



Implementasi E-Katalog Dalam Pengadaan Barang/Jasa di Staf Logistik

Kepolisian Negara Republik Indonesia (Slog Polri)

SKRIPSI

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Disusun Oleh:

Annisa Wahyu Safitri

NIM. 14020122140196

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

2025



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suroyo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Telepon/Faksimile (024) 74605407
Laman: www.fkip.undip.ac.id
Pos-el: [fkip\[at\]undip.ac.id](mailto:fkip[at]undip.ac.id)

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Annisa Wahyu Safitri
NIM : 14020122140196
Prodi : Administrasi Publik
Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta/29 Oktober 2004
Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
Alamat : Jl. Pisangan Lama III No.4, RT.14/RW.4, Pisangan Timur, Kec. Pulo Gadung, Kota Jakarta Timur, Daerah Khusus Ibukota Jakarta 13230

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul Implementasi E-Katalog Dalam Pengadaan Barang dan Jasa di Staf Logistik Kepolisian Negara Republik Indonesia (Slog Polri)

Adalah Benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Pembimbing

Satria Ajililmawan, S.I.P., MPA.
NIP. 199008082022101001

Semarang, 10 Desember 2025

Pembuat Pernyataan

Annisa Wahyu Safitri
NIM. 14020122140196

Mengetahui

Ketua Prodi S1 Administrasi Publik

Retna Hamani, S.Sos, MPP
NIP. 198107212006042002

HALAMAN PENGESAHAN

Judul skripsi : Implementasi E-Katalog Dalam Pengadaan Barang dan Jasa di
Staf Logistik Kepolisian Negara Republik Indonesia (Slog Polri)

Nama penyusun : Annisa Wahyu Safitri

Nomor Induk Mahasiswa : 14020122140196

Departemen / Program Studi : Administrasi Publik / S1 Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen
Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang

Semarang, 29 Desember 2025

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan I



S. Rouli Manalu, S.Sos, M.Comm.St., Ph.D.
NIP. 198209282005012001

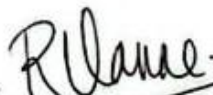
Dosen Pembimbing:

1. Satria Aji Imawan, S.I.P., MPA

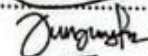
()

Dosen Penguji Skripsi:

1. Retna Hanani, S.Sos., MPP.

()

2. Junjung Sahala Tua Manik, S.Sos., M.A.P.

()

3. Satria Aji Imawan, S.I.P., MPA

()

HALAMAN MOTTO

“Hidup bukan saling untuk mendahului, bermimpilah sendiri-sendiri.

Tak ada yang tahu kapan kau mencapai tuju”

-Hindia

“Tuk petualangan ini mari kita ketuk pintu yang sama membawa amin paling serius
seluruh dunia”

-Sal Priadi & Nadin Amizah

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang sangat mendalam dan dengan kerendahan hati, penulis mempersembahkan skripsi ini keberbagai pihak yang telah mendukung penulis dalam menjalankan studi di S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro, yaitu terkhusus kepada:

1. Teristimewa untuk Pria terhebat dalam hidupku, Ayahku Sahri Wahyudi S.P., MAPPI dan Wanita terhebatku, Bundaku Ien Boedi Oetami S.T yang telah melewati rasa sakit dan kerja keras yang tak terhingga untuk putri kecilnya, sekaligus maaf penulis ucapkan kepada Ayah dan Bunda karena belum berhasil membanggakan di umur yang sekarang. Terimakasih atas segala pengorbanan dan tulus kasih yang diberikan tiada henti sehingga, penulis berhasil bertanggungjawab menyelesaikan Skripsi dengan tepat waktu. Semoga ayah dan bunda selalu sehat dan panjang umur untuk menyaksikan kesuksesan penulis di masa depan.
2. Kepada Keluarga tercintaku, Kakek, Nenek, Pakde, Budhe, Om, Tante dan Adik saya yang selalu memberikan dukungan dan doa terbaik selama masa perkuliahan
3. Kepada sahabat terbaik SMA hingga saat ini, Allis Alkindy yang selalu setia menemani penulis selama masa studi, terimakasih telah sabar dan memotivasi penulis untuk terus maju dan berproses.
4. Kepada teman saya, Siti Muniroh dan teman satu angkatan yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, terimakasih telah menjadi patner terbaik dalam masa perkuliahan.

ABSTRAK

Implementasi E-Katalog dalam Pengadaan barang/jasa di Slog Polri merupakan upaya modernisasi pengadaan pemerintah untuk meningkatkan transparansi, efisiensi, dan akuntabilitas sesuai regulasi Peraturan Presiden Nomor 12 Tahun 2021 dan Peraturan Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 15 Tahun 2024. Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi E-Katalog dan mengidentifikasi faktor pendorong dan penghambat implementasi E-Katalog di Slog Polri. Peneliti menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan model implementasi kebijakan menurut Van Meter & Van Horn yaitu standar dan tujuan kebijakan, sumber daya, komunikasi antar organisasi, karakteristik lembaga pelaksana, serta faktor sosial, politik, dan ekonomi yang mempengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan. Hasil menunjukkan bahwa E-Katalog hanya efektif sebagai instrumen transparansi administratif daripada sebagai alat pencegahan penyimpangan yang komprehensif. E-Katalog belum optimal dalam memenuhi kebutuhan Slog Polri yang kompleks dan berskala tinggi. Akibatnya, Slog Polri tetap membutuhkan deferensi sistem. Hal ini disebabkan oleh faktor penghambat yang lebih dominan. Berdasarkan hasil tersebut, peneliti merekomendasikan adanya perbaikan dalam pengelolaan dan pengawasan implementasi E-Katalog, serta peningkatan kapasitas SDM di Slog Polri melalui pelatihan intensif terkait penggunaan sistem digital ini. Penelitian ini juga menyarankan agar perbaikan sistem E-Katalog dilakukan dengan memperhatikan ketersediaan produk yang lebih lengkap dan pemenuhan standar teknis yang lebih baik agar dapat benar-benar mendukung kebutuhan operasional Polri secara optimal.

Kata Kunci: Slog Polri, Pengadaan Barang/Jasa, E-Katalog, Implementasi Kebijakan

ABSTRACT

The implementation of E-Catalog in the procurement of goods/services at the National Police Slog is an effort to modernize government procurement to increase transparency, efficiency, and accountability in accordance with Presidential Regulation Number 12 of 2021 and National Police Regulation of the Republic of Indonesia Number 15 of 2024. This study aims to analyze the implementation of E-Catalog and identify the driving and inhibiting factors for the implementation of E-Catalog in the National Police Slog. The researcher uses a qualitative descriptive approach with a policy implementation model according to Van Meter & Van Horn, namely policy standards and objectives, resources, communication between organizations, characteristics of implementing agencies, and social, political, and economic factors that affect the success of policy implementation. The results show that the E-Catalog is only effective as an instrument of administrative transparency rather than as a comprehensive prevention tool for irregularities. E-Catalog is not optimal in meeting the needs of complex and high-scale Police Slogs. As a result, the National Police Slog still needs system differentiation. This is due to the more dominant inhibiting factors. Based on these results, the researcher recommends improvements in the management and supervision of the implementation of the E-Catalog, as well as increasing the capacity of human resources in the National Police Slog through intensive training related to the use of this digital system. This study also suggests that the improvement of the E-Catalog system should be carried out by paying attention to the availability of more complete products and the fulfillment of better technical standards in order to really support the operational needs of the National Police optimally.

Keywords: *Police Slog, Procurement of Goods/Services, E-Catalog, Policy Implementation*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah Yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat serta Nikmat-Nya sehingga penulis memperoleh kemudahan dan kelancaran dalam penyusunan Skripsi dengan Judul “Implementasi E-Katalog dalam Pengadaan Barang dan Jasa di Staf Logistik Kepolisian Negara Republik Indonesia (Slog Polri)”. Proposal Skripsi disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik di Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, Semarang.

Dalam Penyusunan Proposal Skripsi, penulis banyak mendapat bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari semua pihak sehingga proposal skripsi dapat diselesaikan tepat waktu. Untuk itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
2. Ibu Dr. AP. Tri Yuningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro;
3. Ibu Retna Hanani, S.Sos., MPP selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik Universitas Diponegoro, Dosen Wali serta Dosen Penguji I;
4. Bapak Junjung Sahala Tua Manik, S.Sos., M.A.P selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan saran dan masukan konstruktif demi kesempurnaan skripsi;
5. Bapak Satria Aji Imawan, S.I.P., MPA selaku dosen penguji III sekaligus dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, masukan, dan dukungan penuh kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Semarang, 23 Desember 2025

Penyusun,



Annisa Wahyu Safitri

NIM. 14020122140196

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMANPERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTARTABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	15
1.3 Rumusan Masalah.....	15
1.4 Tujuan Penelitian.....	15
1.5 Manfaat Penelitian.....	16
1.6 Kajian Teori.....	17
1.6.1 Penelitian Terdahulu.....	17
1.6.2 Administrasi Publik.....	30
1.6.3 Paradigma Administrasi Publik.....	31
1.6.4 Kebijakan Publik.....	34
1.6.5 Implementasi Kebijakan.....	35
1.6.6 <i>E- Government</i>	43
1.7 Operasional Konsep.....	47
1.8 Fenomena Penelitian.....	49
1.9 Argumen Penelitian.....	53

1.10 Metode Penelitian.....	55
1.10.1 Desain Penelitian	55
1.10.2 Situs Penelitian	55
1.10.3 Subjek Penelitian	56
1.10.4 Jenis Penelitian dan Sumber Data.....	57
1.10.5 Teknik Pengumpulan Data.....	58
1.10.6 Analisis dan Interpretasi Data.....	59
1.10.7 Kualitas dan Validitas Data.....	60
BAB II GAMBARAN UMUM.....	61
2.1 Gambaran Umum Slog Polri.....	61
2.1.1 Struktur Organisasi	61
2.1.2 Visi, Misi dan Tujuan Slog Polri.....	63
2.1.3 Tugas Pokok dan Fungsi Slog Polri.....	65
2.2 Pengadaan Barang/Jasa Slog Polri.....	66
2.3 Implementasi E-Katalog di Slog Polri	69
BAB III HASIL PENELITIAN & PEMBAHASAN.....	71
3.1 Hasil Penelitian	71
3.1.1 Implementasi E-Katalog dalam Pengadaan Barang/Jasa di Staf Logistik Kepolisian Negara Republik Indonesia	71
3.1.1.1 Standar dan Tujuan Kebijakan.....	72
3.1.1.2 Sumber Daya.....	84
3.1.1.3 Karakteristik Agen Pelaksana	92
3.1.1.4 Disposisi Implementor.....	106
3.1.1.5 Komunikasi	114
3.1.1.6 Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik	119
3.2. Analisis Hasil	128
3.2.1. Implementasi Kebijakan	128
3.2.1.1 Standar dan Tujuan Kebijakan.....	128

3.2.1.2 Sumber Daya.....	130
3.2.1.3 Karakteristik Agen Pelaksana	132
3.2.1.5 Komunikasi Antar Organisasi.....	135
3.2.1.6 Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik	136
BAB IV KESIMPULAN & SARAN.....	139
4.1 Kesimpulan	139
4.1.1 Implementasi E-Katalog dalam Pengadaan Barang/Jasa di Slog Polri.....	139
4.1.2 Faktor pendorong dan penghambat implementasi E-Katalog di Slog Polri	141
4.2 Saran	142
DAFTAR PUSTAKA.....	144
LAMPIRAN.....	151

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Tindak Pidana Korupsi Berdasarkan Jenis Perkara.....	2
Gambar 1.2 Alur Penyelenggaraan E-Katalog.....	3
Gambar 1.3 Capaian IKU Slog Polri 2020-2024.....	7
Gambar 1.3 Tampilan Produk Munisi Gas Air Mata Kaliber 44mm Pada E-Katalog....	6
Gambar 1.4 Tampilan Produk Seragam Petugas Pada E-Katalog.....	7
Gambar 1.5 Gangguan Teknis Sistem Pada E-Katalog.....	8
Gambar 1.6 Aksi Koalisi Masyarakat Sipil Terkait Dugaan dalam Proyek Pengadaan Gas Air Mata di Kepolisian.....	9
Gambar 1.7 Tahapan Proses Kebijakan Menurut J. Anderson.....	32
Gambar 1.8 Model Implementasi Kebijakan Menurut Mazmanian & Sabatier.....	35
Gambar 1.9 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter & Van Horn.....	37
Gambar 1.10 Model Implementasi Kebijakan Menurut Edward III.....	39
Gambar 1.11 Model Implementasi Menurut Marilee S. Grindle.....	40
Gambar 1.12 Kerangka Pikir Penelitian.....	46
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Staf Logistik Polri.....	62
Gambar 2.2 Polri Meraih Opini Wajar Tanpa Pengecualian (WTP) Sebanyak 11 Kali Berturut-Turut.....	69
Gambar 2.3 Tren Peningkatan Penggunaan E-Katalog dalam Pbj Slog Polri.....	71
Gambar 3.1 Capaian Pemanfaatan E-Katalog Slog Polri.....	79
Gambar 3.2 Tren Anggaran Polri dan Perbandingan Pagu K/L Tahun 2025.....	87
Gambar 3.3 Dokumentasi Sosialisasi E-Katalog di Slog Polri.....	95
Gambar 3.4 Tampilan Error Sistem E-Katalog.....	99
Gambar 3.5 Indeks Tata Kelola Pengadaan Barang/Jasa Kepolisian Negara Republik Indonesia.....	103
Gambar 3.6 Contoh Pakta Integritas Pelaksana di Lingkungan Polri.....	106
Gambar 3.7 Struktur Organisasi Slog Polri	125
Gambar 3.8 Proses Sidang Sengketa Informasi antara ICW dan Polri di Komisi Informasi Pusat.....	129

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Realisasi Pengadaan Slog Polri Via E-Katalog.....	5
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu.....	19
Tabel 1.3 Fenomena Penelitian.....	51
Tabel 1.4 Tabel Subjek Penelitian.....	58
Tabel 2.1 Perkembangan Jumlah Etalase Produk, Produk, Dan Penyedia Tahun 2023–2024.....	68
Tabel 2.2 Kategori dan Subkategori Produk Perlengkapan Dinas Polri.....	70
Tabel 3.1 Perbandingan E-Katalog, E-Tendering dan LPBJ.....	100
Tabel 3.2 Hasil Penilaian Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah Polri.....	113
Tabel 3.3 Data PPK Bersertifikat Kompetensi Polri.....	114
Tabel 3.4 Total Belanja Barang dan Modal Slog Polri.....	117
Tabel 3.5 Rekapitulasi Jenis dan Volume Aset Tetap Slog Polri Berdasarkan Klasifikasi Barang Milik Negara.....	120
Tabel 3.6 Peran dan Kewenangan Aktor Implementasi Kebijakan E-Katalog di Slog Polri.....	94
Tabel 3.7 Perbandingan Fitur dan Mekanisme E-Katalog Versi5-6.....	100