing II. Terima kasih atas waktu, kesabaran, saran dan ilmu pengetahuan yang diberikan kepada penulis selama proses bimbingan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan baik.

4. Segenap Dosen dan Staf Tata Usaha MIA FISIP Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu dan bimbingan.
5. Kepada Pihak Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Tegal, Pihak Kecamatan Margasari, Perangkat dan Masyarakat Desa Margasari yang telah banyak membantu penulis dalam pengumpulan data.
6. Kedua orang tua dan keluarga, yang tidak pernah berhenti memberikan doa yang tulus, semangat, kasih sayang, perhatian, serta segalanya bagi penulis.
7. Keluarga MAP Undip, kepada Febriana, Nelta, Fajar, Mey Susanti, Ayu, Mela, Rafa, Rezha dan yang lainnya yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas setiap kebersamaan, persaudaraan, dan pengalaman berharga.
8. Semua pihak yang telah turut membantu penulis, baik langsung maupun tidak langsung. Hanya terima kasih yang tulus yang mampu penulis ucapkan.

Tentunya tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, maka penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun sebagai pembelajaran bagi penulis kedepannya. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu. Terima kasih.

Semarang, Februari 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN DAN MOTTO	iv
ABSTRAKSI	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Perumusan Masalah	19
1.2.1 Identifikasi Masalah	19
1.2.2 Perumusan Masalah.....	19
1.3 Tujuan Penelitian	20
1.4 Kegunaan Penelitian	20

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Penelitian Terdahulu	22
2.2 Administrasi Publik	31
2.3 Kebijakan Publik	35
2.4 Implementasi Kebijakan Publik.....	37
2.5 Pendekatan dan Model Implementasi Kebijakan	39
2.5.1 Pendekatan Implementasi Kebijakan	39
2.5.2 Model Implementasi Kebijakan	41
2.6 Alokasi Dana Desa	48
2.7 Kerangka Pemikiran	52

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis dan Tipe Penelitian	53
3.2 Fokus dan Lokus Penelitian	53
3.3 Pemilihan Informan	54
3.4 Instrumen Penelitian	55
3.5 Fenomena Penelitian	56
3.6 Sumber Data	57
3.7 Teknik Pengumpulan Data	58
3.8 Teknik Analisa Data	60
3.9 Kualitas Data	61

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	63
4.1.1 Kondisi Geografis Desa Margasari	63
4.1.2 Kondisi Demografis Desa Margasari	64
4.1.3 Pemerintahan Desa Margasari	70
4.2 Penyajian Data Hasil Penelitian	79
4.2.1 Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal	80
4.2.1.1 Keterlibatan Masyarakat dalam Perencanaan ADD.....	81
4.2.1.2 Pelaksaaan Tupoksi Tim Koordinasi ADD.....	85
4.2.1.3 Kesesuaian Alokasi dengan Pedoman	91
4.2.1.4 Pelaporan dan Pertanggungjawaban	100
4.2.1.5 Kemanfaatan ADD untuk Kemandirian Desa	105
4.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal.....	110
4.2.2.1 Komunikasi.....	110
4.2.2.2 Sumber Daya.....	116
4.2.2.3 Disposisi Pelaksana	122
4.2.2.4 Struktur Birokrasi	127

4.3	Pembahasan Hasil Penelitian	132
4.3.1	Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal	136
4.3.1.1	Keterlibatan Masyarakat dalam Perencanaan ADD.....	136
4.3.1.2	Pelaksanaan Tupoksi Tim Pendamping ADD.....	138
4.3.1.3	Kesesuaian Alokasi dengan Pedoman	142
4.3.1.4	Pelaporan dan Pertanggungjawaban	146
4.3.1.5	Kemanfaatan ADD untuk Kemandirian Desa	149
4.3.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal.....	152
4.3.2.1	Komunikasi.....	152
4.3.2.2	Sumber Daya.....	156
4.3.2.3	Disposisi Pelaksana	162
4.3.2.4	Struktur Birokrasi	166
 BAB V PENUTUP		
5.1	Kesimpulan	171
5.1.1	Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal.....	171
5.1.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal.....	174
5.2	Rekomendasi	176
 DAFTAR PUSTAKA		178
 LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Besaran Alokasi Dana Desa (ADD) Kabupaten Tegal Tahun 2015- 2016	7
Tabel 1.2	Alokasi Dana Desa Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal	10
Tabel 1.3	Permasalahan Pelaksanaan ADD di Kecamatan Margasari Tahun 2016.....	15
Tabel 1.4	Perbandingan Besaran Pendapatan Asli Desa dengan Alokasi Dana Desa (ADD) Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal.....	16
Tabel 2.1	Penelitian Sefokus Terdahulu.....	26
Tabel 3.1	Fokus dan Fenomena yang diamati	56
Tabel 4.1	Jumlah penduduk Desa Margasari Tahun 2016	64
Tabel 4.2	Persentase Perkembangan Jumlah Penduduk Desa Margasari Tahun 2016	65
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Desa Margasari Menurut Tingkat Pendidikan ..	66
Tabel 4.4	Jumlah Tenaga Kerja di Desa Margasari Tahun 2016	67
Tabel 4.5	Komposisi Penduduk Desa Margasari Berdasarkan Mata Pencaharian	68
Tabel 4.6	Jenis Industri Kecil dan Menengah Desa Margasari	69
Tabel 4.7	Jenis Usaha Pengolahan Hasil Ternak di Desa Margasari	70
Tabel 4.8	Lembaga Kemasyarakatan Desa Margasari	71
Tabel 4.9	Informan Penelitian	80
Tabel 4.10	Pengorganisasian Tim Koordinasi ADD Tingkat Kabupaten.....	87
Tabel 4.11	Pengorganisasian Tim Koordinasi ADD Tingkat Kecamatan	88
Tabel 4.12	Alokasi Dana Desa Kecamatan Margasari Tahun 2017	93
Tabel 4.13	Pemanfaatan ADD Desa Margasari Tahun 2016	96
Tabel 4.14	Pemanfaatan ADD Desa Margasari Tahun 2017	97

Tabel 4.15 Analisis Hasil Penelitian Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal	146
Tabel 4.16 Analisis Hasil Penelitian Faktor Pendorong dan Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Margasari Kecamatan Margasari Kabupaten Tegal.....	164

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Grafik Besaran ADD Kabupaten Tegal Tahun 2015-2016	8
Gambar 1.2	Grafik Penyerahan SPJ ADD Semester I Kecamatan Margasari Tahun 2016	13
Gambar 1.3	Grafik Penyerahan SPJ ADD Semester II Kecamatan Margasari Tahun 2016.....	13
Gambar 1.4	Pendapatan Desa Margasari Tahun 2015	17
Gambar 1.5	Pendapatan Desa Margasari Tahun 2016	17
Gambar 2.1	Tahapan Kebijakan	37
Gambar 2.2	Sekuensi Implentasi Kebijakan	39
Gambar 2.3	Model Implementasi Kebijakan George C. Edward III	43
Gambar 2.4	Kerangka Pemikiran Penelitian.....	52
Gambar 4.1	Musrenbang Desa Margasari	83
Gambar 4.2	Kegiatan pemanfaatan ADD Desa Margasari.....	98
Gambar 4.3	Mekanisme Pelaporan dan Pertanggungjawaban APBDesa	102