

PELEMBAGAAN KOPERASI DI KABUPATEN WONOGIRI

TESIS

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna
Mencapai Derajat S-2
Program Studi Magister Administrasi Publik**



Diajukan oleh:

Nama : Fiki Dzakiyati
NIM : 14030117410003
ANGKATAN : XLVII PUBLIK

**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2021**

LEMBAR PENGESAHAN TESIS
PELEMBAGAAN KOPERASI DI KABUPATEN WONOGIRI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

FIKI DZAKIYATI
14030117410003

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada tanggal : 25 Juni 2021


Susunan Tim Penguji

Ketua Penguji / Pembimbing I



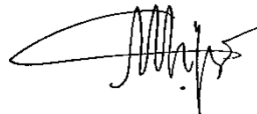
Dr. KISMARTINI, M.Si
NIP. 196103281986032001

Sekretaris Penguji / Pembimbing II




Dr. RETNO SUNU ASTUTI, M.Si
NIP. 196212181988032001

Anggota Penguji / Penguji I



Dr. HARTUTI PURNAWENI, MPA
NIP. 196112021988032002

Anggota Penguji / Penguji II



Dr. AP. TRI YUNININGSIH, M.Si
NIP. 196706021992032001

**Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh
gelar Magister Administrasi Publik**

Tanggal : 25 Juni 2021
Plt. Ketua Program Studi MAP
Universitas Diponegoro
Wakil Dekan 1

Dr. TEGUH YUWONO, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu perguruan tinggi, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, Juni 2021

FIKI DZAKIYATI

MOTTO

Ingatlah, Hanya dengan mengingat Allah hati menjadi tentram.

(Q.S. Ar Rad:28)

PERSEMBAHAN

Untuk Abah, Ibu dan Citra

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, penulis ucapkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang sederhana ini dengan judul **PELEMBAGAAN KOPERASI DI WONOGIRI**. Semoga hasil penelitian ini dapat menjadi rujukan yang baik bagi peneliti lainnya dan menjadi masukan bagi perkembangan koperasi di Kabupaten Wonogiri.

Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Abah Zahir dan Ibu Uslifat yang dengan cinta kasihnya selalu mendukung dan memberikan doa terbaik.
2. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan FISIP Universitas Diponegoro
3. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin selaku Plt. Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Diponegoro
4. Ibu Dr. Kismartini, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah mensupport dan memberi arahan dalam peulisan tesis ini
5. Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si sebagai Pembimbing II yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan, mensupport tiada henti, membantu dan memberikan petunjuk dalam penyusunan tesis ini.
6. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA sebagai Penguji I atas masukan dan perbaikannya terhadap tesis ini sehingga dapat menjadikannya lebih baik.

7. Dr. AP.Tri Yuniningsih, M.Si sebagai Penguji II atas masukan dan saran terhadap tesis ini sehingga menjadikannya lebih baik
8. Segenap Dosen dan Staff Tata Usaha MAP FISIP Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu dan bimbingan.
9. Abah dan Ibu yang selalu mendukung, memberi support, terimakasih atas semua doa dan kasih sayangnya.
10. Citra yang selalu mendoakan Bunda dan merelakan waktu bermain bersama Bunda berkurang demi kelancaran penulisan Tesis ini.
11. Kepala DinkopUKM Perindag Kabupaten Wonogiri beserta jajaran staf terkait, yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang penulis perlukan.
12. Adik adikku yayan, susi, gia, robi, nisa, shova, hexy, salma, nadhim, tis'a serta kakakku mas fitnan atas doa dan cinta kasihnya.
13. Seluruh informan yang telah memberikan data terkait penelitian ini atas kesediaan waktu dan informasinya.
14. Ibu Farida atas cinta dan dukungan penuhnya, Pak Dwi Silo atas support dan bantuan buku-buku literasinya, Pak Aditt yang selalu meluangkan waktu sebagai kawan diskusi dan mengoreksi tulisan penulis, Sis Bunga yang selalu mensupport dan mengantar penelitian, Ibu Jani, Sis Widya, Mas Aan, PakRudi, Mas Adi dan Hanief serta seluruh keluarga besar DiskopUKM Jateng atas segala kasih sayang dan supportnya.
15. Rekan-rekan mahasiswa MAP UNDIP angkatan 47 Mba Melly, Mba Dewi, Eda, Anto, Dimas, Dek Galuh, Mas Widi, Mas Cahyo, Pak Ari, Sierfi, Mas

Udin, Tisa yang telah memberikan dukungan, ilmu, pertemanan, cerita dan pengalaman yang tak terlupakan.

16. Sahabat dari jaman S1: Mba Rini, Ira, Shinta, Sekar, Elin, Diqu, Diana, Eka, dan Hani atas support dan cinta kasihnya.

Ucapan terima kasih disampaikan pula kepada seluruh pihak yang telah turut membantu penulis, baik langsung maupun tidak langsung. Hanya terima kasih yang tulus yang mampu penulis ucapkan.

Tentunya tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, maka dengan kerendahan hati kiranya tesis ini mendapat perhatian yang berarti dari berbagai pihak melalui kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak untuk kesempurnaan karya-karya berikutnya.

Semarang, Juni 2021

Penulis,

FIKI DZAKIYATI

A B S T R A K

Judul : **PELEMBAGAAN KOPERASI DI
KABUPATEN WONOGIRI**
Nama : **FIKI DZAKIYATI**
NIM : **14030117410003**
Program Studi : **MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

Koperasi merupakan gerakan ekonomi rakyat yang merupakan soko guru perekonomian negara yang keberadaannya diperkuat berbagai regulasi. Tidak heran jumlah koperasi setiap tahun mengalami peningkatan. Namun fenomena yang muncul adalah semakin banyak jumlah koperasi yang terdadar, semakin banyak pula koperasi yang tidak aktif. Hal ini nampak di Kabupaten Wonogiri. Kabupaten ini memiliki jumlah koperasi terbanyak se Jawa Tengah namun ironisnya 91 % merupakan koperasi tidak aktif. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelebagaan koperasi di Kabupaten Wonogiri serta menganalisis faktor penghambat pelebagaan koperasi di Kabupaten Wonogiri. Penelitian ini menggunakan Metode deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1. Pelebagaan koperasi tidak aktif di Kabupaten Wonogiri tidak ada. Hal ini tampak dari rendahnya kaitan memungkinan dan kaitan normatif serta tidak adanya kaitan fungsional dan kaitan tersebar dalam koperasi tersebut 2. Faktor penghambat pelebagaan koperasi adalah kepemimpinan yang lemah, doktrin yang menyimpang, program yang tidak jalan, sumber daya yang tidak memadai, dan permainan struktur internal. Rekomendasi dalam penelitian ini adalah perlu pembinaan lebih intensif terhadap seluruh koperasi di kabupaten Wonogiri, pemberian pembekalan, pendampingan kepada pengurus, pengawas dan anggota koperasi, Perlu adanya penambahan personil DinkopUKM dan Perindag Kabupaten Wonogiri khususnya pada seksi kelembagaan dan pengawasan koperasi. ketegasan kepada pengurus dan anggota koperasi untuk menyelenggarakan rapat anggota dan menentukan nasib koperasi, Perlunya peran aktif pemerintah dan masyarakat dalam pendampingan koperasi dan perlunya penelitian mengenai koperasi lebih lanjut.

Kata Kunci : Koperasi, Pelebagaan, Pelebagaan Koperasi

A B S T R A C T

Title : **COOPERATIVE INSTITUTIONALIZATION
IN WONOGIRI REGENCY**
Name : **FIKI DZAKIYATI**
Id Number : **14030117410003**
Study Program : **MASTER OF PUBLIC ADMINISTRATION**

Cooperative is a people's economic movement which is the pillar of the national economy whose the existence is strengthened by various regulations. No wonder the number of cooperatives has increased every year. However, the phenomenon that appears is that the more cooperatives registered, the more cooperatives that are not active. This can be seen in Wonogiri Regency. This regency has the largest number of cooperatives in Central Java but ironically 91% of it are inactive cooperatives. This study aims to analyze the institutionalization of cooperatives in Wonogiri Regency and to analyze the inhibiting factors of it in Wonogiri Regency. This study used descriptive qualitative method. The results of this study showed that 1. There is no institutionalization of inactive cooperatives in Wonogiri Regency. It can be seen from the low possible and normative links, it also can be seen from the absence of functional links and scattered links in the cooperatives. 2. The inhibiting factors of the cooperative institutionalization are weak leadership, deviant doctrine, programs that do not work, inadequate resources, and internal structure games. Recommendations in this study are the need for more intensive guidance for all cooperatives in Wonogiri Regency, provide debriefing and assistance to management, supervisors and members of cooperative, the need for additional personnel from the DinkopUKM and Perindag Wonogiri, especially in the institutional and supervision of cooperatives section. Firmness to the management and members of cooperatives to organize members meeting and determine the destiny of cooperative, the need for active role from the government and community in assisting cooperative and the need for further research on cooperative.

Keywords: *Cooperative, institutionalization, cooperative institutionalization.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN TESIS	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi dan Perumusan Masalah	21
1.2.1 Identifikasi Masalah	21
1.2.2 Rumusan Masalah	22
1.3 Tujuan Penelitian	22
1.4 Kegunaan Penelitian	22
1.4.1 Kegunaan Teoritis	22
1.4.2 Kegunaan Praktis	23
BAB II KERANGKA TEORI	24
2.1 Kajian Teori.....	24
2.1.1 Penelitian Terdahulu	24
2.1.2 Administrasi Publik	50
2.1.3 Manajemen Publik	59
2.1.4 Lembaga, Kelembagaan dan Pelembagaan	64
2.1.5 Koperasi	85
2.2 Kerangka Pikir.....	96

BAB III METODE PENELITIAN	98
3.1 Pendekatan Penelitian	98
3.2 Fokus Penelitian	99
3.3 Lokasi Penelitian	100
3.4 Fenomena Penelitian	101
3.5 Jenis dan Sumber Data	104
3.6 Pemilihan Informan	104
3.7 Instrumen Penelitian	106
3.8 Teknik Pengumpulan Data	107
3.9 Teknik Analisis Data	109
3.10 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	110
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	113
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	113
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Wonogiri	113
4.1.2 Koperasi di Kabupaten Wonogiri	121
4.1.3 Dinas Koperasi Usaha Kecil Menengah dan Perindustrian Perdagangan	126
4.1.4 Organisasi lain yang berperan dalam pelebagaan Koperasi	131
4.1.5 Gambaran Umum Sejarah Koperasi di Kabupaten Wonogiri	132
4.2 Hasil Penelitian	133
4.2.1 Pelebagaan Koperasi di Kabupaten Wonogiri.....	134
4.2.2 Faktor – faktor Penghambat Pelebagaan Koperasi di Kabupaten Wonogiri	148
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian.....	167
4.3.1 Pelebagaan Koperasi di Kabupaten Wonogiri.....	167
4.3.2 Faktor – faktor Penghambat Pelebagaan Koperasi di Kabupaten Wonogiri	179
BAB V PENUTUP	189
5.1 Kesimpulan.....	189

5.2	Saran.....	193
	DAFTAR PUSTAKA.....	195

DAFTAR TABEL

Keterangan Tabel	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Koperasi Tidak Aktif di Jawa Tengah	11
Tabel 1.2 Jumlah Koperasi Tidak Aktif di Kabupaten Wonogiri	15
Tabel 1.3 Status Keanggotaan Koperasi Serba Usaha (Yang tidak aktif) ...	16
Tabel 2.1 Tabel Penelitian Terdahulu	41
Tabel 4.1.1 Wilayah Administrasi Menurut Kecamatan di Kabupaten Wonogiri Tahun 2021	114
Tabel 4.1.2 Data Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian tahun 2019	118
Tabel 4.1.3 Jumlah Koperasi di Kabupaten Wonogiri.....	121
Tabel 4.1 .3 Jumlah Koperasi di Wonogiri menurut Status Keanggotaan.....	123
Tabel 4.1 .4 Jumlah Koperasi di Wonogiri berdasarkan Jenis Usaha	124
Tabel 4.1 .5 Jumlah Koperasi Tidak Aktif di Kabupaten Wonogiri	124
Tabel 4.1 .5 Sebaran Koperasi Tidak Aktif di tiap Kecamatan.....	125
Tabel 4.2 Matriks Hasil Penelitian Pelembagaan Koperasi di kabupaten Wonogiri.....	164

DAFTAR GAMBAR

	Keterangan Gambar	Halaman
Gambar 2.1.3.	Manajemen Publik sebagai <i>Art, Scinece, and Profession</i>	62
Gambar 2.1.4.3.	Proses Pelembagaan.....	75
Gambar 2.1.4.4.	Universum Pembangunan Lembaga	80
Gambar 2.2	Kerangka Pikir.....	97
Gambar 4.1.1	Peta Batas Administrasi kabupaten Wonogiri.....	115
Gambar 4.1 .2	Diagram Perkembangan Koperasi di Wonogiri.....	122
Gambar 4.1.3	Bagan Struktur Organisasi DinkopUKMPerindag Kabupaten Wonogiri.....	129
Gambar 4.2.2 .4	Aset Koperasi Nilasari yang Masih Tersisa	159
Gambar 4.2.2.5.1	Gambar Struk Organisasi Koperasi Nilasari	161
Gambar 4.2.2.5.2	Gambar Struk Organisasi Koperasi Baramukti	162