



**EVALUASI KEBIJAKAN DALAM RENCANA PEMBANGUNAN
KEPARIWISATAAN DI KABUPATEN KUNINGAN**

Tesis

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 2
Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro

Dosen Pembimbing:

Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si.

Disusun Oleh:

Muhammad Faishal Ridho

14020123420014

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2026

HALAMAN PENGESAHAN TESIS

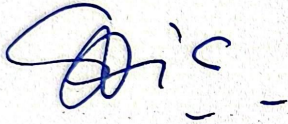
EVALUASI KEBIJAKAN DALAM RENCANA PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DI KABUPATEN KUNINGAN

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Muhammad Faishal Ridho (NIM 14020123420014)

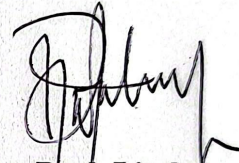
Telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Pada tanggal : 6 Februari 2026

Dosen Pembimbing I



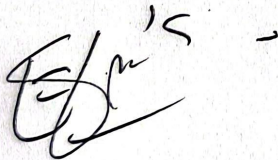
Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si.,
NIP. 196206141987032001

Dosen Pembimbing II



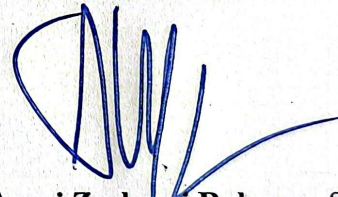
Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si.
NIP. 196206221989022001

Dosen Penguji Internal I



Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih, M.S
NIP. 195706181983032001

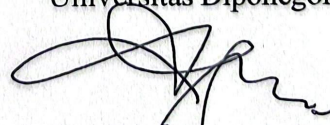
Dosen Penguji Internal II



Dr. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si.
NIP. 198806062015041006

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M.A.P)

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik
Universitas Diponegoro



Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si.
NIP. 196708151994012001

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi implementasi Kebijakan Rencana Pembangunan Kepariwisata di Kabupaten Kuningan, dengan fokus pada studi kasus Wisata Waduk Darma berdasarkan Peraturan Bupati No. 90 Tahun 2020 Pasal 24. Menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif, studi ini menganalisis fenomena pembangunan melalui kriteria evaluasi William N. Dunn dan Thomas R. Dye yang meliputi efektivitas, efisiensi, dan responsivitas. Hasil penelitian menunjukkan bahwa revitalisasi fisik telah secara efektif mengubah wajah destinasi menjadi berstandar regional dengan fasilitas yang inklusif, seperti jalur pedestrian yang ramah disabilitas. Efisiensi pengelolaan dicapai melalui sistem zonasi yang melindungi ekosistem waduk, meskipun tantangan administratif muncul akibat status kepemilikan aset oleh negara melalui BBWS. Dari sisi responsivitas, kebijakan ini berhasil menyerap 70% tenaga kerja lokal, namun partisipasi masyarakat masih cenderung bersifat operasional dan belum menyentuh tahap perencanaan strategis. Faktor penghambat utama meliputi tumpang tindih regulasi antar-pemangku kepentingan (Disporapar dan PT Jaswita) serta lemahnya koordinasi kelembagaan. Penelitian ini merekomendasikan pembentukan Badan Otorita tunggal untuk menyelaraskan regulasi serta penguatan kemitraan strategis dengan sembilan desa penyangga guna menjamin keberlanjutan ekonomi dan lingkungan yang lebih merata.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Pariwisata Berkelanjutan, Waduk Darma

ABSTRACT

This research aims to evaluate the implementation of the Tourism Development Plan Policy in Kuningan Regency, focusing on the Waduk Darma case study based on Regional Regulation No. 90 of 2020, Article 24. Employing a descriptive qualitative method, this study analyzes development phenomena through William N. Dunn and Thomas R. Dye's evaluation criteria, including effectiveness, efficiency, and responsiveness. The results indicate that physical revitalization has effectively transformed the destination into a regional-standard site with inclusive facilities, such as disability-friendly pedestrian paths. Management efficiency is achieved through a zoning system that protects the reservoir ecosystem, although administrative challenges arise due to state asset ownership status under BBWS. In terms of responsiveness, the policy successfully absorbed 70% of the local workforce, yet community participation remains operational and has not reached the strategic planning stage. The primary inhibiting factors include overlapping regulations among stakeholders (Disporapar and PT Jaswita) and weak institutional coordination. This research recommends the establishment of a single Authority Body to align regulations and the strengthening of strategic partnerships with nine buffer villages to ensure more equitable economic and environmental sustainability.

Keywords: *Policy Evaluation, Sustainable Tourism, Waduk Darma*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana.

Tesis ini tidak akan pernah terselesaikan tanpa dukungan, doa, serta bantuan dari banyak pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setulus-tulusnya kepada:

1. Allah SWT, atas segala limpahan nikmat, kekuatan, dan ketenangan hati yang selalu hadir di waktu yang tepat.
2. Ibu Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si, dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketelitian terus membimbing dan memberikan masukan yang berarti bagi penelitian ini.
3. Ibu Dr. Dra Diyah Lituhayu, M.Si, dosen penguji yang telah memberikan kritik dan saran yang sangat membantu dalam memperkaya isi dan arah tesis ini.
4. Dinas Pemuda Olahraga dan Pariwisata Kabupaten Kuningan, khususnya kepada Bapak Ritto Riswanto SE.Par.,M.Par atas bantuan, kerja sama, dan keterbukaannya selama proses penelitian.
5. Manajemen PT Jaswita (Pengelola Waduk Darma) Bapak Galin atas bantuan, kerja sama, dan keterbukaannya selama proses penelitian.
6. Ketua Badan Usaha Milik Desa Jagara, Bapak Oyon Sofyan yang dengan hangat menerima saya dan mendukung penuh kegiatan penelitian di Desa Jagara.
7. Pengunjung Waduk Darma, yang dengan tulus telah berpartisipasi dan menjadi bagian penting dalam penelitian ini.
8. Kedua orang tua tercinta, serta seluruh keluarga besar yang senantiasa memberikan do'a tulus, dukungan moral, dan kasih sayang yang tak terhitung kepada penulis.

9. Rasa terima kasih dan apresiasi yang mendalam penulis sampaikan kepada Annisa Fauzia, atas peran dan kontribusinya selama proses penyusunan tesis ini. Terima kasih telah mendedikasikan waktu, tenaga, serta pikiran untuk mendampingi penulis. Dukungan moral, motivasi, serta kesediaan Saudari untuk menjadi pendengar setia dalam setiap tantangan yang dihadapi, menjadi dorongan kuat bagi penulis untuk tetap teguh dan menyelesaikan tesis ini.
10. Keluarga besar Mahasiswa Magister Administrasi Publik UNDIP, khususnya angkatan 60, yang telah menjadi bagian dari perjalanan intelektual dan emosional selama masa studi ini. Semoga kita semua senantiasa diberikan kemudahan, kelancaran, dan keberkahan dalam setiap langkah ke depan.

Akhirnya, saya berharap tulisan ini tidak hanya menjadi kewajiban akademik semata, tapi juga bisa memberi sedikit kontribusi bagi mereka yang membaca dan membutuhkannya. Segala kekurangan tentu ada, dan untuk itu saya terbuka terhadap saran dan masukan.

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN TESIS	ii
ABSTRAK	iii
ABSTRACT	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi dan Rumusan Masalah	9
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	9
1.2.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Kegunaan Penelitian	10
1.5 Kerangka Teori	12
1.5.1 Administrasi Publik	24
1.5.2 Kebijakan Publik.....	28
1.5.3 Evaluasi Kebijakan Publik.....	29
1.5.4 Kebijakan Pariwisata	35
1.5.5 Pengertian Pembangunan Pariwisata	38
1.5.6 Sistem Kepariwisataan Indonesia	38
1.5.7 Pelaku-Pelaku Utama Kepariwisataan.....	44
1.6 Kerangka Berpikir.....	47
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	48
1.8 Metode Penelitian.....	48
1.8.1 Tipe Penelitian	48
1.8.2 Ruang Lingkup Penelitian	49
1.8.3 Jenis dan Sumber Data.....	49
1.8.4 Subjek Penelitian	52
1.8.5 Instrumen Penelitian	52
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data	53
1.8.7 Teknik Analisis Data	55
1.8.8 Kualitas Data	59
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN	59
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Kuningan	59
2.1.1 Kondisi Geografis dan Administratif Kabupaten Kuningan.....	59
2.1.2 Kondisi Demografi Kabupaten Kuningan	63
2.1.3 Kondisi Pariwisata	66
2.2 Dinas Pemuda Olahraga dan Pariwisata Kabupaten Kuningan	67
2.2.1 Visi & Misi	67
2.2.2 Tugas dan Fungsi	68
2.2.3 Struktur Organisasi	68

2.3	PT. Jaswita (Jasa dan Kepariwisata) Pengelola Waduk Darma	72
2.3.1	Visi & Misi	72
2.3.2	Prinsip Pengelolaan	73
BAB III	HASIL PENELITIAN EVALUASI KEBIJAKAN DALAM RENCANA PEMBANGUNAN KEPARIWISATAAN DI KABUPATEN KUNINGAN	74
3.1	Deskripsi Informan	74
3.2	Evaluasi Kebijakan dalam Rencana Pembangunan Kepariwisata di Kabupaten Kuningan	75
3.2.1	Perwilayahan Pembangunan Pariwisata	76
3.2.2	Pembangunan Daya Tarik Wisata (DTW).....	82
3.2.3	Pembangunan Aksesibilitas Pariwisata	87
3.2.4	Pembangunan Prasarana Umum, Fasilitas Umum dan Fasilitas Pariwisata	91
3.2.5	Pemberdayaan Masyarakat melalui Kepariwisata	94
3.2.6	Pengembangan Investasi di Bidang Pariwisata	98
3.3	Faktor pendukung dan penghambat utama dalam implementasi kebijakan tersebut di Waduk Darma Kabupaten Kuningan ...	103
3.3.1	Efektifitas.....	103
3.3.2	Efisiensi	106
3.3.3	Responsivitas	109
3.4	Analisis Evaluasi Kebijakan Dalam Rencana Pembangunan Kepariwisata Di Kabupaten Kuningan	110
3.4.1	Perwilayahan Pembangunan Pariwisata	110
3.4.2	Pembangunan Daya Tarik Wisata (DTW).....	113
3.4.3	Pembangunan Aksesibilitas Pariwisata	116
3.4.4	Pembangunan Prasarana Umum, Fasilitas Umum dan Fasilitas Pariwisata	118
3.4.5	Pemberdayaan Masyarakat melalui Kepariwisata	122
3.4.6	Pengembangan Investasi di Bidang Pariwisata	125
BAB IV	PENUTUP	128
4.1	Simpulan	128
4.2	Saran	130
DAFTAR PUSTAKA		131
LAMPIRAN.....		135