

**Prosedur Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi terhadap
Ketahanan Pangan Di Kabupaten Pati**

TUGAS AKHIR

Oleh :

**Bagus Laksamana Fani
40030620650012**



**PROGRAM STUDI SARJANA TERAPAN
PERENCANAAN TATA RUANG DAN PERTANAHAN
DEPARTEMEN SIPIL DAN PERENCANAAN
SEKOLAH VOKASI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
2025**

**Prosedur Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi terhadap
Ketahanan Pangan Di Kabupaten Pati**

Laporan Tugas Akhir diajukan kepada
Program Studi Sarjana Terapan Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan
Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro

Oleh :
Bagus Laksamana Fani
40030620650012

Diajukan pada
Sidang Laporan Tugas Akhir
30 Juni 2025

Dinyatakan LULUS / TIDAK LULUS
Laporan Tugas Akhir

Dr. Lilin Budiati, S.H., M.M.

Pembimbing

:



Dr. Ir. Jawoto Sih Setyono, S.T., MDP

Penguji 1

:



Dr. Intan Muning Harjanti, S.T., M.T.

Penguji 2

:



Disahkan untuk dikumpulkan pada
Semarang, 1 Juli 2025

Mengetahui,
Ketua Program Studi Sarjana Terapan
Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan


Khristiana Dwi Astuti, S.T., M.T.
NIP. 198101252012122001

Prosedur Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi terhadap Ketahanan Pangan Di Kabupaten Pati

Laporan Tugas Akhir diajukan kepada
Program Studi Sarjana Terapan Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan
Sekolah Vokasi Universitas Diponegoro

Oleh :
Bagus Laksamana Fani
40030620650012

Diajukan pada
Sidang Laporan Tugas Akhir
30 Juni 2025

Dinyatakan LULUS / TIDAK LULUS
Laporan Tugas Akhir

Dr. Lilin Budiati, S.H., M.M. Pembimbing :

Dr. Ir. Jawoto Sih Setyono, S.T., MDP Penguji 1 :

Dr. Intan Muning Harjanti, S.T., M.T. Penguji 2 :

Disahkan untuk dikumpulkan pada
Semarang, 2025

Mengetahui,
Ketua Program Studi Sarjana Terapan
Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan

Khristiana Dwi Astuti, S.T., M.T.
NIP. 198101252012122001

ABSTRAK

Kabupaten Pati memiliki lahan pertanian yang luas dan mayoritas penduduknya bekerja di bidang pertanian. Terdapat permasalahan konversi lahan pertanian ke non-pertanian dan ketidaksesuaian rencana pola ruang kabupaten pati dengan lahan sawah dilindungi, yang dapat berdampak pada kebutuhan pangan jangka panjang masyarakat. Fenomena ini menjadi tantangan tersendiri bagi pemerintah untuk menjalankan kegiatan pertanian yang berkelanjutan. Salah satu PDRB terbesar di Kabupaten Pati berada di bidang pertanian, kondisi ini memerlukan perhatian khusus. Cara pencegahan alih fungsi lahan pertanian ke non-pertanian yang disebabkan oleh desakan pembangunan adalah dengan perencanaan yang dilakukan harus sesuai dengan instrumen regulasi yang tepat terkait perlindungan alih fungsi lahan pertanian. Menjaga luas lahan pertanian pangan berkelanjutan adalah upaya pemerintah Kabupaten Pati untuk mencegah alih fungsi lahan pertanian menjadi lahan non-pertanian. Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Pasal 3 menyebutkan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan diselenggarakan dengan tujuan melindungi kawasan dan menjamin tersedianya lahan pertanian pangan secara berkelanjutan. Penelitian ini menggunakan 2 metode yaitu pendekatan kuantitatif dengan proses analisis spasial yaitu overlay dan pendekatan kualitatif dengan analisis *Strength Weakness Opportunity threats* (SWOT) yang digunakan untuk menentukan kesesuaian lahan pertanian terhadap rencana tata ruang wilayah Kabupaten Pati. Hasil penelitian ini mencakup prosedur pengendalian alih fungsi lahan sawah dilindungi yang diterapkan pada peta per kecamatan sebagai pertimbangan pemerintah daerah Kabupaten Pati untuk melindungi lahan pertanian pangan berkelanjutan.

Kata Kunci: Lahan Sawah Dilindungi (LSD), Overlay, Pertanian, Kesesuaian, Prosedur Pengendalian

PRAKATA

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga proposal tugas akhir dengan judul “Prosedur Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi terhadap Ketahanan Pangan Di Kabupaten Pati” dapat terselesaikan. Tugas akhir ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan tingkat Sarjana Terapan (D4) Program Studi Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan, Sekolah Vokasi, Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian tugas akhir ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, atas segala nikmat, rahmat, sempat, kelancaran, kesehatan, dan kekuatan sehingga penyusun mampu menyelesaikan Tugas Akhir ini.
2. Orang tua dan segenap keluarga penulis yang telah memberikan doa dan dukungan untuk kelancaran penyelesaian tugas akhir ini.
3. Dr. Ibu Lilin Budiati, S.H., M.M. selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir yang telah membimbing dalam proses penyusunan tugas akhir.
4. Ibu Khristiana Dwi Astuti, S.T., M.T. selaku Ketua Program Studi Sarjana Terapan Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan.
5. Bapak/Ibu dosen dan segenap keluarga besar Program Studi Sarjana Terapan Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan.
6. Teman-teman Program Studi Sarjana Terapan Perencanaan Tata Ruang dan Pertanahan Angkatan 2021 yang telah memberikan semangat dan motivasi dalam penyelesaian tugas akhir.
7. Kepada “ICA” dan seluruh pihak yang tidak dapat penyusun sebutkan satu demi satu yang telah membantu penyusunan Tugas Akhir ini, baik secara langsung maupun tidak langsung.
8. *Last but not least, I want to thank me. I want to thank me for believing in me. I want to thank me for doing all this hard work. I want to thank me for having no days off. I want to thank me for never quitting. I want to thank me for always being a giver and trying to give more than I receive. I want to thank me for trying to do more right than wrong. I want to thank me for just being me at all times.*

Penulis menyadari bahwa penyusunan proposal tugas akhir ini masih belum sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan saran, kritik, dan masukan yang bersifat membangun dalam melengkapi kekurangan dari proposal tugas akhir ini.

Semarang, 24 Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAK	iv
PRAKATA	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Permasalahan.....	6
1.3 Tujuan dan Sasaran	6
1.4 Ruang Lingkup.....	6
1.4.1 Ruang Lingkup Wilayah.....	6
1.4.2 Ruang Lingkup Materi	7
1.5 Tahapan/Proses	7
1.6 Metode dan Hasil Akhir	8
1.6.1 Kebutuhan Data.....	9
1.6.2 Metode Pengumpulan Data	10
1.6.3 Teknik Analisis.....	12
1.6.4 Hasil Akhir	17
BAB 2 KONSEP PERENCANAAN	18
2.1 Lahan Sawah	19
2.1.1 Lahan Sawah Dilindungi	19
2.1.2 Lahan Baku Sawah.....	19
2.2 Lahan Pertanian.....	20
2.3 Pangan	20
2.3.1 Ketahanan Pangan	21
2.3.2 Ketersediaan Pangan	21
2.4 Telaah Regulasi	21
BAB 3 PROFIL KABUPATEN PATI	24
3.1 Administrasi Wilayah.....	24
3.2 Penggunaan Lahan	25
3.3 Lahan Baku Sawah.....	26
3.4 Lahan Sawah Dilindungi.....	28
3.5 Rencana Pola Ruang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati	29
3.6 Food Security and Vulnerability Atlas (FSVA) Kabupaten Pati.....	31

BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	33
4.1 Analisis Kesesuaian Lahan Sawah Dilindungi dengan Penggunaan Lahan Eksisting dan Rencana Pola Ruang Kabupaten Pati.....	33
4.1.1 Kesesuaian Penggunaan Lahan dan Rencana Pola Ruang	34
4.1.2 Kesesuaian Lahan Sawah Dilindungi dan Penggunaan Lahan.....	35
4.1.3 Kesesuaian LSD dan Rencana Pola Ruang	37
4.2 Analisis SWOT	39
4.2.1 Faktor Internal	39
4.2.2 Faktor Eksternal	41
4.2.3 Analisis Faktor Internal dan Eksternal	44
4.3 Prosedur Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi	47
BAB 5 PENUTUP	56
5.1 Kesimpulan	56
5.2 Rekomendasi	57
REFERENSI	58
LAMPIRAN	61

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tabel Kebutuhan Data.....	9
Tabel 1.2 Jabatan dan Instansi Terkait Lahan Sawah Dilindungi	11
Tabel 1.3 Matriks IFAS (Internal Strategic Factor Analysis Summary)	14
Tabel 1.4 Matriks EFAS (Eksternal Strategic Factor Analysis Summary)	14
Tabel 1.5 Matriks SWOT	16
Tabel 2.1 Telaah Regulasi.....	22
Tabel 3.1 Luas Penggunaan Lahan Kabupaten Pati	25
Tabel 3.2 Tabel Luas Lahan Baku Sawah Kabupaten Pati per Jenisnya (Ha)	27
Tabel 3.3 Luas Lahan Sawah Dilindungi per Kecamatan	29
Tabel 3.4 Luas Rencana Pola Ruang Kabupaten Pati	30
Tabel 3.5 Angka Komposit FSVA Kabupaten Pati Tahun 2019-2023	31
Tabel 4.1 Kesesuaian Penggunaan Lahan dengan Rencana Pola Ruang Kawasan Tanaman Pangan Kabupaten Pati	35
Tabel 4.2 Tabel Kesesuaian Lahan Sawah Dilindungi dengan Penggunaan Lahan Kabupaten Pati	36
Tabel 4.3 Tabel Kesesuaian Lahan Sawah Dilindungi dengan Rencana Pola Ruang Kabupaten Pati..	38
Tabel 4.4 <i>Matriks IFAS (Internal Strategic Factor Analysis Summary)</i> Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi.....	44
Tabel 4.5 <i>Matriks EFAS (External Strategic Factor Analysis Summary)</i> Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi.....	45
Tabel 4.6 Matriks SWOT Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi di Kabupaten Pati	47

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Hasil Temuan Alih Fungsi dan Validasi Citra pada LSD.....	3
Gambar 1.2 Hasil Temuan Ketidaksesuaian Lahan Sawah Dilindungi terhadap RTRW Kabupaten Pati	3
Gambar 1.3 Identifikasi Masalah	5
Gambar 1.4 Peta Lokasi Penelitian Kabupaten Pati.....	7
Gambar 1.5 Tahapan Analisis Penelitian	9
Gambar 1.6 Teknik Overlay	13
Gambar 1.7 Diagram SWOT	16
Gambar 2.1 Konsep Perencanaan.....	18
Gambar 3.1 Peta Administrasi Kabupaten Pati	24
Gambar 3.2 Peta Penggunaan Lahan Kabupaten Pati	25
Gambar 3.3 Peta Lahan Baku Sawah Kabupaten Pati.....	27
Gambar 3.4 Peta Lahan Sawah Dilindungi Kabupaten Pati.....	28
Gambar 3.5 Peta Rencana Pola Ruang Kabupaten Pati	30
Gambar 4.1 Peta Kesesuaian Penggunaan Lahan dengan Rencana Pola Ruang Kawasan Tanaman Pangan Kabupaten Pati.....	34
Gambar 4.2 Peta Kesesuaian Lahan Sawah Dilindungi dengan Penggunaan Lahan Kabupaten Pati...	36
Gambar 4.3 Peta Kesesuaian Lahan Sawah Dilindungi dengan Rencana Pola Ruang Kabupaten Pati	38
Gambar 4.4 Lahan Sawah Produktif yang direncanakan untuk Kawasan Peruntukan Industri	39
Gambar 4.5 Diagram <i>Matrix Grand Strategy</i> Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi	46
Gambar 4.6 Diagram Alir Prosedur Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi	48
Gambar 4.7 Peta Prosedur Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Dilindungi di Kabupaten Pati	50

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Lembar Asistensi	61
Lampiran 2 Ketersediaan Data	62
Lampiran 3 Berita Acara Seminar Hasil	63
Lampiran 4 Telaah Regulasi.....	66
Lampiran 5 Hasil Kuesioner.....	78
Lampiran 6 Persetujuan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Pati.....	109