



**ANALISIS ARENA PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PENGEMBANGAN DESA WISATA PAGAK
KABUPATEN BANJARNEGARA**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun:

Itsna Nur Aisya

14020122120027

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2025

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, S.H.
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Tel./Faks. (024) 74605407
www.fkipa.undip.ac.id | email: fkipa@undip.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Itsna Nur Aisyah
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020122120027
3. Tempat / Tanggal Lahir : Banjarnegara, 30 Agustus 2003
4. Departemen / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Parakancanggih, RT 02/ RW 011, Kec. Banjarnegara, Kab. Banjarnegara

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
Analisis Arena Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Desa Wisata Pagak Kabupaten Banjarnegara

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 3 Desember 2025

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

Retna Hanani, S.Sos, MPP

Ketua Program Studi

Retna Hanani, S.Sos, MPP

Pembuat Pernyataan,

Itsna Nur Aisyah

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : ANALISIS ARENA PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PENGEMBANGAN DESA WISATA PAGAK KABUPATEN
BANJARNEGARA

Nama Penyusun : Itsna Nur Aisya

NIM : 14020122120027

Program Studi : S-1 Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata
1.

Semarang, 24-12-2025

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono,
M.Pol.Admin.
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan



S. Rouli Manalu, S.Sos.,
MCommSt., Ph.D.
198209282005012001

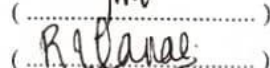
Dosen Pembimbing:

1. Retna Hanani, S.Sos., MPP.


(.....)

Dosen Penguji:

1. Prof. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA .
2. Retna Hanani, S.Sos., MPP.
3. Renata Jati Nirmala, S.IAN., MPA.


(.....)

(.....)

(.....)

HALAMAN MOTTO

*“Sesungguhnya Allah tidak mengubah keadaan suatu kaum hingga mereka
mengubah apa yang ada pada diri mereka”*

(QS. Ar-Ra’d: 11)

*“Sebutlah nama-Nya, Tetap di jalan-Nya, Kelak kau mengingat, Kau akan
teringat, Terus berenang, Lanjutlah mendaki”*

(Perunggu - 33x)

“All's well that ends well to end up with you”

(Taylor Swift – Lover)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Pada skripsi ini penulis mempersembahkan kepada semua yang telah berperan dalam kesuksesan penulisan khususnya untuk:

1. Kepada kedua orang tua, keluarga, dan kakak tercinta, yang dengan doa, pengorbanan, dan kasih sayang yang tak pernah surut menjadi kekuatan terbesar dalam setiap langkah.
2. Sahabat penulis sejak SMP yaitu Tsania dan Caca, terima kasih atas kebersamaan dan dukungan yang tidak pernah berubah sejak awal pertemanan hingga hari ini. Kehadiran kalian selalu menjadi tempat pulang yang penuh tawa dan ketulusan.
3. Sahabat “Yudo” yaitu Latifah, Indi, Hanifah, Dena, Risang, dan Mega, terima kasih atas persahabatan yang menguatkan, atas cerita yang tidak pernah habis, dan atas dukungan yang hadir di saat penulis membutuhkannya.
4. Sahabat SMA yaitu Mimi, Yunanda, dan Salma, terima kasih telah memberi warna dan semangat dalam masa yang penuh kenangan. Kehangatan dan perhatian kalian menjadi penyemangat tersendiri bagi penulis.
5. Sahabat di bangku perkuliahan “*Cheesecake*” yaitu Nasywa, Della, Arum, Yudan, Kevind, Daffa, Siddid, dan Ading yang telah menjadi bagian tak terpisahkan dari setiap cerita di masa kuliah. Terima kasih atas dukungan dan semangat yang selalu dibagikan di tengah keterbatasan dan kelelahan. Mereka tidak hanya sahabat, tetapi juga keluarga di tanah rantau.

6. Sahabat dalam “Pasukan Abangda”, Najma dan Tharreo, terima kasih atas kebersamaan yang tidak hanya menghadirkan tawa, tetapi juga cerita yang mewarnai setiap perjalanan. Terima kasih telah menemani penulis melewati masa penyusunan skripsi.
7. Kelompok belajar “Monopoli” yaitu Aurel, Rahma, Qorina, Bagus, Rivalin, Melin, Dea, Alea, dan Rizka, terima kasih atas kerja sama dan semangat belajar bersama.
8. Teman-teman KKN-T 110 Jabungan, terima kasih atas kebersamaan dan kerja sama yang terjalin selama kegiatan berlangsung.
9. Terima kasih kepada teman-teman bimbingan: Naila, Afiska, Theresia, Ayu, Fince, Kimihaus, dan Muthia, yang telah menjadi ruang berbagi, saling menguatkan, dan menemani proses panjang ini dengan kebersamaan dan dukungan yang tulus
10. Terima kasih kepada Risma, Belinda, dan Misyka, teman selama KKN dan bukan hanya KKN, yang telah menjadi bagian penting dari cerita, kebersamaan, dan proses pendewasaan selama perjalanan ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Arena Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Desa Wisata di Desa Pagak Kabupaten Banjarnegara” dengan baik dan tepat waktu. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro. Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Diponegoro
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si. selaku Kepala Departemen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
4. Ibu Retna Hanani, S.Sos., MPP selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro dan dosen pembimbing yang selalu memberikan arahan dan dukungan kepada penulis.
5. Ibu Prof. Dr. Dra. Hartuti Purnaweni, MPA selaku dosen wali yang telah memberikan arahan dan ilmu kepada penulis.

6. Seluruh dosen Administrasi Publik FISIP UNDIP yang telah memberikan ilmu dan bimbingan yang bermanfaat.
7. Seluruh narasumber yang telah bersedia berpartisipasi dalam proses penyusunan skripsi ini.
8. Serta seluruh pihak yang telah membantu dan tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semarang, 8 Desember 2025

Itsna Nur Aisya

**ANALISIS ARENA PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PENGEMBANGAN DESA WISATA PAGAK
KABUPATEN BANJARNEGARA**

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pentingnya partisipasi masyarakat dalam mendukung pengembangan desa wisata yang berkelanjutan. Desa Wisata Pagak sebagai desa wisata yang terus berkembang membutuhkan keterlibatan masyarakat pada seluruh tahapan pengembangan agar potensi wisata yang dimiliki dapat dimanfaatkan secara optimal. Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan arena partisipasi masyarakat dalam pengembangan Desa Wisata Pagak serta mengidentifikasi faktor internal dan eksternal yang memengaruhinya. Penentuan informan dilakukan dengan *purposive sampling*, yaitu memilih informan yang memiliki pengalaman dan keterlibatan langsung dalam kegiatan desa wisata. Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan analisis data melalui reduksi, penyajian, dan verifikasi menggunakan Atlas.ti. Hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat pada tahap pelaksanaan dan pengambilan manfaat sudah aktif melalui keterlibatan dalam UMKM, pertanian atsiri, seni budaya, dan pelayanan wisata. Sebaliknya, partisipasi pada tahap pengambilan keputusan dan evaluasi masih pasif karena forum musyawarah didominasi perangkat desa, dan mekanisme evaluasi belum berjalan secara menyeluruh. Faktor internal yang dikaji mencakup lima aspek, yaitu pengetahuan dan keahlian, keinginan masyarakat, mata pencarian, pendidikan, dan jenis kelamin. Dari kelima aspek tersebut, tiga faktor terbukti berkontribusi terhadap partisipasi masyarakat yaitu pengetahuan dan keahlian, keinginan masyarakat, dan mata pencarian. Sedangkan pendidikan dan jenis kelamin tidak berkontribusi. Faktor eksternal yang berkontribusi partisipasi meliputi dukungan stakeholder melalui pelatihan, pendampingan, penyediaan fasilitas, serta peran media massa dalam penyebaran informasi meskipun pemanfaatannya masih belum optimal. Penelitian ini merekomendasikan penguatan kapasitas masyarakat dan perluasan ruang partisipatif untuk mendukung pengembangan Desa Wisata Pagak secara berkelanjutan.

Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, Desa Wisata Pagak, Pengembangan Desa Wisata

**ANALYSIS OF COMMUNITY PARTICIPATION ARENA IN THE
DEVELOPMENT OF PAGAK TOURISM VILLAGE,
BANJARNEGARA REGENCY**

Abstract

This research is motivated by the importance of community participation in supporting the sustainable development of tourist villages. As a developing tourist destination, Pagak Tourism Village requires community involvement at every stage of development to ensure that its tourism potential can be optimally utilized. This study aims to describe the process of community participation in the development of Pagak Tourism Village and to identify the internal and external factors that influence it. Informants were selected using purposive sampling, namely individuals chosen based on their experience and direct involvement in tourism village activities. This research employed a descriptive qualitative approach, with data analysis conducted through data reduction, data presentation, and verification using Atlas.ti. The findings indicate that community participation is active in the stages of implementation and benefit-taking, reflected through involvement in micro, small, and medium enterprises (MSMEs), atsiri agriculture, cultural arts, and tourism services. Conversely, participation in decision-making and evaluation remains passive due to the dominance of village officials in deliberation forums and the absence of a comprehensive evaluation mechanism. The internal factors examined consist of five aspects, knowledge and skills, personal motivation, livelihood, education, and gender. Of these, three factors, knowledge and skills, personal motivation, and livelihood, were found to influence participation, while education and gender had no effect. External factors influencing participation include stakeholder support in the form of training, assistance, and facility provision, as well as the role of mass media in disseminating information, although its utilization remains suboptimal. This study recommends strengthening community capacity and expanding participatory spaces to support the sustainable development of Pagak Tourism Village.

Keywords: Community Participation, Pagak Tourism Village, Tourism Village Development

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Identifikasi Masalah	9
1.3. Rumusan Masalah	10
1.4. Tujuan Penelitian.....	11
1.5. Manfaat Penelitian	11
1.6. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	13
1.6.1 Penelitian Terdahulu.....	13
1.6.2. Administrasi Publik.....	29
1.6.3. Paradigma Administrasi Publik.....	31
1.6.4. Manajemen Publik	34
1.6.5. Partisipasi Masyarakat	36
1.6.6. Faktor-Faktor yang Berkontribusi dalam Partisipasi Masyarakat.....	40
1.6.7. Pariwisata	44
1.6.8. Desa Wisata.....	46
1.6.9. Kerangka Pikir	48
.....	48
1.7. Definisi Operasional.....	49
1.8. Argumen Penelitian	52
1.9. Metode Penelitian.....	53
1.9.1. Tipe Penelitian.....	53
1.9.2. Situs Penelitian.....	53

1.9.3. Subjek Penelitian.....	54
1.9.4. Jenis Data	55
1.9.5. Sumber Data.....	56
1.9.6. Teknik Pengumpulan Data	57
1.9.7. Analisis dan Interpretasi Data	58
1.9.8. Kualitas Data.....	60
BAB II GAMBARAN UMUM	62
2.1. Gambaran Umum Kabupaten Banjarnegara	62
2.1.1. Kondisi Geografis Kabupaten Banjarnegara.....	63
2.1.2. Kondisi Demografi Kabupaten Banjarnegara	64
2.2. Gambaran Umum Desa Wisata di Kabupaten Banjarnegara	65
2.3. Gambaran Umum Desa Pagak	66
2.3.1. Jumlah Penduduk Desa Pagak	67
2.3.2. Struktur Organisasi di Desa Pagak.....	68
2.4. Gambaran Umum Desa Wisata Desa Pagak	72
2.4.1. Profil Desa Wisata Pagak	72
2.4.2. Daya Tarik Desa Wisata Pagak	72
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	85
3.1. Arena Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Desa Wisata Pagak di Desa Pagak Kabupaten Banjarnegara	85
3.1.1. Partisipasi dalam Pengambilan Keputusan	86
3.1.2. Partisipasi dalam Pelaksanaan	99
3.1.3. Partisipasi dalam Pengambilan Manfaat	112
3.2.4. Partisipasi dalam Evaluasi.....	117
3.3. Faktor-Faktor yang Memengaruhi Partisipasi dalam Pengembangan Desa Wisata.....	128
3.3.1. Faktor Internal	128
3.3.2. Faktor Eksternal	145
3.4. Analisis Arena Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Desa Wisata di Desa Pagak Kabupaten Banjarnegara	161
3.4.1. Partisipasi dalam Pengambilan Keputusan	161
3.4.2. Partisipasi dalam Pelaksanaan	165
3.4.3. Partisipasi dalam Pengambilan Manfaat	168
3.4.4. Partisipasi dalam Evaluasi.....	171

3.5. Analisis Faktor-Faktor yang Memengaruhi Arena Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Desa Wisata di Desa Pagak Kabupaten Banjarnegara	176
3.5.1. Faktor Internal Partisipasi Masyarakat.....	177
3.5.2. Faktor Eksternal Partisipasi Masyarakat.....	191
BAB IV PENUTUP	202
4.1. Kesimpulan	202
4.1.1. Arena Partisipasi dalam Pengembangan Desa Wisata di Desa Pagak Kabupaten Banjarnegara	202
4.1.2. Faktor-Faktor yang Berkontribusi terhadap Arena Partisipasi dalam Pengembangan Desa Wisata di Desa Pagak Kabupaten Banjarnegara	205
4.2. Saran.....	208
DAFTAR PUSTAKA.....	211
LAMPIRAN.....	215

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Desa Wisata di Kabupaten Banjarnegara	4
Tabel 1.2 Jumlah Wisatawan Desa Wisata Pagak	5
Tabel 1. 3 Kehadiran Musyawarah Rencana Pembangunan Tahun 2024	7
Tabel 1. 4 Fenomena Penelitian	51
Tabel 1. 5 Informan Penelitian	55
Tabel 2. 1 Distribusi Penduduk Per Kecamatan Tahun 2024	65
Tabel 2. 2 Daftar Desa Wisata di Kabupaten Banjarnegara	66
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Jenis Kelamin di Desa Pagak	67
Tabel 2. 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan 2024	68
Tabel 2. 5 Susunan Kepengurusan BUMDes Astagina Desa Pagak 2025	71
Tabel 3. 1 Arena Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Desa Wisata Pagak	126
Tabel 3. 2 Faktor-Faktor yang Memengaruhi Arena Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Desa Wisata Pagak.....	159

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Triangulasi Sumber Pengumpulan Data	60
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Banjarnegara	64
Gambar 2. 2 Peta Wilayah Desa Pagak	67
Gambar 2. 3 Struktur Organisasi Tata Pemerintah Desa Pagak	69
Gambar 2. 4 Struktur Organisasi Pokdarwis Krida Wisata Desa Pagak	70
Gambar 2. 5 Wisatawan Asing Belajar Bertani di Desa Wisata Pagak	73
Gambar 2. 6 Greenhouse Desa Wisata Pagak	74
Gambar 2. 7 Talang Gantung Desa Pagak	75
Gambar 2. 8 Ramonan Desa Pagak	75
Gambar 2. 9 Seni Tradisional Musik Gumbengan	78
Gambar 2. 10 Gending Tengah Sawah	78
Gambar 2. 11 Pembuatan Kerajinan Bambu	79
Gambar 2. 12 Kerajinan Pot	80
Gambar 2. 13 Minyak Atsiri	81
Gambar 2. 14 Joglo Kesenian	82
Gambar 2. 15 Kolam Renang Desa Wisata Pagak	83
Gambar 2. 16 Kolam Ikan Desa Wisata Pagak	84
Gambar 3. 1 Kegiatan Musrenbangdes 2024	91
Gambar 3. 2 Kehadiran Musrenbangdes 2024	95
Gambar 3. 3 Homestay Desa Wisata Pagak	102
Gambar 3. 4 Tour Guide Desa Wisata Pagak	107
Gambar 3. 5 Pelatihan Inovasi dan Higienitas Desa Wisata di Banjarnegara	111
Gambar 3. 6 Pendampingan Desa Wisata Pagak oleh Indonesia Muda	112
Gambar 3. 7 Fasilitas Wisata yang Rusak	123
Gambar 3. 8 Framework Arena Partisipasi dalam Pengembangan Desa Wisata Pagak Kabupaten Banjarnegara	126
Gambar 3. 9 Pelatihan Pengelolaan Homestay	131
Gambar 3. 10 Pengrajin Piti Desa Pagak	131
Gambar 3. 11 UMKM Atsiri Desa Pagak	139
Gambar 3. 12 UMKM Melon Desa Pagak	140
Gambar 3. 13 UMKM Anggrek Desa Pagak	140
Gambar 3. 14 Bantuan Stakeholder	151
Gambar 3. 15 Pelatihan dan Pendampingan Stakeholder	152
Gambar 3. 16 Sosial Media Desa Wisata Pagak	157
Gambar 3. 17 Framework Faktor-Faktor yang Memengaruhi Partisipasi dalam Pengembangan Desa Wisata	159