

***DYNAMIC GOVERNANCE* DALAM MEWUJUDKAN KEMANDIRIAN
FISKAL DAERAH DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LANDAK**

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-2

Program Studi : Magister Administrasi Publik



Diajukan Oleh :

Antonius Sasana Talino Pabayo

14020122410004

PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

SEMARANG

2025

***DYNAMIC GOVERNANCE* DALAM MEWUJUDKAN KEMANDIRIAN
FISKAL DAERAH DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LANDAK**

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-2



Diajukan Oleh :

Antonius Sasana Talino Pabayo

14020122410004

PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO SEMARANG

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Antonius Sasana Talino Pabayo

NIM : 14020122410004

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Konsentrasi : Manajemen Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Tesis yang saya susun dengan judul:

***“DYNAMIC GOVERNANCE DALAM MEWUJUDKAN KEMANDIRIAN
FISKAL DAERAH DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LANDAK”***

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri yang belum pernah disampaikan untuk mendapatkan gelar pada program magister administrasi publik ini ataupun pada program lainnya serta bukan merupakan plagiat dari tesis atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya). Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 4 April 2025

Antonius Sasana Talino Pabayo

HALAMAN PENGESAHAN

TESIS

***DYNAMIC GOVERNANCE* DALAM MEWUJUDKAN KEMANDIRIAN FISKAL
DAERAH DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LANDAK**

Dipersiapkan dan disusun oleh

Antonius Sasana Talino Pabayo

14020122410004

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal 11 Juni 2025

Ketua Penguji/Pembimbing I



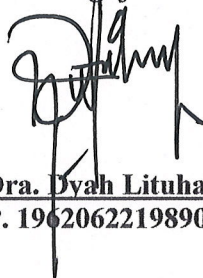
Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih M.Si
NIP. 195706181983032001

Penguji I



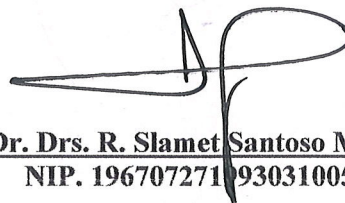
Prof. Dr. Dra. Kismartini M.Si
NIP. 196103281986032001

Sekretaris Penguji/Pembimbing II



Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si
NIP. 1962062219890220001

Penguji II

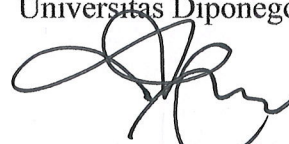


Dr. Drs. R. Slamet Santoso M.Si
NIP. 19670727193031005

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan

Untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M.A.P)

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik
Universitas Diponegoro



Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si
NIP. 196708151994012001

MOTTO

“Apa pun juga yang kamu perbuat, perbuatlah dengan segenap hatimu seperti untuk Tuhan dan bukan untuk manusia.”
(Kolose 3:23)

“Percayakanlah kepada Tuhan semua rencanamu, maka kau akan berhasil melaksanakannya.”
(Ams 16:3)

“Ame natak akar inak sampe putus”
(Bahasa Dayak Kanayatn)
“Jangan memotong akar tidak sampai putus”
Maknanya, setiap apa yang kita mulai jangan tidak di kerjakan sampai selesai, karna (Akar) dapat menghambat jalan mu
(Longkiman S.Pd)

ABSTRAK

Dynamic Governance dalam Mewujudkan Kemandirian Fiskal Daerah
di Pemerintah Daerah Kabupaten Landak

Oleh: Antonius Sasana Talino Pabayo

NIM : 14020122410004

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Penelitian ini mengkaji penerapan konsep *Dynamic Governance* dalam mewujudkan kemandirian fiskal daerah di Pemerintah Daerah Kabupaten Landak. *Dynamic Governance* merupakan pendekatan tata kelola pemerintahan yang dinamis dengan tiga kapabilitas utama, yaitu *Think Ahead* (berpikir ke depan), *Think Again* (berpikir ulang), dan *Think Across* (berpikir menyeluruh). Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kapabilitas tata kelola dinamis (*dynamic governance*) yang dilakukan pemerintah daerah kabupaten Landak dalam mewujudkan kemandirian fiskal daerah serta menganalisis faktor-faktor pendorong dan penghambatnya. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, studi, dokumentasi, dan observasi terhadap kebijakan fiskal daerah. Hasil penelitian menunjukkan kapabilitas *dynamic governance* sudah berjalan namun belum optimal. Kemampuan *Thinking Across* (berpikir menyeluruh) menjadi yang paling menonjol melalui pendekatan kolaboratif "Adopsi, Tiru, Modifikasi". Sementara kapabilitas *Thinking Ahead* (berpikir ke depan) dan *Thinking Again* (berpikir ulang) sudah ada, namun lemah dalam eksekusi dan terhambat oleh program yang belum optimal seperti BUMD. Faktor pendorong utamanya adalah SDM yang dikelola dengan sistem merit dan budaya anti korupsi yang kuat. Namun, faktor penghambat lebih dominan, yaitu regulasi pusat yang membatasi inovasi fiskal, keterbatasan dana yang ekstrem, infrastruktur yang minim, dan rendahnya kepatuhan wajib pajak.

Kata kunci: *Dynamic Governance*, kemandirian fiskal, manajemen publik, pemerintah daerah, tata kelola daerah.

ABSTRACT

Dynamic Governance in Achieving Regional Fiscal Independence in the Regional Government of Landak Regency

By: Antonius Sasana Talino Pabayo

NIM: 14020122410004

Study Program: Master of Public Administration

This research examines the implementation of the Dynamic Governance concept in achieving regional fiscal independence in the Regional Government of Landak Regency. Dynamic Governance is a dynamic governmental management approach with three main capabilities: Think Ahead, Think Again, and Think Across. This study aims to analyze the dynamic governance capabilities employed by the Landak Regency government to achieve regional fiscal independence and to analyze the supporting and inhibiting factors. The research method used is qualitative with a descriptive approach. Data was collected through in-depth interviews, documentation studies, and observation of regional fiscal policy. The results indicate that the dynamic governance capabilities have been implemented but are not yet optimal. The Thinking Across capability is the most prominent, demonstrated through the collaborative "Adopt, Imitate, Modify" approach. While the Thinking Ahead and Thinking Again capabilities exist, they are weak in execution and hindered by suboptimal programs, such as those involving Regional-Owned Enterprises (BUMD). The primary supporting factor is human resources managed by a merit-based system and a strong anti-corruption culture. However, the inhibiting factors are more dominant, namely central government regulations that limit fiscal innovation, extreme funding limitations, minimal infrastructure, and low taxpayer compliance.

Keywords: *Dynamic Governance, fiscal independence, public management, local government, regional governance.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat, rahmat, dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis yang berjudul “***Dynamic Governance dalam Mewujudkan Kemandirian Fiskal Daerah di Pemerintah Daerah Kabupaten Landak***”. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister pada Program Studi Magister Administrasi Publik (MAP), Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa penyusunan Tesis ini tidak akan terwujud tanpa adanya bimbingan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus dan mendalam kepada:

1. **Bapak Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si.** selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. **Bapak Dr. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin,** selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. **Ibu Dr. Dra. Augustin Rina Herawati, M.Si.** selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik.
4. **Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih M.Si** Selaku Sekretaris Senat Akademik Universitas Diponegoro dan sekaligus Sebagai Pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan Penulis selama penyusunan tesis ini.

5. **Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si** Selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan Penulis selama penyusunan tesis ini.
6. **Prof. Dr. Dra. Kismartini M.Si** Selaku Dosen Penguji Internal 1 yang telah memberikan kritik, saran, koreksi, dan masukan untuk perbaikan dan penyempurnaan dalam penulisan tesis ini.
7. **Dr. Drs. R. Slamet Santoso M.Si** Selaku Dosen Penguji Internal 2 yang telah memberikan kritik, saran, koreksi, dan masukan untuk perbaikan dan penyempurnaan dalam penulisan tesis ini.
8. Segenap Dosen Pengajar Program Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat.
9. Pemerintah Daerah Kabupaten Landak yang telah memberikan izin dan kesempatan bagi penulis untuk melakukan penelitian. Ucapan terima kasih juga ditujukan kepada seluruh informan yang telah bersedia meluangkan waktu dan berbagi informasi berharga. khususnya kepada Bapak **Vinsensius, S. Sos.** MMA Selaku Sekda, Bapak **Benediktus, S.E., M.Si** selaku kepala BPKAD, Bapak **Ependi S.Sos., M.M** selaku Kepala BPRD, Bapak **Ocin, S.Pd., M.Pd** selaku Kepala BAPPEDA dan **Marsianus S. IP. M. Si** selaku Kepala BPKSDM.
10. Keluarga tercinta, Ayah, Ibu, serta seluruh saudara yang senantiasa memberikan dukungan moril, materil, dan doa yang tiada henti. Kalian adalah sumber kekuatan terbesar bagi penulis.

11. Rekan-rekan seperjuangan di Program Magister Administrasi Publik Universitas Diponegoro angkatan 57, atas segala kebersamaan, semangat, dan diskusi yang membangun selama masa perkuliahan.
12. Sahabat dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, terima kasih atas bantuan dan dukungannya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Tesis ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, segala bentuk kritik dan saran yang membangun akan penulis terima dengan lapang dada demi perbaikan di masa mendatang.

Akhir kata, semoga Tesis ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam studi manajemen publik dan tata kelola pemerintahan daerah, serta bagi pihak-pihak yang berkepentingan.

Semarang, 07 Juli 2025

Penulis

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	III
LEMBAR PENGESAHAN	IV
MOTTO	V
ABSTRAK	VI
KATA PENGANTAR	VIII
DAFTAR ISI	XI
DAFTAR TABEL	XIII
DAFTAR GRAFIK	XIV
DAFTAR GAMBAR	XV
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Keaslian Penelitian	9
1.3. Identifikasi Masalah	10
1.4. Rumusan Masalah	10
1.5. Tujuan Penelitian	11
1.6. Manfaat Penelitian	11
1.7. Tinjauan Pustaka	12
1.7.1. Penelitian Terdahulu (Reviu Literatur)	12
1.7.2. Kerangka Teori	19
1.8. Kerangka Pemikiran	39
1.9. Metode Penelitian	41
1.9.1. Jenis Penelitian	41
1.9.2. Fokus Dan Lokus Penelitian	42
1.9.3. Operasional Konsep & Fenomena Penelitian	42
1.9.4. Sumber Data	51
1.9.5. Pemilihan Informan	52
1.9.6. Instrumen Penelitian	53
1.9.7. Teknik Pengumpulan Data	53
1.9.8. Teknik Analisis Data	55
BAB II GAMBARAN UMUM SETTING PENELITIAN	58

2.1.	Geografis	58
2.2.	Pemerintahan.....	58
2.3.	Penduduk Dan Ketenaga Kerjaan	59
2.4.	Sosial Dan Kesejahteraan Rakyat	60
2.5.	Potensi Sumber Daya	61
2.6.	Sistem Neraca Regional	62
BAB III HASIL PENELITIAN		64
3.1.	Kapabilitas Dynamic governance.	64
3.1.1.	Berpikir ke Depan (<i>Thinking Ahead</i>)	65
3.1.2.	Berpikir ulang (<i>Thinking Again</i>)	78
3.1.3.	Berpikir menyeluruh (<i>Thinking Across</i>).....	89
3.2.	Faktor pendorong dan penghambat.....	97
3.2.1	Faktor Penghambat.....	97
3.2.2	Faktor Pendorong	103
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....		113
4.1.	Analisis Kapabilitas Dynamic Governance	113
4.1.1.	Analisis Berpikir ke Depan (<i>Thinking Ahead</i>)	114
4.1.2.	Analisis Berpikir ulang (<i>Think Again</i>)	122
4.1.3.	Analisis berpikir menyeluruh (<i>Think Across</i>)	130
4.2.	Analisis Faktor pendorong dan penghambat.....	138
BAB V PENUTUP.....		143
5.1.	Kesimpulan	143
5.2.	Saran.....	145
5.3.	Rekomendasi	146
Daftar Pustaka		147
Lampiran		152

DAFTAR TABEL

Tabel 1.0.1 Klasifikasi Kemandirian Fiskal Daerah	3
Tabel 1.0.2 Skor rata-rata IKF pemerintah kota/kabupaten	4
Tabel 1.0.3 Realisasi Pendapatan Pemerintah Daerah Kabupaten Landak .	5
Tabel 1.0.4 Nilai Indeks Kemandirian Fiskal Daerah Kabupaten Landak..	6
Tabel 1.0.5 Matriks Fenomena Penelitian.....	47
Tabel 3.0.1 Pertumbuhan PDRB Kabupaten Landak.....	67
Tabel 3.0.2 Klasifikasi Potensi Pajak Daerah	72
Tabel 3.0.3 Target dan Realisais pajak daerah 2023 dan 2024.....	82
Tabel 3.0.4 Pendapatan Pemerintah daerah kabupaten Landak	98
Tabel 3.0.5 Target dan Realisasi Pajak daerah Kab Landak	102
Tabel 3.0.6 Ranking Survei Penilaian Integritas Pemerintah Daerah	109
Tabel 4.0.1 Proyeksi Pencapaian Kemandirian Fiskal	119

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.0.1 Nilai IKF Daerah Kabupaten Landak Tahun 2020-2023	6
Grafik 3.0.1 Rata-rata PDRB Kabupaten Landak Tahun 2019-2023.....	65
Grafik 3.0.2 Jumlah Kunjungan Wisatawan di Kabupaten Landak	69
Grafik 3.0.3 Pertumbuhan jumlah Wajib Pajak Daerah	71
Grafik 4.0.1 Negara Tujuan Ekspor Minyak Kelapa Sawit	115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.0-1 Kerangka Sistem “ <i>Dynamic Governance</i> ”	29
Gambar 1.0-2 Kerangka Pemikiran.....	40
Gambar 2.0.1 Peta wilayah Kabupaten Landak	58
Gambar 2.0.2. Visi dan Misi Pemerintah kabupaten Landak.....	59
Gambar 3.0-1 Contoh Objek Wisata di kabupaten Landak.....	68
Gambar 3.0-2 Kegiatan Pelatihan Dasar Calon Pegawai Negri Sipil	105
Gambar 3.0.3 Zona Integritas pada ruang pelayanan.....	108
Gambar 3.0.4 Nilai Integritas Kab Landak 2022	109