



**Advokasi Kebijakan dalam Penanganan Kasus Kekerasan
Perempuan Dalam Rumah Tangga (KDRT) di Kota
Semarang**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Menyelesaikan Pendidikan Strata II

Magister Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

Salsya Billa Annisa

14020119420027

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2023

HALAMAN PENGESAHAN
ADVOKASI KEBIJAKAN DALAM PENANGANAN
KASUS KEKERASAN PEREMPUAN DALAM RUMAH
TANGGA (KDRT) DI KOTA SEMARANG

Dipersiapkan dan disusun oleh
Salsya Billa Annisa
14020119420027

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada tanggal : 1 Februari 2023

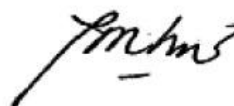
Susuna Tim Penguji

Ketua Penguji/ Pembimbing I



Dr. Augustin Rina Herawati, M.Si
NIP.19670815.199401.2.001

Penguji I



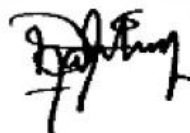
Dr. Kismartini, M.Si
NIP. 19610328.198603.2.0011

Sekretaris Penguji/ Pembimbing II



Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si
NIP. 19621218.198803.2.001

Penguji II



Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si
NIP. 19620622.198902.2.001

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelas Magister Administrasi Publik

Semarang, 7 Februari 2023
Ketua Prodi Magister Administrasi Publik
Universitas Diponegoro



Dr. Augustin Rina Herawati, M.Si
NIP.19670815.199401.2.001

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan kerendahan hati. Tesis ini saya persembahkan kepada Kedua Orang Tua saya yang tercinta dan terkasih dalam memberikan dukungan serta doanya dalam menyelesaikan kuliah ini.

- Yang tercinta, Alm. Papa yang telah berpulang dalam perjalanan menyelesaikan S2 ini, semoga segala amal kebaikan yang saya peroleh dalam menuntut ilmu ini dapat menjadi amal jariyah dan ladang pahala untuk papa disana.
- *My mom*, semoga dengan diselesaikannya kuliah ini dapat membuka kesempatan lebih besar lagi dalam mencapai cita dan asa.
- *My two eldest beloved sisters*, Terimakasih untuk dukungan serta doanya selama ini. Sangat berarti buat saya
- Moch, Agung Albachri dan Keluarga. Terimakasih untuk waktu, tenaga serta doanya dalam membantu penulis menyelesaikan studi ini, semoga segala kebaikan dibalas Allah dengan berjuta kali lipat. Terimakasih sudah menjadikan saya betah di kota ini.

MOTTO

“Untuk Semua Hal Baik, Harus Perlu Diperjuangkan”

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya menyatakan dengan sebenar – benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah tesis yang berjudul “**Advokasi Kebijakan Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan dalam Rumah Tangga di Kota Semarang**” tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak lain untuk mendapatkan karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Semarang, 1 Februari 2023

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned above the printed name.

Salsya Billa Annisa

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan YME atas kehendak-Nya kepada penulis dalam menyelesaikan tesis sebagai syarat kelulusan Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Tesis ini telah diselesaikan dengan baik karena bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum, selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang
4. Ibu Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si, selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Diponegoro sekaligus dosen pembimbing pertama saya. Terimakasih atas keluangannya waktunya dalam membimbing, memberikan arahan serta memberikan dukungan dalam menyelesaikan tesis ini.

5. Ibu Dr. Retno Sunu Astuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Doktor Administrasi Publik dan dosen pembimbing penulis yang telah mau meluangkan waktu untuk memberikan dukungan, masukan, bantuan, dan kesabarannya bagi penulis dalam penulisan tesis ini.
6. Ibu Dr. Kismartini, M.Si selaku Dosen Penguji I penulis dari seminar proposal hingga ujian tesis. Terimakasih atas masukan dan saran yang telah diberikan selama proses menyelesaikan tesis ini.
7. Ibu Dra. Dyah Lituhayu, M.Si Dosen Penguji II Terimakasih telah meluangkan waktu untuk menguji dan memberi saran terhadap apa yang telah dilakukan penulis dalam penelitian ini.
8. Seluruh staff dan admin Magister Administrasi Publik serta Doktor Administrasi Publik terimakasih telah menemaniku menunggu dosen, membuatkan surat, mendengarkan curhatanku. Terimakasih buat semuanya i love u full.
9. Seluruh Dosen Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro atas ilmu dan dukungan yang telah diberikan selama masa perkuliahan.
10. Seluruh pihak yang membantu dalam penulisan tesis ini.

Semoga semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan tesis ini mendapatkan pahala dan balasan dari Tuhan

YME atas ketulusan hatinya dalam memudahkan urusan orang lain. Kedepannya semoga tesis ini membawa berkah dan bermanfaat bagi pembaca maupun bagi yang akan mengambil penelitian sejenisnya.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan dalam penulisan karya ilmiah yang selanjutnya.

Semarang, 1 Februari 2023

Salsya Billa Annisa

ABSTRAK

Kebijakan penanganan kekerasan dalam rumah tangga di Indonesia telah diatur dalam regulasi Undang – Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan dalam Rumah Tangga (UU PKDRT). Pada level daerah, Pemerintah Kota Semarang menetapkan pula Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 5 Tahun 2016 yang mengatur mengenai perlindungan perempuan dan anak dari tindak kekerasan. Meskipun telah diatur demikian, Kota Semarang masih menduduki nomor satu daerah di Provinsi Jawa Tengah dengan angka kasus kekerasan tertinggi. Upaya advokasi telah dilakukan melalui sosialisasi ditingkat Kelurahan dan Kecamatan, tetapi belum mampu menurunkan angka kasus KDRT di Kota Semarang. Tujuan penelitian ini untuk melakukan *Stakeholders Mapping*, serta menganalisis advokasi kebijakan penanganan KDRT di Kota Semarang, menganalisis faktor penghambat dan pendorong. Metode penelitian menggunakan deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa advokasi kebijakan melalui koalisi dan aliansi yang terbentuk telah mampu menjangkau hingga ke lingkup terkecil masyarakat melalui Jaringan Perlindungan Perempuan dan Anak (JPPA) yang berada di kelurahan, Pusat Pelayanan Terpadu Kecamatan (PPTK) di kecamatan. Strategi yang digunakan yaitu melakukan kolaborasi antar instansi dengan memanfaatkan forum – forum yang ada di masyarakat melalui rapat RT, RW maupun perkumpulan PKK. Kelompok sasaran dalam advokasi merupakan perempuan, keterlibatan pria masih minim. Persebaran informasi hanya melalui media cetak seperti *leaflet*, spanduk dan *banner*, penggunaan media sosial belum diterapkan dan dimanfaatkan secara maksimal. Adapun saran yang diberikan yaitu fasilitasi pembentukan serta perluasan forum – forum dalam melakukan advokasi yang diharapkan mampu menjangkau seluruh pasangan suami istri baik muda maupun tua serta melibatkan peran suami secara masif.

Kata kunci: advokasi kebijakan, KDRT, kekerasan terhadap perempuan

ABSTRACT

Policies for handling domestic violence in Indonesia have been regulated in the regulation of Law Number 23 of 2004 concerning the Elimination of Domestic Violence (*UU PKDRT*). At the regional level, the Semarang City Government applies the pattern of Semarang City Regional Regulation Number 5 of 2016 which regulates the protection of women and children from acts of violence. Even though this has been regulated, the city of Semarang still occupies the number one area in Central Java Province with the highest number of cases of violence. Advocacy efforts have been carried out through socialization at the Kelurahan and Subdistrict levels, but have not been able to reduce the number of cases of domestic violence in Semarang City. The objectives of this study included conducting Stakeholders Mapping, analyzing policy advocacy for handling domestic violence in the city of Semarang, and analyzing inhibiting and driving factors. The research method used descriptive qualitative. The results of the study showed that policy advocacy through formed coalitions and alliances has been able to reach down to the smallest scope of society through the Women and Children Protection Network (*JPPA*) located in the village, the District Integrated Service Center (*PPTK*) in the sub-district. The strategy used was to collaborate between agencies by utilizing existing forums in the community through Neighborhood (*RT*) and Hamlet (*RW*) meetings, and also Family Welfare Association (*PKK*). The target group in advocacy was women, the involvement of men was still minimal. Dissemination of information was only through print media such as leaflets and banners, the use of social media had not been implemented and utilized to the fullest. The suggestions given are facilitating the formation and expansion of forums in conducting advocacy which are expected to be able to reach all married couples, both young and old, and to involve the husband's role massively.

Keywords: *Policy Advocacy, Domestic Violence, Semarang City.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	16
1.1 Latar Belakang Masalah.....	16
1.2 Identifikasi Masalah	29
1.3 Rumusan Masalah	30
1.4 Tujuan Penelitian	30
1.5 Manfaat Penelitian	31
1.5.1 Manfaat Teoritis	31
1.5.2 Manfaat Praktis	31
1.6 Tinjauan Pustaka	31
1.6.1 Penelitian Terdahulu	31
1.7 Kerangka Teori.....	40
1.7.1 Administrasi Publik	40
1.7.1.1 Paradigma Admininstrasi Publik	43
1.7.2 Kebijakan Publik	45
1.7.2.1 Aktor – Aktor Kebijakan	46
1.7.2.2 Proses Kebijakan Publik	48
1.7.3 Pemetaan Aktor	49
1.7.3.1 Aktor Advokasi.....	52
1.7.3.2 Teknik <i>Stakeholders Mapping</i>	54
1.7.4 Advokasi Kebijakan	56
1.8 Kerangka Pikir Penelitian	68
1.9 Metode Penelitian.....	69
1.9.1 Tipe Penelitian	69
1.9.2 Fokus dan Lokus Penelitian	69
1.9.3 Fenomena Penelitian	70

1.9.4 Jenis dan Sumber Data	71
1.9.5 Pemilihan Informan.....	72
1.9.6 Instrumen Penelitian.....	72
1.9.7 Teknik Pengumpulan Data	73
1.9.8 Teknik Analisis Data.....	74
BAB II GAMBARAN UMUM	76
2.1 Profil Kota Semarang.....	76
2.2 Kondisi Geografis Kota Semarang.....	77
2.3 Kondisi Demografi Kota Semarang	79
2.4 Kebijakan Penanganan Kekerasan dalam Rumah Tangga.....	81
2.4.1 Rencana Strategik DP3A Kota Semarang.....	83
BAB III ANALISIS HASIL PENELITIAN	87
3.1 <i>Stakeholders Mapping</i> dalam Advokasi Kebijakan Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan di Kota Semarang.....	87
3.2 Advokasi Kebijakan Penanganan Kasus Kekerasan terhadap Perempuan dalam Rumah Tangga oleh Pemerintah Kota Semarang	98
3.2.1 Membentuk koalisi dan aliansi	98
3.2.1.1 Pembentukan Tim dan Prosesnya	100
3.2.1.2 Aktor Terlibat Tim advokasi.....	103
3.2.1.3 Tupoksi Tugas Tim Advokasi.....	110
3.2.1.4 Koordinasi Tim Advokasi.....	116
3.2.2 Proses Diskusi dan Menentukan Strategi.....	117
3.2.3 Evaluasi Advokasi Kebijakan Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan di Kota Semarang.....	126
3.3 Hambatan Pelaksanaan Advokasi Kebijakan Penanganan Kasus KDRT di Kota Semarang.....	128
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	130
4.1 <i>Stakeholders Mapping</i> dalam Advokasi Kebijakan Penanganan Kasus Kekerasan dalam Rumah Tangga oleh Pemerintah Kota Semarang.....	130
4.2 Advokasi Kebijakan Penanganan Kasus Kekerasan Perempuan dalam Rumah Tangga oleh Pemerintah Kota Semarang	133
4.2.1 Membentuk Koalisi dan Aliansi	135
4.2.2 Diskusi dan Menentukan Strategi	138
4.2.3 Evaluasi Program dan Konsolidasi	139
4.3 Faktor Penghambat dan Faktor Pendukung Advokasi Kebijakan Penanganan Kasus Kekerasan dalam Rumah Tangga di Kota Semarang	140
4.3.1 Faktor Penghambat.....	141
4.3.1.1 Sumber Daya Manusia	141
4.3.1.2 Strategi Advokasi	142
4.3.2 Faktor Pendukung.....	143
4.3.2.1 Sumber Daya Anggaran	143
4.3.2.2 Dukungan Masyarakat.....	143
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	144
5.1 Kesimpulan	144
5.2 Saran.....	146
DAFTAR PUSTAKA	147

LAMPIRAN..... 153

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Perempuan Korban Kekerasan Tahun 2008-2019	18
Tabel 1.2 Bentuk Kekerasan Perempuan di Ranah KDRT/Ranah Pribadi Nasional.....	19
Tabel 1.3 Data Kekerasan Terhadap Perempuan Menurut Provinsi 2020	20
Tabel 1.4 Jumlah Kasus Kekerasan Per Kabupaten/ Kota Provinsi Jawa Tengah.....	21
Tabel 1.5 Rekap Jenis Kasus Kekerasan dalam Rumah Tangga Per Kecamatan di Kota Semarang	22
Tabel 1.6 Penelitian Terdahulu	36
Tabel 1.7 <i>Participation Planning Matrix</i>	55
Tabel 1.8 Posisi Advokasi Kebijakan dalam Proses Kebijakan Publik	57
Tabel 1.9 Evaluasi Program Advokasi.....	65
Tabel 1.10 Fenomena Penelitian	70
Tabel 2.1 Daftar Kecamatan dan Kelurahan Kota Semarang	77
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Kota Semarang Bulan Juli 2021	80
Tabel 3.1 Susunan Keanggotaan Pos JPPA Kelurahan Jabunan Kecamatan Banyumanik Tahun 2022-2025.....	91
Tabel 3.2 Bagan Organisasi PPTK “SRIKANDI”	92
Tabel 3.3 <i>Participation Planning Matrix</i> dalam Advokasi Kebijakan Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan dalam Rumah Tangga di Kota Semarang	97
Tabel 3.4 JPPA Kota Semarang Tahun 2022	105
Tabel 3.5 Daftar PPT Kecamatan di Kota Semarang.....	109
Tabel 4.1 Peran Aktor dalam Advokasi Kebijakan Penanganan KDRT di Kota Semarang	131
Tabel 4.2 Angka Kasus KDRT Selama Tahun 2020 hingga 2022	140

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Best Practice Advokasi Terarah	67
Gambar 2.1 Peta Kota Semarang	79
Gambar 3.1 Audiensi Pembentukan JPPA di Kelurahan Srandol	101
Gambar 3.2 Sosialisasi Penanganan Kasus KDRT di JPPA Kelurahan Srandol Wetan.....	112
Gambar 3.3 Strategi Media Sosial DP3A Kota Semarang.....	122
Gambar 3.4 <i>Leaflet</i> Pusat Pelayanan Terpadu (PPT).....	124
Gambar 3.5 Strategi Media Sosial LRC-KJHAM.....	125

DAFTAR LAMPIRAN

Daftar Pustaka	146
Transkrip Wawancara	154
Dokumentasi	181
Surat-surat	182