



**INTERAKSI FAKTOR DOMESTIK DAN
INTERNASIONAL DALAM KEBIJAKAN INDONESIA
TERKAIT KONVENSI ILO 188 TERHADAP
PERLINDUNGAN ABK MIGRAN PERIKANAN**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata I
Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Disusun Oleh:

Zidan Alfreda

14050122140079

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2026



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suryo
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Telepon/Faksimilo (024) 7405407
Laman: www.fisip.undip.ac.id
Pos-el: fisip[at]undip.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Zidan Alfreda
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14050122140079
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 19 Juni 2003
4. Departemen / Program Studi : S1 Hubungan Internasional
5. Alamat : Jl. Gatot Subroto No. 628, RT 2/RW 5. Ngaliyan, Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
Interaksi Faktor Domestik dan Internasional dalam Kebijakan Indonesia Terkait Konvensi ILO 188
terhadap Perlindungan ABK Migran Perikanan.

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil
uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh
kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 30 Maret 2026

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Nadia Farabi, S.Hub.Int., M.A., Ph.D.

Pembuat Pernyataan,

Zidan Alfreda

Ketua Program Studi

Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.
NIP. 196509031989022001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : INTERAKSI FAKTOR DOMESTIK DAN
INTERNASIONAL DALAM KEBIJAKAN INDONESIA
TERKAIT KONVENSII ILO 188 TERHADAP
PERLINDUNGAN ABK MIGRAN PERIKANAN

Nama Penyusun : Zidan Alfreda

Departemen : S1-Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 30 Maret 2026

Dekan



Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

NIP 196908221994031003

Wakil Dekan I

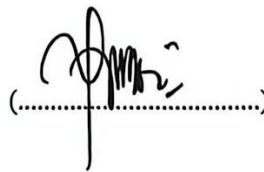


S. Rouli Manalu, S.Sos., MCommSt., Ph.D.

NIP 198209282005012001

Dosen Pembimbing:

1. Nadia Farabi, S.Hub.Int., M.A., Ph.D.



Dosen Penguji:

1. Muhammad Faizal Alfian, S.IP., M.A.



2. Anjani Tri Fatharini, S.IP., M.A.



MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ بِالْقِسْطِ شُهَدَاءَ لِلَّهِ وَلَوْ عَلَىٰ أَنفُسِكُمْ أَوِ الْوَالِدِينَ وَالْأَقْرَبِينَ إِن يَكُنْ غَنِيًّا أَوْ فَقِيرًا فَاللَّهُ أَوْلَىٰ بِهِمَا فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَن تَعْدِلُوا وَإِن تَلَوَّا أَوْ تَعْرِضُوا فَإِنَّ اللَّهَ كَانَ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرًا ﴿١٣٥﴾

QS. An-Nisa: 135

ya ayyuhalladzina amanu kunu qawwamina bil-qisthi syuhadaa lillahi walau ala anfusikum awil-walidaini wal-aqrabin, iy yakun ghaniyyan au faqiran fallahu aula bihima, fa la tattabiul-hawa an tadilu, wa in talwu au turidlu fa innallaha kana bima tamaluna khabira

Wahai orang-orang yang beriman, jadilah kamu penegak keadilan dan saksi karena Allah, walaupun kesaksian itu memberatkan dirimu sendiri, ibu bapakmu, atau kerabatmu. Jika dia (yang diberatkan dalam kesaksian) kaya atau miskin, Allah lebih layak tahu (kemaslahatan) keduanya. Maka, janganlah kamu mengikuti hawa nafsu karena ingin menyimpang (dari kebenaran). Jika kamu memutarbalikkan (kata-kata) atau berpaling (enggan menjadi saksi), sesungguhnya Allah Mahateliti terhadap segala apa yang kamu kerjakan.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada Ibu Betty Sumirat sebagai orang tua yang selalu hadir melalui dukungan, kepercayaan, dan kasih sayang yang membuat perjalanan penulis terasa lebih ringan. Terima kasih atas doa yang tidak pernah putus dan keyakinan yang Mama berikan ketika penulis ragu. Penulis sadar tidak ada balasan yang sebanding dengan semua kebaikan Mama. Ya Allah Yaa Rahman Yaa Rahim, catatkan setiap kebaikan beliau sebagai amal, limpahkan kesehatan, keberkahan hidup, serta kemuliaan Firdaus-Mu.

Penulis juga berterima kasih kepada Diva Pradana sebagai kakak yang selalu hadir dengan nasihat dan dukungan sehingga penulis tetap kuat menghadapi berbagai tantangan. Terima kasih kepada adik penulis, Maylaffayza Putri, yang terus memberi semangat dengan cara sederhana namun berarti.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada dosen pembimbing, Nadia Farabi, S.Hub.Int., M.A., Ph.D., atas bimbingan yang penuh perhatian, kesabaran yang tidak pernah habis, arahan yang jelas, sangat berharga, serta masukan yang tajam dan membangun. Setiap diskusi, koreksi, dan dorongan yang beliau berikan sangat berarti bagi penulis dalam menyusun, memperbaiki, dan menyelesaikan skripsi ini dengan lebih baik.

Kepada seseorang yang tidak kalah penting kehadirannya, Risna Salsa Sabila. Terima kasih telah hadir sebagai tempat pulang bagi penulis di tengah lelah, menjadi ruang untuk berbagi keluh kesah, menghadirkan ketenangan, serta memberi perhatian dan dukungan tulus sehingga penulis tetap bertahan dan mampu menyelesaikan skripsi ini.

INTERAKSI FAKTOR DOMESTIK DAN INTERNASIONAL DALAM KEBIJAKAN INDONESIA TERKAIT KONVENSI ILO 188 TERHADAP PERLINDUNGAN ABK MIGRAN PERIKANAN

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis interaksi faktor domestik dan internasional dalam kebijakan Indonesia terkait belum diratifikasinya Konvensi ILO No. 188 mengenai pekerjaan dalam sektor perikanan, serta implikasinya terhadap perlindungan awak kapal berkewarganegaraan Indonesia yang bekerja sebagai ABK migran perikanan di kapal ikan asing. Penelitian ini berangkat dari tingginya kerentanan ABK Indonesia terhadap berbagai bentuk eksploitasi, seperti jam kerja berlebihan, kekerasan, penahanan dokumen, kondisi hidup yang tidak layak, dan lemahnya akses terhadap pemulihan hak, sebagaimana tercermin dalam kasus Long Xing 629. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif eksplanatif dengan teknik studi pustaka. Analisis dilakukan dengan menggunakan *two-level game theory* dari Robert D. Putnam untuk menjelaskan bahwa keputusan ratifikasi tidak hanya ditentukan oleh dorongan internasional, tetapi juga oleh penerimaan politik dan kelembagaan di tingkat domestik. Temuan penelitian menunjukkan bahwa Indonesia belum meratifikasi Konvensi ILO No. 188 karena *win-set* domestik masih sempit akibat keterbatasan dukungan politik, fragmentasi kelembagaan, serta tingginya kebutuhan penyesuaian regulasi dan pengawasan. Di sisi lain, tekanan dan insentif dari rezim internasional belum cukup kuat untuk mengubah preferensi kebijakan Indonesia. Dengan demikian, belum diratifikasinya Konvensi ILO No. 188 merupakan hasil dari interaksi antara hambatan domestik dan lemahnya daya dorong internasional, yang pada akhirnya membuat perlindungan terhadap ABK migran perikanan Indonesia belum optimal.

Kata kunci : Konvensi ILO No. 188, ABK migran perikanan, *two-level game theory*, perlindungan pekerja migran, Indonesia

**INTERACTION OF DOMESTIC AND INTERNATIONAL FACTORS IN
INDONESIA'S POLICY ON ILO CONVENTION NO. 188 REGARDING THE
PROTECTION OF MIGRANT FISHING CREW MEMBERS**

ABSTRACT

This study analyzes the interaction of domestic and international factors in Indonesia's policy concerning the non-ratification of ILO Convention No. 188 on Work in Fishing and its implications for the protection of Indonesian migrant fishing crew members working on foreign fishing vessels. The study departs from the high vulnerability of Indonesian fishing crews to various forms of exploitation, including excessive working hours, violence, document confiscation, poor living conditions, and limited access to remedies, as reflected in the Long Xing 629 case. This research employs a qualitative explanatory approach through library research. The analysis uses Robert D. Putnam's two-level game theory to explain that ratification decisions are shaped not only by international pressures but also by political and institutional acceptability at the domestic level. The findings show that Indonesia has not ratified ILO Convention No. 188 because the domestic win-set remains narrow due to limited political support, institutional fragmentation, and the high cost of regulatory and supervisory adjustment. At the same time, pressure and incentives from the international regime have not been strong enough to alter Indonesia's policy preference. Therefore, the non-ratification of ILO Convention No. 188 reflects the interaction between domestic constraints and weak international pressure, which in turn leaves the protection of Indonesian migrant fishing crew members far from optimal.

Keywords : ILO Convention No. 188, migrant fishing crew members, two-level game theory, migrant worker protection, Indonesia

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala karena atas rahmat dan pertolongan-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi Strata I di Departemen Hubungan Internasional Universitas Diponegoro. Skripsi ini berjudul Interaksi Faktor Domestik dan Internasional dalam Kebijakan Indonesia Terkait Konvensi ILO 188 terhadap Perlindungan ABK Migran perikanan. Penelitian ini berangkat dari kenyataan bahwa masih banyak ABK perikanan Indonesia yang bekerja di kapal ikan asing berada dalam situasi kerja yang rentan, sementara berbagai kasus memperlihatkan adanya pelanggaran serius terhadap hak dan keselamatan mereka. Penulis menempatkan Konvensi ILO No. 188 sebagai rujukan penting karena memuat standar kerja spesifik di sektor perikanan, lalu menelaah alasan Indonesia belum meratifikasinya dengan melihat dinamika di dalam negeri dan dorongan dari lingkungan internasional. Penyusunan skripsi ini menjadi bagian dari perjalanan akademik penulis yang panjang dan penuh proses. Penulis tidak akan sampai pada tahap ini tanpa bimbingan, dukungan, serta ruang diskusi dari berbagai pihak yang membantu penulis menjaga arah penelitian hingga selesai. Penulis berharap skripsi ini dapat menambah wawasan dan referensi mengenai perlindungan ABK serta kebijakan ratifikasi instrumen ketenagakerjaan internasional.

Terakhir, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, serta memohon maaf apabila selama berinteraksi terdapat sikap atau tutur kata yang kurang berkenan.

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....	Error!
Bookmark not defined.	
HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
MOTTO	4
PERSEMBAHAN	5
ABSTRAK	6
INTERACTION OF DOMESTIC AND INTERNATIONAL FACTORS IN INDONESIA’S POLICY ON ILO CONVENTION NO. 188 REGARDING THE PROTECTION OF MIGRANT FISHING CREW MEMBERS.....	7
ABSTRACT	7
KATA PENGANTAR.....	8
DAFTAR ISI	9
DAFTAR GAMBAR.....	12
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Kegunaan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Kegunaan Akademis.....	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Kegunaan Praktis	Error! Bookmark not defined.
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	Error! Bookmark not defined.

- 1.5.1 Kajian Pustaka **Error! Bookmark not defined.**
- 1.5.2 Kerangka Pemikiran **Error! Bookmark not defined.**
- 1.6 Operasionalisasi Konsep **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.6.1 Definisi Konseptual **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.6.2 Definisi Operasional **Error! Bookmark not defined.**
- 1.7 Argumen Penelitian **Error! Bookmark not defined.**
- 1.8 Metode Penelitian **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.8.1 Tipe Penelitian **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.8.2 Situs Penelitian **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.8.3 Subjek Penelitian **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.8.4 Jenis Data **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.8.5 Sumber Data **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.8.6 Teknik Pengumpulan Data **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data **Error! Bookmark not defined.**
 - 1.8.8 Kualitas Data **Error! Bookmark not defined.**

BAB II UPAYA INDONESIA DALAM MENANGANI KERENTANAN

PERLINDUNGAN AWAK KAPAL PERIKANAN **Error! Bookmark not defined.**

DI KAPAL IKAN ASING **Error! Bookmark not defined.**

- 2.1 Langkah Indonesia dalam Melindungi Awak kapal Perikanan pada Kapal Ikan Asing **Error! Bookmark not defined.**

- 2.2 Problematika Ketenagakerjaan Anak Buah Kapal Indonesia di Kapal Ikan Asing **Error! Bookmark not defined.**
- 2.3 Komitmen Internasional dalam Mengatasi Eksploitasi Awak Kapal Perikanan melalui Ratifikasi Konvensi ILO No. 188 **Error! Bookmark not defined.**
- 2.4 Kesimpulan **Error! Bookmark not defined.**

BAB III KETERBATASAN INSENTIF REZIM DAN SEMPITNYA WIN-SET DOMESTIK SEBAGAI PENYEBAB BELUM DIRATIFIKASINYA KONVENSI ILO NO. 188 OLEH INDONESIA.. **Error! Bookmark not defined.**

- 3.1 Fragmentasi Kelembagaan dan Resistensi Aktor Domestik dalam Menghambat Ratifikasi **Error! Bookmark not defined.**
- 3.2 Keterbatasan Daya Dorong Rezim C188: Tekanan Internasional yang Belum Memadai dalam Mempengaruhi Sikap Indonesia **Error! Bookmark not defined.**
- 3.3 Pertimbangan Biaya dan Manfaat: Ratifikasi Belum Dipandang Menguntungkan **Error! Bookmark not defined.**
- 3.4 Kesimpulan **Error! Bookmark not defined.**

BAB IV KESIMPULAN **Error! Bookmark not defined.**

- 4.1 Kesimpulan **Error! Bookmark not defined.**
- 4.2 Saran **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR PUSTAKA..... **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Rantai Pasok Tenaga Kerja Maritim dalam Sistem

Global **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2.2 Skema Pola Eksploitasi Awak Kapal Perikanan Indonesia pada

Kapal Ikan Asing..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2.3 Kondisi Eksploitasi Awak Kapal Indonesia dalam Kasus Long

Xing 629 **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2.4 Dampak Ratifikasi Konvensi ILO No. 188 terhadap Perlindungan

ABK **Error! Bookmark not defined.**

