



**VALIDITAS CBAM SEBAGAI HAMBATAN TEKNIS PERDAGANGAN
DAN IMPLIKASINYA TERHADAP EKSPOR BESI DAN BAJA
INDONESIA KE UNI EROPA
TUGAS AKHIR – SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan program Sarjana Hukum

Disusun oleh:

LIORA ERVINNA MANURUNG

11000121130426

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2025

HALAMAN PENGESAHAN
VALIDITAS CBAM SEBAGAI HAMBATAN TEKNIS PERDAGANGAN
DAN IMPLIKASINYA TERHADAP EKSPOR BESI DAN BAJA
INDONESIA KE UNI EROPA

TUGAS AKHIR – SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh:

LIORA ERVINNA MANURUNG

NIM: 11000121130426

Penulisan hukum dengan judul di atas telah disahkan dan telah disetujui untuk
diperbanyak

Dosen Pembimbing I



Prof. Dr. FX. Joko Priyono, S.H., M.Hum.
NIP 196202241987031001

Dosen Pembimbing II



Prof. Dr. Nanik Trihastuti, S.H., M.Hum.
NIP 196402091988032001

HALAMAN PENGUJIAN
VALIDITAS CBAM SEBAGAI HAMBATAN TEKNIS PERDAGANGAN DAN
IMPLIKASINYA TERHADAP EKSPOR BESI DAN BAJA INDONESIA KE UNI EROPA

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

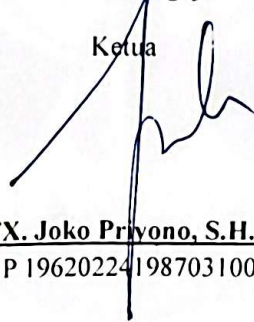
LIORA ERVINNA MANURUNG

NIM 11000121130426

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 19 Juni 2025

Dewan Penguji

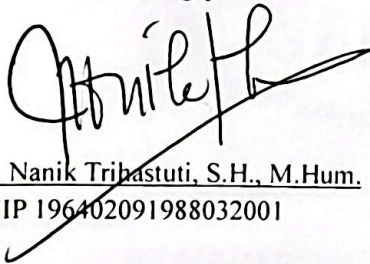
Ketua



Prof. Dr. FX. Joko Priyono, S.H., M.Hum.

NIP 196202241987031001

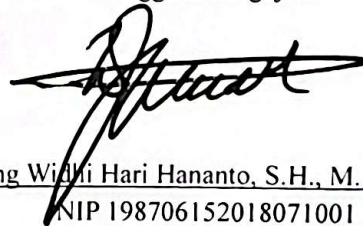
Anggota Penguji I



Prof. Dr. Nanik Trihastuti, S.H., M.Hum.

NIP 196402091988032001

Anggota Penguji II

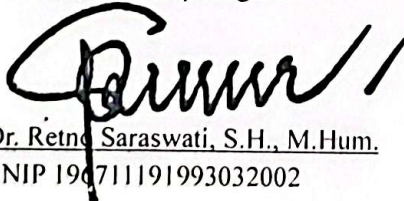


Pulung Widi Hari Hananto, S.H., M.H., LL.M.

NIP 198706152018071001

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.

NIP 196711191993032002

Mengetahui

Ketua Program Studi Sarjana Hukum



Dr. Irma Cahyaningtyas, S.H., M.H.

NIP 198310312009122003

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis mengacu dalam naskah ini dan disebut dalam daftar pustaka.

Semarang 23 Mei 2025



Liora Ervinna Manurung

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"Karena masa depan sungguh ada, dan harapanmu tidak akan hilang."

– Amsal 23:18

In the midst of doubt, exhaustion and overwhelming pressure, I held onto this verse like a lifeline. God never left me, not even for a moment. He walked with me through the chaos of deadlines, the quiet ache of loneliness, and the deafening noise of my own fears. He gave me strength when I was too weak to move forward.

I humbly dedicate this thesis for the glory of His name. This thesis is more than an academic achievement, it is a symbol of grace and a testament of how faithfully God has carried me through.

As I closed this four-year journey of my undergraduate studies and step into a new chapter filled with uncertainty, I pray that God will continue to lead me into the future, into every story yet to be written, with hope still burning in my heart.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, kasih, dan karunia-Nya yang senantiasa menyertai dan menguatkan penulis. Atas kehendak Allah Bapa di Sorga Yang Maha Penyayang, penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul **“VALIDITAS CBAM SEBAGAI HAMBATAN TEKNIK PERDAGANGAN DAN IMPLIKASINYA TERHADAP EKSPOR BESI DAN BAJA INDONESIA KE UNI EROPA”** dengan baik. Skripsi ini merupakan bentuk dari penulisan hukum yang merupakan tugas dan syarat untuk memenuhi dan menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum Universitas Diponegoro.

Penulis juga mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada para pihak yang terlibat baik secara langsung maupun tidak langsung, yang telah mendampingi dan membantu penulis baik dengan memberikan saran, dukungan ataupun ilmu sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini:

1. Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
3. Prof. Dr. Joko Priyono, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia menyediakan waktunya baik secara online saat penulis masih di Southampton maupun offline di Semarang, arahan dan wawasan pun turut diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik;

4. Prof. Dr. Nanik Trihastuti, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia memberikan pendampingan bagi penulis berupa dukungan yang tulus, bimbingan dan nasihat selama proses penyusunan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikannya dengan baik;
5. Prof. Dr. Fifiana Wisnaeni, S.H., M.Hum. selaku dosen wali yang telah memberikan pendampingan dan nasihat bagi penulis selama penulis menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
6. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang yang telah membagi dan menanamkan ilmunya kepada Penulis selama perkuliahan sehingga Penulis dapat berkembang secara akademis;
7. Seluruh Tenaga Kependidikan dan Staf Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang yang telah membantu Penulis dengan memberikan pelayanan yang baik selama Penulis berada di Fakultas Hukum;
8. Orang tua penulis, Ibu Mariana Artauli Simorangkir dan Bapak Donald Manurung yang selalu mendukung dan mendorong penulis untuk mengembangkan potensi yang dimiliki, serta menyertai penulis melalui doa-doa hingga penulis bisa berada di titik ini;
9. Adik-adik penulis, Rachel dan Jonathan yang turut berbangga atas segala pencapaian penulis sekecil apapun, penulis berharap kedepannya dapat menjadi teladan yang lebih baik;
10. Omah, Opung Doli, Mamih Sisca, Mamih Pita, dan keluarga besar penulis secara keseluruhan yang telah mendukung penulis sejak kecil dan turut mendoakan penulis agar bisa menjadi berhasil;

11. Niquita Suci dan Syifa Aulia yang telah kebersamaan penulis dari semester satu hingga sekarang kita akan menuntaskan studi bersama. Kalian telah mewarnai hari-hari penulis di Semarang dan menjadi *support system* yang selalu bisa diandalkan. Penulis berharap persahabatan kita tidak akan berhenti disini, tetapi terus tumbuh dan bertahan sampai selama mungkin;
12. Olivina Maskan, sahabat yang paling mengerti penulis dan telah menemani penulis dalam susah maupun senang. Penulis berharap kita bisa terus saling ada untuk satu sama lain dalam menghadapi perjalanan hidup kedepannya;
13. *#SotonOnTop* yang telah menjadi keluarga penulis selama melaksanakan IISMA 2024 di Southampton. Terima kasih atas empat setengah bulan yang amat berharga dalam hidup penulis. Penulis bersyukur karena bisa belajar banyak hal dari masing-masing kalian dan berharap akan terus ada reuni-reuni kedepannya;
14. Monkey D. Luffy yang telah memberikan energi positif dan menginspirasi penulis sejak penulis masih sekolah hingga sekarang akan menuntaskan studi sarjana. Melihat Luffy yang terus berjuang dalam mengejar mimpinya menjadi *King of Pirates* mendorong penulis untuk turut mengejar impian bersama Luffy;
15. Segala pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis selama masa perkuliahan.

Penelitian ini disusun untuk memenuhi syarat kelulusan sehingga masih merupakan bagian dari proses perkuliahan, karena itu penelitian ini tentu masih memiliki kekurangan. Namun, penulis tetap berharap penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan dunia akademis secara keseluruhan.

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGUJIAN.....	II
PERNYATAAN ORISINALITAS	III
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	IV
KATA PENGANTAR	V
DAFTAR ISI	IX
DAFTAR GAMBAR.....	X
DAFTAR TABEL.....	XI
ABSTRAK.....	XII
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Tujuan Penelitian	15
D. Manfaat Penelitian.....	15
E. Metode Penelitian	16
F. Sistematika Penulisan.....	22
G. Orisinalitas Penelitian.....	23
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	25
A. Tinjauan Umum tentang Hambatan Teknis Perdagangan dalam Kerangka GATT/WTO.....	25
B. Tinjauan Umum tentang Kebijakan Lingkungan Uni Eropa	39
C. Tinjauan Umum tentang Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM)	45
D. Pengaturan tentang Ekspor	54
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	60
A. Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) dalam Perspektif Perjanjian TBT dan GATT/WTO	60
B. Implikasi CBAM terhadap Ekspor Besi dan Baja Indonesia ke Uni Eropa	86
BAB IV PENUTUP.....	112
A. Kesimpulan.....	112
B. Saran	113
DAFTAR PUSTAKA.....	115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Mekanisme CBAM (Sumber: European Commission).....	46
Gambar 2. Statistik Perkembangan Ekspor Produk Besi dan Baja (Sumber: Badan Pusat Statistik (2024), oleh Puska EIPP Kemendag)	88
Gambar 3. Tabel Dampak CBAM pada Industri Indonesia (Sumber: CSIS Indonesia).....	94
Gambar 4. Transisi ke Proses Rendah Karbon (Sumber: Sumber: Lawrence Berkeley National Laboratory & Institute for Essential Service Reforms (2024))	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Intensitas Emisi Karbon (Sumber : World Steel Association, CO ₂ emissions and energy intensity 2021-2023)	90
Tabel 2. Data Emisi Karbon setiap 1 (satu) ton berdasarkan metode produksi (Sumber : International Energy Agency).....	91

ABSTRAK

Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) merupakan kebijakan Uni Eropa yang membebankan biaya karbon pada produk impor tertentu untuk mencegah kebocoran karbon. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis validitas CBAM dalam kerangka hukum WTO, khususnya *TBT Agreement* dan GATT 1994, serta mengkaji implikasinya terhadap ekspor besi dan baja Indonesia ke Uni Eropa. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis-normatif dengan pendekatan perbandingan dan analisis studi kasus, menggunakan data sekunder sebagai sumber utama. Hasil analisis menunjukkan bahwa Uni Eropa dapat menjustifikasi CBAM melalui Pasal XX GATT 1994 sub ayat (b) dan (g), namun, perbedaan perlakuan antara produsen domestik Uni Eropa yang masih menerima *free allowances* dalam skema EU ETS dan importir yang harus membayar penuh sertifikat CBAM, serta keistimewaan bagi negara produsen yang memiliki sistem perdagangan emisi yang dianggap setara dengan EU ETS, berpotensi melanggar prinsip non-diskriminasi, khususnya *National Treatment* dan *Most Favored Nation*. Penelitian ini juga mempertimbangkan implikasi CBAM terhadap kinerja ekspor besi dan baja Indonesia ke Uni Eropa yang hasilnya menunjukkan bahwa terdapat implikasi positif, seperti mendorong transisi ke teknologi rendah karbon, peluang kerja sama internasional dan transfer teknologi, serta peningkatan daya saing jangka panjang. Di sisi lain, terdapat implikasi negatif berupa peningkatan biaya ekspor dan penurunan daya saing, serta kesulitan untuk memenuhi standar emisi. Penelitian ini merekomendasikan agar Uni Eropa menghapus *free allowances* dalam skema EU ETS untuk memenuhi prinsip non-diskriminasi, serta mendorong Pemerintah Indonesia untuk mengembangkan mekanisme perdagangan karbon domestik sesuai dengan komitmen *Nationally Determined Contribution* di bawah *Paris Agreement*.

Kata Kunci: CBAM, Hambatan Teknis Perdagangan, Ekspor Besi dan Baja Indonesia

ABSTRACT

The Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) is an EU policy that imposes a carbon fee on certain imported products to prevent carbon leakage. This study aims to analyze the validity of CBAM in the WTO legal framework, especially the TBT Agreement and GATT 1994, and examine its implications for Indonesian iron and steel exports to the European Union. The research method used is juridical-normative with a comparative approach and case study analysis, using secondary data as the main source. The results of the analysis show that the European Union can justify CBAM through Article XX subparagraphs (b) and (g) of GATT 1994, however, the difference in treatment between EU domestic producers who still receive free allowances under the EU ETS scheme and importers who must pay the full CBAM certificate as well as privileges for countries that have emissions trading systems deemed equivalent to the EU ETS, potentially violate the principle of non-discrimination, particularly National Treatment and Most Favored Nation. This study also considers the implications of CBAM on the performance of Indonesia's iron and steel exports to the European Union, the results of which show that there are positive implications, such as encouraging the transition to low-carbon technology, opportunities for international cooperation and technology transfer, and increased long-term competitiveness. On the other hand, there are negative implications in the form of increased export costs and decreased competitiveness, as well as difficulties in meeting emission standards. This study recommends that the European Union remove free allowances in the EU ETS scheme to fulfill the principle of non-discrimination, and encourage the Government of Indonesia to develop a domestic carbon trading mechanism in accordance with the Nationally Determined Contribution commitment under the Paris Agreement.

Keywords: *CBAM, Technical Barriers to Trade, Indonesian Iron and Steel Exports*