



**PERAN *INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION* DALAM
MENINGKATKAN PERLINDUNGAN PEKERJA DI SEKTOR
PERKEBUNAN KELAPA SAWIT MALAYSIA 2021-2024**

SKRIPSI

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun:

Yuniar Anggraini Zahra

14050121140108

**Departemen Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

2025

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto S.H.
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Tel./Faks. (024) 74805407
www.fkip.undip.ac.id | email: fkip@undip.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Yuniar Anggraini Zahra
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14050121140108
3. Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin, 5 Juni 2003
4. Departemen / Program Studi : Hubungan Internasional
5. Alamat : Jalan HKS Komplek AMD Permai Blok B2 Banjarmasin

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
"Peran *International Labour Organization* Dalam Meningkatkan Perlindungan Pekerja Di Sektor
Perkebunan Kelapa Sawit Malaysia 2021-2024."

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain
dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji
kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang
saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran
serta tanggung jawab.

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Marten Hanura, S.IP., M.P.S.
NIP. 198503012015041001

Semarang, 30 September 2025

Pembuat Pernyataan,

Yuniar Anggraini Zahra
NIM. 14050121140108

Ketua Program Studi

Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.
NIP. 196509031989022001

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran *International Labour Organization* Dalam
Meningkatkan Perlindungan Pekerja Di Sektor Perkebunan
Kelapa Sawit Malaysia 2021-2024

Nama Penyusun : Yuniar Anggraini Zahra

Jurusan : Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

Semarang, 30 September 2025

Dekan

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003



S. Rouli Manalu, S.Sos., McommSt., Ph.D
NIP. 198209282005012001

Dosen Pembimbing:

1. Marten Hanura, S.I.P., M.P.S.



Dosen Penguji:

1. Anjani Tri Fatharini, S.I.P., M.A.
2. Maula Hudaya, S.Hub.Int., M.A.



HALAMAN MOTTO

“Membumilah Maka kamu Akan Mendapatkan Ketenangan”

**“Fa inna ma’al-‘usri yusra, inna ma’al-‘usri yusra”
- Qs. Al Insyirah: 5-6**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan menyebut nama Allah SWT, skripsi ini penulis persembahkan untuk Ibu dan Ayah yang selalu mendoakan penulis dan menemani setiap langkah dalam hidup penulis hingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Skripsi ini juga penulis persembahkan kepada saudara-saudara dan keluarga besar penulis yang memberikan dukungan moral dan doa kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan. Kepada dosen pembimbing yang menuntun penulis selama penyusunan skripsi, dan kepada segenap Civitas Akademika Hubungan Internasional Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis. Tidak lupa juga kepada sahabat seperjuangan penulis yang telah menemani dan berjuang bersama dalam suka maupun duka.

Abstrak

Praktik eksploitasi tenaga kerja masih menjadi persoalan krusial dalam sektor perkebunan kelapa sawit di Malaysia, yang sebagian besar bergantung pada Pekerja Migran Indonesia (PMI). Meskipun pemerintah Malaysia telah mengembangkan berbagai kebijakan perlindungan, implementasinya di lapangan masih menghadapi kendala signifikan. Penelitian ini menganalisis peran *International Labour Organization* dalam meningkatkan perlindungan pekerja periode 2021-2024. Dengan menggunakan teori Liberalisme Institusional Robert Keohane, penelitian kualitatif ini mengkaji tiga fungsi ILO: sebagai pencipta norma, fasilitator kerja sama, dan pemberi capacity building. Data dikumpulkan melalui studi literatur, analisis dokumen resmi ILO, dan wawancara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ILO berhasil mendorong ratifikasi instrumen internasional dan pengembangan kebijakan nasional melalui proyek *Advancing Workers' Rights in Indonesia and Malaysia's Palm Oil Sector*. Namun, efektivitasnya terbatas pada level kebijakan akibat lemahnya implementasi, kendala kedaulatan negara, dan keterbatasan jangkauan ILO terhadap pekerja non-prosedural dan perkebunan skala kecil. Dampak perlindungan bagi PMI tidak signifikan, menunjukkan bahwa peran ILO bersifat normatif namun tidak transformatif. Penelitian ini menyimpulkan bahwa keberhasilan perlindungan pekerja migran tidak hanya bergantung pada intervensi institusi internasional, tetapi lebih pada komitmen politik dan kapasitas implementasi negara penerima.

Kata kunci: ILO, Pekerja Migran Indonesia, Perkebunan Kelapa Sawit Malaysia

Abstract

Labor exploitation practices remain a crucial issue in the palm oil plantation sector in Malaysia, which largely relies on Indonesian Migrant Workers (PMI). Although the Malaysian government has developed various protection policies, their implementation in the field still faces significant obstacles. This study analyzes the role of International Labour Organization in improving worker protection in the 2021-2024 period. Using Robert Keohane's theory of Institutional Liberalism, this qualitative study examines three functions of the ILO: as a norm creator, a facilitator of cooperation, and a provider of capacity building. Data were collected through literature studies, analysis of official ILO documents, and interviews with stakeholders. The results show that the ILO has successfully promoted the ratification of international instruments and the development of national policies through the Advancing Workers' Rights in Indonesia and Malaysia's Palm Oil Sector project. However, its effectiveness is limited at the policy level due to weak implementation, constraints on state sovereignty, and the ILO's limited reach to non-procedural workers and small-scale plantations. The impact of protection on PMI is insignificant, indicating that the ILO's role is normative but not transformative. This study concludes that the success of migrant worker protection depends not only on the intervention of international institutions, but more on the political commitment and implementation capacity of host countries.

Keywords: ILO, Indonesian Migrant Workers, Malaysian Palm Oil Plantations

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT, atas segala karunianya dan keberkahannya serta kemudahannya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran *International Labour Organization* dalam Meningkatkan Perlindungan Pekerja di Sektor Perkebunan Kelapa Sawit Malaysia: Dampaknya terhadap Pekerja Migran Indonesia 2021-2024”, tidak lupa Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, utusan Allah yang telah membimbing umat manusia dari zaman kegelapan menuju era yang penuh cahaya ilmu dan iman.

“Skripsi yang baik adalah skripsi yang selesai”, kata-kata tersebut merupakan motivasi kepada penulis setiap kali merasakan kesulitan dalam penulisan skripsi. Terlambat bukan merupakan sebuah kegagalan, setiap orang mempunyai jalan hidupnya masing-masing tidak terkecuali kepada penulis. Skripsi ini merupakan syarat untuk penulis memperoleh gelar Strata 1, dalam perjalanannya penulis melewati banyak hal baik suka maupun duka, memberi warna baru ke dalam hidup penulis, memberikan penulis pelajaran berharga tentang perjuangan, ketekunan, kesabaran, dan keikhlasan. Kata demi kata yang tertuang dalam skripsi ini bukan hanya sebuah formalitas untuk mendapatkan gelar semata, melainkan kesungguhan penulis untuk berkontribusi terhadap isu pekerja migran Indonesia di Malaysia.

Dalam perjalanan yang penuh perjuangan, jerih payah, tangis dan tawa, skripsi ini tidak mungkin mampu penulis hadapi sendirian tanpa orang-orang tersayang yang selalu mendukung penulis. Oleh karenanya, izinkan penulis mengucapkan terima kasih yang tak ternilai harganya kepada:

1. Orang tua penulis Ibu Ulul Maskuriah dan Ayah Samsudin Mappeare, yang selalu memberi dukungan dan doa yang tiada hentinya kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Kehadiran ibu dan ayah selalu menjadi sumber kekuatan kepada penulis disaat penulis sudah merasa tidak mampu lagi mengerjakan skripsi. Penulis mengucapkan terima kasih yang tidak ternilai harganya atas segala pengorbanan ibu dan ayah tercinta yang tidak kenal lelah berjuang untuk pendidikan penulis sehingga penulis mampu sampai pada titik ini. Ibu dan ayah selalu mengajarkan penulis tentang perjuangan, ketekunan, dan kesabaran dalam hidup yang selalu penulis tanamkan dan lakukan dalam proses penelitian hingga skripsi ini mampu penulis selesaikan.
2. Keluarga besar nenek, kakek, om, tante, dan saudara-saudara penulis yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu per satu. Terimakasih atas dukungan moral dan doa yang tiada hentinya selama penulis menempuh pendidikan.
3. Dosen pembimbing bapak Marten Hanura, S.I.P., M.P.S, terimakasih karena telah menuntun dan berbagi pikiran dengan penulis disaat proses penulisan skripsi. Meskipun terkadang penulis merasa takut untuk bimbingan, tetapi Bapak Marten selalu dengan sabar memberikan arahan dan masukan yang berharga bagi penyempurnaan skripsi ini.
4. Ibu Dr. Dra Reni Windiani, M.S. selaku Kepala Departemen Hubungan Internasional Universitas Diponegoro, terima kasih karena telah

menjadi pemimpin untuk program studi yang penulis jalani serta masukan dan arahan selama proses penulisan skripsi.

5. Seluruh civitas akademika Hubungan Internasional Universitas Diponegoro yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu per satu, terima kasih atas jasa ibu dan bapak karena telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis selama 4 tahun penulis menjalani perkuliahan.
6. Tunangan penulis, Irfan Musyafa, terima kasih karena selalu mendengarkan keluh kesah penulis saat melakukan penelitian ini. Kehadiran Irfan memberi warna baru dalam kehidupan penulis selama masa perkuliahan hingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Motivasi, doa, serta kasih sayang menjadi sumber kekuatan bagi penulis dalam proses penulisan skripsi. Semoga kebersamaan ini senantiasa selamanya.
7. Mami, papi, Lulu serta keluarga besar Irfan, terima kasih atas doa dan dukungan kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Sahabat-sahabat terbaik penulis selama di perkuliahan, Billqis Amanada, Kintan Azzahra, Fayza Putri, Tengku Malinda dan Aurellie Viona. Terima kasih perjuangan 4 tahun yang sangat berharga dalam hidup penulis, perjuangan kita saat ini bukan merupakan akhir dari segalanya melainkan jalan kita menuju kehidupan baru yang lebih baik lagi. Sampai bertemu di perjuangan hebat selanjutnya.

9. Sahabat-sahabat penulis yang telah bersama sejak duduk dibangku SMP, Gilda, Diva, Dhiya, Tasya, Nanda, Madis, Adit. Terima kasih karena masih menjadi teman baik penulis hingga saat ini, dukungan dan doa kalian menjadi penyemangat bagi penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.
10. Teman-teman KKN yang kini menjadi sahabat, Tiara, Aliya, Ria, terima kasih telah berjuang bersama penulis, semoga hal-hal baik selalu membersamai kita.
11. Teman-teman magang dan staff di Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, terima kasih telah menjadi tempat untuk penulis mengembangkan diri.
12. Keluarga besar HMPSHI UNDIP 2022, terima kasih karena telah memberi kesempatan menjadi bagian dari HMPSHI semasa perkuliahan penulis.
13. Teman-teman seperjuangan HI UNDIP 2021, terima kasih atas pengalaman yang menyenangkan selama 4 tahun, senang bisa mengenal kalian.
14. Kepala Biro LKBN Antara Kuala Lumpur Ibu Virna Setyorini, terima kasih karena telah berkenan menjadi narasumber wawancara dan menjadi bagian dalam penelitian penulis.
15. Koordinator Migrant CARE Malaysia Bapak Alex Ong, terima kasih atas kesempatannya bertukar pikiran dengan penulis dan berkenan menjadi narasumber wawancara yang sangat berarti bagi penelitian ini.

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN	i
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
Abstrak.....	v
<i>Abstract</i>	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 LATAR BELAKANG	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.3.1 Tujuan Umum	6
1.3.2 Tujuan Khusus	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Manfaat Akademis	6
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.5 Tinjauan Pustaka	7
1.6 Kerangka Pemikiran/ Teoritis	12
1.6.1 Teori Liberalisme Institusional	12
1.7 Operasionalisasi Konsep	17
1.7.1 Definisi Konseptual	17
1.7.2 Definisi Operasional	18
1.8 Argumen Penelitian	20
1.9 Metode Penelitian	21
1.9.1 Tipe Penelitian	22

1.9.2 Situs Penelitian	23
1.9.3 Subjek Penelitian	23
1.9.4 Jenis Data	24
1.9.5 Sumber Data	24
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data.....	25
1.9.7 Analisis Interpretasi Data.....	26
1.9.8 Kualitas Data.....	26

BAB II EKSPLOITASI PEKERJA DI MALAYSIA DALAM SEKTOR PERKEBUNAN KELAPA SAWIT DAN PERAN

<i>INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION</i>	27
2.1 Industri Kelapa Sawit Malaysia	28
2.1.1. Perubahan Produksi dan Dinamika Ketenagakerjaan di Sektor Kelapa Sawit.....	29
2.1.2 Perusahaan Kelapa Sawit Malaysia dan Permasalahan Eksplorasi Pekerja di Dalamnya.....	31
2.1.3 Identifikasi Eksploitasi Sawit Malaysia dalam <i>List of Goods Produced by Child Labor or Forced Labour</i>	35
2.2 Ketergantungan Malaysia terhadap pekerja Migran dalam Sektor Perkebunan Kelapa Sawit	37
2.2.1 Pekerja Migran Indonesia di Sektor Perkebunan Kelapa Sawit Malaysia	41
2.2.2 Pekerja Migran Indonesia non-prosedural	45
2.3 Peran Pemerintah Malaysia dalam Mengatasi Kasus Eksploitasi Pekerja dalam Sektor Perkebunan Kelapa Sawit.....	49
2.4 <i>International Labor Organization</i> Sebagai Organisasi Internasional dalam Perlindungan Pekerja	53

BAB III ANALISIS PERAN INTERNATIONAL LABOUR

ORGANIZATION DALAM MENINGKATKAN PERLINDUNGAN PEKERJA DI SEKTOR PERKEBUNAN KELAPA SAWIT MALAYSIA.....	58
3.1 Peran ILO Sebagai Institusi Internasional	59

3.1.1 Peran Normatif dan Advokatif ILO	59
3.1.2 <i>Decent Work Agenda</i> ILO.....	65
3.1.3 Peran ILO melalui Proyek <i>Advancing Workers' Rights in Indonesia and Malaysia's Palm Oil Sector</i>	67
3.1.4 Peran ILO Sebagai <i>Platform</i> Kerja Sama Internasional	73
3.2 Analisis Implementasi Peran ILO	79
3.2.1 Efektivitas ILO dalam Menciptakan Perubahan Sistem	79
3.2.2 Internalisasi Prinsip ILO dalam Kebijakan Nasional Malaysia: Cerminan <i>Political Will</i> Malaysia	81
3.2.3 Analisis Gap Peran ILO dan Implementasi Malaysia.....	85
3.2.4 Analisis Dampak Peran ILO terhadap Pekerja Migran Indonesia	89
BAB IV PENUTUP	98
4.1 Kesimpulan	98
4.2 Saran Penelitian	100
DAFTAR PUSTAKA	102
LAMPIRAN.....	111

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Jenis Eksploitasi PMI di Perkebunan Kelapa Sawit Malaysia 2024....	43
Tabel 3. 1 Internalisasi Konvensi ILO yang Diratifikasi Malaysia	82
Tabel 3. 2 Analisis Gap Peran ILO dan Implementasi Malaysia.....	85
Tabel 3. 3 Analisis Dampak Peran ILO Terhadap PMI	90

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Alur Kerangka Berpikir.....	20
Gambar 2. 1 <i>List of Goods Produced by Child Labor or Forced Labor</i>	35
Gambar 2. 2 Contoh Kasus Eksploitasi Pekerja Migran di Malaysia	40
Gambar 3. 1 Tujuan Proyek ILO.....	70